

УДК 346.1

СТИМУЛИРУЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ХОЗЯЙСТВЕННО-ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ НА ПРИМЕРЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Виталий ОЛЮХА,

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин
Криворожского факультета Национального университета «Одесская юридическая академия»

SUMMARY

The article investigates the ability of commercial legal means to provide optimizing impact on the economic processes taking place in the economy, in particular in the field of capital construction. Substantiates the necessity of their system usage, when implementing the regulatory impact of the state on the basis of clearly defined final strategic objectives, the achievement of which is assumed. It creates a cumulative effect and as a result allows to solve socio-economic problems of society. Also should be considered economic principles that underpin the market economy. Furthermore should be provided a reasonable balance between public and private law regulation in capital construction.

Key words: capital construction, commercial legal means, optimizing impact of commercial legal means.

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена исследованию способности хозяйственно-правовых средств оказывать оптимизирующее влияние на экономические процессы, протекающие в экономике, в частности в сфере капитального строительства. Обосновывается необходимость системного их применения при осуществлении регулирующего воздействия со стороны государства, на основе четко определенных конечных стратегических целей, достижение которых предполагается. Это создает кумулятивный эффект и, как следствие, позволяет решать социально-экономические проблемы общества. При этом должны учитываться экономические принципы, на которых базируется рыночная экономика, а также обеспечиваться разумный баланс между публичным и частно-правовым регулированием в капитальном строительстве.

Ключевые слова: капитальное строительство, хозяйственно-правовые средства, оптимизирующее влияние хозяйственно-правовых средств.

Постановка проблемы. Капитальное строительство создает основу для развития экономики, обеспечивая предприятия зданиями и сооружениями для размещения средств производства, персонала, который выполняет работу. Стабильно функционирующее капитальное строительство-залог нормальной работы не только промышленного сектора хозяйственного комплекса страны, но и финансового, поскольку обеспечивается реализация капиталоемких инвестиционных проектов. В то же время, потребляя продукцию более 70 отраслей экономики, оно осуществляет обратную связь, стимулируя производство необходимых товаров и услуг, в частности в промышленности строительных материалов, транспорта, металлургии, химии и машиностроения. Эффективное и правильно организованное капитальное строительство обеспечивает выполнение функций государства по социально-экономическому развитию общества. Благодаря ему формируется современная инфраструктура, обеспечивается создание комфортных условий жизни. Происходит создание рабочих мест, чем решается проблема занятости населения. Также реализация гражданами права на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду не в последней степени обеспечивается результатами законченных строительных работ. Не случайно, что ст. 10 Хозяй-

ственного кодекса Украины выделяет строительство в качестве одной из сфер, в отношении которой государство осуществляет относительно самостоятельный комплекс мероприятий стимулирующего влияния. Решение этой глобальной задачи может осуществляться только комплексно, проведением в жизнь политических, экономических и иных мероприятий. Хозяйственно-правовые средства также способны оказывать стимулирующее влияние на капитальное строительство при условии обеспечения правильного подхода к их применению на практике.

Правовое обеспечение государственного влияния на сферу капитального строительства в Украине исследовались на диссертационном уровне. С позиций административного права рассмотрела указанную проблему И.Н. Миронец. Вопросы хозяйственно-правового обеспечения качества строительных работ исследовала Н.В. Трофуненко. Правовое регулирование подрядных отношений по капитальному строительству за государственные средства были детально освещены И.И. Банасевич и Г.Н. Гриценко. Однако вопросам применения хозяйственно-правовых средств для оказания стимулирующего влияния на капитальное строительство в Украине надлежащего внимания в научных работах не уделялось. Научное освещение данного вопроса необходимо не

только для углубления доктринальных положений о хозяйственно-правовых средствах, но и для решения практических задач управления в сфере капитального строительства как на публичном, так и частном уровне. С учетом вышесказанного тема данной работы является актуальной.

Целью научной статьи является исследование возможностей хозяйственно-правовых средств оказывать оптимизирующее влияние на сферу капитального строительства, для чего необходимо решить следующие задачи: а) установить основные цели государственно-правового воздействия на капитальное строительство; б) определить возможности отдельных хозяйственно-правовых средств при применении их для повышения эффективности капитального строительства в Украине.

Изложение основного материала. На суть капитального строительства правоведами были высказаны различные мнения, которые условно можно обобщить в три большие группы. По мнению первой группы ученых капитальное строительство – деятельность: хозяйственная [1, с. 14], хозяйственно-производственная [2, с. 5], инвестиционно-хозяйственная [3, с. 204; 4, с. 5], направленная на строительство предприятий, зданий и сооружений [5, с. 52]. Вторые полагают, что капитальное строительство – это работа [6, с. 688; 7, с. 18]. Третья позиция состоит в том, что капитальное строительство – отрасль материального производства [8, с. 162; 9, с. 8; 10, с. 3]. Исходя из философского понимания категории деятельности, работа является ее составной частью [11, с. 342; 12, с. 21; 13, с. 187]. При таком подходе не сложно увидеть, что эти взгляды не противоречат, а, напротив, взаимно дополняют друг друга, то есть этот термин является многозначным, и все зависит от целей исследования. Для достижения цели нашего исследования необходимо рассматривать капитальное строительство именно как отрасль материального производства.

Капитальное строительство, прежде всего, связано с осуществлением физических процессов, но его эффективность, безусловно, определяется многими факторами, одними из которых является надлежащее применение хозяйственно-правовых средств на обоих указанных выше уровнях подсистемы механизма правового регулирования. Для этого необходимо четкое понимание конечного идеального результата, который необходимо достигнуть в результате применения хозяйственно-правовых средств, а также и их состав. С другой стороны, построение ожидаемого результата возможно только после уяснения современного состояния строительства в Украине.

Проведение рыночных реформ в строительной сфере не только не привело к ожидаемым результатам, а, наоборот, ухудшило состояние строительного комплекса страны. Произошло резкое падение объемов капитального строительства. Только с 2000-х годов ситуация начала меняться в лучшую сторону. С 2009 года ситуация опять ухудшилась, и большинство застройщиков

были вынуждены прекратить строительство, в связи с мировым экономическим кризисом. Некоторое оживление произошло в 2011 году, в связи с подготовкой к проведению чемпионата Европы по футболу, когда происходило строительство необходимых объектов и инфраструктуры за счет бюджетных средств. Хотя необходимо подчеркнуть, что количество убыточных строительных предприятий оставалось и в этот период значительным.

В 2013 году объемы строительной продукции продемонстрировали ускорение темпов сокращения до 14,5%, по сравнению с 2012 годом – 8,3%. Позитивным моментом является то, что в Украине были увеличены объемы строительства жилья на 3%, объем введенного в эксплуатацию жилья составил 10,75 млн. кв. м. За последние 19 лет это рекордный показатель для жилищного строительства, но от уровня жилищного строительства в 1987 году составил примерно половину. Доля в структуре строительства составила 17,3%, но это не компенсирует значительного падения объемов других видов строительной деятельности.

К факторами, которые влияют на снижение темпов строительства, относятся:

1. Продолжительное сокращение объемов предоставленных кредитов домашним хозяйствам на приобретение, строительство и реконструкцию недвижимости. По данным статистики, объем предоставленных кредитов на приобретение, строительство и реконструкцию недвижимости в 2013 году сократился на 11,9%. Объем ипотечных кредитов, предоставленных домашним хозяйствам 2013 году, – на 10,9%.

2. Отрицательная динамика деятельности производственного сектора экономики не предоставляет возможности для накопления инвестиционных ресурсов, в том числе для финансирования строительных проектов. Так, в 2013 году финансовый результат до налогообложения в перерабатывающей промышленности составил «минус» 3 млрд. грн.

3. Сокращение капитальных расходов государственного бюджета. За 2013 год номинальные объемы финансирования капитальных расходов сводного бюджета сократились на 28% и составляют 29,3 млрд. грн.

4. Уменьшение капитальных инвестиций в экономике на 12,3%. 5. Увеличение цен на строительные материалы выросли из-за подорожания другой неметаллической минеральной продукции на 2,8%, продукции машин и оборудования – на 1,5%, производства электрооборудования – на 0,6%, электроэнергии, газа и кондиционного воздуха – на 2,3% [14]. Таким образом, капитальное строительство в Украине испытывает нехватку заказов, обеспеченных надлежащим финансированием. Строительные организации имеют неудовлетворительное обеспечение современными строительными механизмами, оборудованием и технологиями.

Как справедливо указывает О.П. Подцерковный, функция государства в экономике выступает не инди-

видуальной совокупностью приемов воздействия, а общим направлением деятельности, сформировавшимся в непреходящую черту государственного управления при применении различных мер воздействия [15, с. 72]. При таком подходе одной из составляющих надлежащей реализации экономической функции государства является понимание стратегических целей развития всей экономической системы и отдельных отраслей народного хозяйства. Идеальная модель развития капитального строительства в Украине может быть очерчена путем формирования целей и задач хозяйственно-правового стимулирования.

Капитальное строительство, как известно, можно разделить на промышленное, дорожное, сельскохозяйственное, жилищное. Исходя из этой цели и задачи, оптимизацию можно определить как для всей сферы этой экономической деятельности, так и для определенных ее видов. Представляется, что целью хозяйственно-правового воздействия должно быть формирование капитального строительства как динамичной инновационно-индустриальной системы, способной обеспечивать рост уровня благосостояния людей и стандартов проживания, развитие промышленности страны, с соблюдением стандартов экологии и защиты окружающей среды. При этом должна обеспечиваться доходность построенных объектов при их дальнейшей эксплуатации, поскольку современным трендом является не только обеспечение качественного и дешевого строительства, но и дальнейшего эффективного использования построенных объектов.

В сфере жилищного строительства необходимо обеспечить доступность жилья, для чего – увеличить объем ввода жилья экономкласса, снизить стоимость жилья и размера арендной платы. Согласно статистическим данным на одного жителя Украины приходится порядка 22,8 квадратных метров жилья, 13 млн. семей нуждаются в улучшении жилищных условий. Такое состояние с обеспечением жильем является одним из худших не только по сравнению с экономически развитыми странами Европы, но и с рядом постсоветских стран. В то же время необходимо обеспечивать и строительство элитного жилья для обеспеченной категории граждан. Увеличение строительства жилья должно сопровождаться и развитием социальной инфраструктуры, сохранением архитектурных памятников, природных объектов. Важнейшей задачей также является внедрение энергоэффективных, экологически безопасных домов не только при новом строительстве, но и реконструкции старых.

В области промышленного строительства нужно создать условия для реконструкции наиболее важных для экономики народного хозяйства предприятий: строительных материалов, нефтеперерабатывающих и сахарных заводов, предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, металлургического и топливно-энергетического комплексов, предприятий судостроения.

В Украине существует разветвленная транспортная инфраструктура, через ее территорию проходят кратчайшие направления транзитных грузопотоков, связующих европейские и евразийские страны, имеются незамерзающие порты. Таким образом, имеются все предпосылки для устойчивого развития транспортной сферы. Однако транзитный потенциал Украины, по оценкам экспертов, используется на 70%, а на транспорте общего пользования – лишь на 50%. Одной из главных причин такого состояния является низкое качество транспортной сети, прежде всего – автомобильных дорог, и ограниченность транзитных перевозок, неразвитость международных транспортных коридоров. В сфере дорожного строительства необходимо создание соответствующих международным требованиям транспортных коридоров и придорожной инфраструктуры, доведение автомобильных дорог Украины до европейского уровня, создание современных развязок и подъездов к аэропортам, морским и речным портам.

В сфере сельскохозяйственного строительства необходимо обеспечить: 1) строительство современных энергоэффективных, быстровозводимых, дешевых при строительстве и эксплуатации зданий и объектов; 2) развитие инженерных сетей; 3) развитие индивидуального строительства.

Вопрос о правовых средствах является составной частью проблемы механизма правового регулирования. При этом одной из главных задач является понимание правильного их использования в плоскости практической деятельности для достижения позитивного социального эффекта. Это возможно только при условии четкого определения совокупности таких правовых средств и обеспечения применения их в качестве единой взаимодополняющей системы, поскольку механизм правового регулирования – система взаимодействующих между собой правовых средств различного уровня. А.Д. Корецкий пришел к обоснованному выводу, что механизм правового регулирования представляет совокупность двух взаимодействующих подсистем: непосредственно-социального саморегулирования и юридического управления [16, с. 184]. Хотя необходимо подчеркнуть, что даже при упорядочивании отношений на индивидуальном уровне государство создает определенную идеальную модель, в соответствии с которой контрагенты устанавливают порядок и правила взаимодействия между собой – например, порядок заключения договора, требования к форме и составу существенных условий договора, основания недействительности сделки и прекращения обязательств. Также в нормативно-правовых актах может предусматриваться определенная модель отношений, которую стороны при необходимости могут изменить. Вопрос лишь в том, какая правовая, социально-экономическая политика проводится государством.

В итоге рыночных преобразований произошло увеличение роли саморегулирования экономических про-

цессов. Потому в современных экономических отношениях целесообразно значительный круг вопросов упорядочить на индивидуальном уровне, поскольку в информационном обществе это обеспечивает большую скорость и точность при принятии решений, экономит ресурсы государства и при правильном взаимодействии снижает транзакционные издержки операторов рынка. При этом именно государство должно гарантировать экономическую свободу, обеспечив для всех равные возможности и наличие конкурентной среды. С другой стороны, необходимо обеспечить баланс между эффективной экономикой и социальной справедливостью, то есть важной задачей государственного регулирования является обеспечение социальной ориентации рыночной экономики. С учетом изложенного представляется, что в механизме хозяйственно-правового регулирования капитального строительства условно все правовые средства можно разделить на две большие группы: публично-правовые и частно-правовые. Безусловно, все они взаимодействуют между собой на разных этапах проведения строительной деятельности.

Правовой основой для определения направлений развития капитального строительства составляет такое хозяйственно-правовое средство, как государственные программы экономического и социального развития. Государственные целевые программы в капитальном строительстве можно разделить на виды по критериям: 1) вид капитального строительства, где вводится государственная целевая программа 2) реализация, 3) способ финансирования, 4) формы капитального строительства, в отношении которых вводится государственная целевая программа, 5) по уровню инновационной составляющей, имеющейся в программе. Стратегическое планирование развития капитального строительства должно находить отражение в государственных целевых программах развития этой отрасли. Преодоление дефицита бюджетных денежных ресурсов должно осуществляться путем определения возможностей для привлечения частного капитала, в том числе и на основе государственно-частного партнерства.

Лицензирование является одним из публично-правовых средств регулирования частной предпринимательской сферы. Установление государством лицензионного режима осуществления деятельности в сфере капитального строительства является прямым методом государственного воздействия на процессы, происходящие в этой отрасли экономики. Необходимость этого продиктована повышенной опасностью строительной деятельности и ее результатов. Функции режима лицензирования в капитальном строительстве – это основные направления действия, влияния государства на предпринимательскую деятельность в архитектурно-строительной сфере. К ним можно отнести следующие: регулятивную, контрольную, охранную (защитную), статистическую, фискальную, конкурентную. Все они

образуют единую систему, действуют в тесной взаимосвязи и активно влияют друг на друга.

Позитивным новшеством является переход к аттестации определенных категорий участников архитектурно-строительной деятельности. Постановлением Кабинета Министров Украины от 23.05.2011 № 554 «Некоторые вопросы профессиональной аттестации ответственных исполнителей отдельных видов работ (услуг), связанных с созданием объектов архитектуры» предусмотрено прохождение профессиональной аттестации архитекторами, инженерами-проектировщиками, инженерами технического надзора и экспертами по направлениям деятельности: разработка градостроительной документации, архитектурное и инженерно-строительное проектирование, экспертиза и обследование в строительстве, технический надзор, инжиниринговая деятельность в сфере строительства в части координации действий всех участников строительства. Лица, осуществляющие выполнение работ (прорабы), в указанный перечень не входят. Специалистам, прошедшим профессиональную аттестацию, выдается соответствующий квалификационный сертификат, а сведения о них вносятся в реестр аттестованных лиц. Владельцем квалификационного сертификата может быть исключительно физическое лицо, сертификат является личным документом специалиста. Юридическое лицо, в котором работает специалист, не приобретает прав на сертификат и может заключать договоры на выполнение работ, указанных в сертификате, при наличии у него соответствующих трудовых (или гражданских) договоров со специалистами.

Одним из стратегических направлений развития капитального строительства является внедрение новых, научно обоснованных решений. Инновационные отношения как компонент экономических отношений тотально пронизывают рынки различных товаров и услуг [17, с. 10]. Сказанное является особенно актуальным для капитального строительства, где одной из важнейших государственно-правовых задач оптимизации является формирование инновационной модели строительного комплекса, обеспечение инновационной составляющей его развития. Ставка на инновационное развитие остается важнейшим фактором долгосрочного устойчивого развития и решения большинства глобальных проблем. Инновационную деятельность в капитальном строительстве можно рассматривать в нескольких направлениях: в управленческой деятельности, в процессе организации и проведения строительных работ, в подготовке кадров для строительной отрасли, в процессе проектирования и в области применения инновационных материалов и технологий.

Хотя капитальное строительство является достаточно консервативным в области внедрения новых технологий, тем не менее, являясь одним из наиболее значимых секторов экономики, который во многом определя-

ет социально-экономическое развитие страны, обладает достаточным потенциалом к быстрой адаптации передовых технологий. Безусловно, как указывает В.К. Мамутов, формирование инновационной модели зависит от общего экономического и политического климата в стране, от общего уровня общественного хозяйственного порядка в стране [18, с. 14]. В то же время инновационное развитие может обеспечиваться применением хозяйственно-правовых средств.

В области проектирования нормативно-правовыми актами должно быть четко установлено, какой ожидается уровень экономической эффективности технического решения, чтобы оно могло быть признано инновационным. Показатели оценки уровня инноваций должны быть простыми в практическом использовании и доступными для объективного их восприятия. Хозяйственно-правовые средства должны стимулировать к проведению постоянной исследовательской работы по мониторингу состояния новейших мировых наработок по актуальным направлениям капитального строительства. В свою очередь, это обуславливает необходимость систематизации и доступности результатов этой работы, а также обоснования целесообразности применения их в условиях хозяйственного комплекса Украины. Еще одним направлением оптимизации процессов проектирования является создание единого реестра проектной документации объектов, построенных с участием бюджетной системы Украины, с тем чтобы при строительстве за средства местных и государственных бюджетов была возможность бесплатного их использования, что позволит сократить расходы, поскольку произойдет существенное снижение затрат времени и денег на подготовку проектно-сметной документации.

Одним из направлений инноваций является строительство зданий, имеющих оптимальную в расположении на земле форму, низкую энергоемкость, экологическую безопасность. Для решения двух последних задач необходимо применять такое хозяйственно-правовое средство, как сертификация. В настоящее время возможности такого хозяйственно-правового средства, как сертификация используется не в полной мере, только для обеспечения использования в строительстве качественных материалов. Строительные технологии и материалы должны быть качественными, экономичными, обеспечивать экономии различных видов энергии как в процессе строительства, так и при эксплуатации построенных объектов. Применению в строительстве подлежат только строительные материалы, изделия и конструкции, соответствующие государственным стандартам, нормам и правилам и прошедшие сертификацию, если она является обязательной, в соответствии с приказом Государственного комитета Украины по вопросам технического регулирования и потребительской политики от 01.02.2005 № 28. При этом стандарты качества строительных материалов установлены госу-

дарственными (национальными) стандартами Украины (ДСТУ) под шифром В 2.7, а стандарты используемых строительной техники, оснастки, инвентаря и инструмента – государственными стандартами под шифром В 2.8. Необходимо расширять применение сертификации как средства, способствующее внедрению инноваций. Вновь возводимые здания должны сертифицироваться на уровень энергоемкости и экологической безопасности. При этом должны использоваться европейские стандарты. Выделение государственных средств при новом строительстве, капитальном ремонте, реконструкции ранее построенных зданий должно проводиться только в том случае если выдан соответствующий сертификат на здание либо проект.

В то же время даже современные технологии не всегда эффективны. Большое количество зданий и сооружений в стране производится с использованием монолитного бетона. Это позволяет быстро возводить здание, но она не обеспечивает круглогодичную цикличность производства работ, что приводит к удорожанию строительства. Одно из перспективных направлений – это строительство объектов недвижимости из сборных железобетонных конструкций заводского изготовления. Этот опыт широко применяется в мире и позволяет работать круглый год, в короткие сроки и качественно реализовывать крупномасштабные капиталоемкие проекты.

На микроэкономическом уровне инновации могут применяться для совершенствования системы управления строительным предприятием, снижения издержек в экономической деятельности. Внедрение современных строительных машин и механизмов, перевооружение на этой основе строительного-монтажных организаций затрудняется отсутствием у них свободных финансовых средств. Решение этой проблемы может обеспечиваться на основе договора государственно-частного партнерства и договора лизинга, который может быть применен как в рамках государственно-частного партнерства, так и самостоятельно. Реализация государственной программы создания рабочих мест, в том числе и в строительной сфере, была неэффективной ввиду того, что отсутствовал механизм контроля за использованием вложенных бюджетных денежных средств. Кроме того, ряд предприятий получил необоснованные конкурентные преимущества, так как деньги выделялись на безвозвратной основе. Договор лизинга позволит государству предоставлять строительному предприятию современные средства производства, сохраняя контроль за эффективностью их использования, и обеспечит окупаемость вложений. Для совершенствования практики использования указанного хозяйственно-правового средств в сфере капитального строительства необходимо обеспечить нормативно-правовую базу, которая будет учитывать технико-экономические особенности указанного вида хозяйственной деятельности. Договор лизинга должен предусматривать, что приме-

нение новой техники и технологии будет осуществляться подготовленными работниками, которые и должны обеспечить безопасную и эффективную эксплуатацию строительных машин, механизмов и оборудования. Применение такого хозяйственно-правового средства, как договор лизинга может производиться в комплексе с государственным заказом. Имеется в виду, что строительно-монтажное предприятие, получившее в лизинг современное оборудование и технологии, сможет лучше и эффективнее (быстрее, дешевле и качественнее) осуществить строительство объекта.

Обеспечение работы новых средств производства, предоставленных в рамках лизинга квалифицированным персоналом, может проводиться на основе хозяйственного договора аутстаффинга. В основном аутстаффинг может использоваться в сфере капитального строительства преимущественно для работ, связанных с обеспечением процесса основного производства. Также его можно применять и в основном производстве строительной организации для ряда работ, не требующих высокой квалификации привлеченного персонала. Квалифицированные строительные работы целесообразно выполнять по схеме аутстаффинга в рамках большой холдинговой строительной компании [19, с. 43]. Внедрение в деятельности строительного предприятия инновационного инструмента менеджмента-аутстаффинга может обеспечивать снижение его производственных затрат, что позволит обеспечить дополнительный доход строительному предприятию и снизить цену строительства для заказчика.

Значительные затраты у строительного предприятия возникают в связи с необходимостью транспортировки и складирования большого объема грузов. Снижение таких затрат возможно в том случае, если правильно организованы логистические потоки на строительном предприятии. Одним из хозяйственно-правовых средств является хозяйственный договор аутсорсинга. По договору аутсорсинга заказчик, отказываясь от использования своих внутренних ресурсов (штатных работников) для выполнения функций, бизнеспроцессов, работ, необходимых ему для осуществления своей хозяйственной деятельности, передает их реализацию на систематической, возмездной основе внешнему исполнителю (аутсорсеру), осуществляющему предпринимательскую деятельность в определенной узкопрофильной, специализированной сфере [20, с.108].

Повышение устойчивости предприятий инвестиционно-строительной отрасли возможно путем создания региональных строительных кластеров. В эту горизонтальную структуру могут входить проектные организации, предприятия, выполняющие различные виды строительно-монтажных работ (строительство зданий и сооружений, дорог, улиц), производящие специализированные строительные и ремонтные работы, финансовые организации (банки, страховые компании), производи-

тели строительных материалов, кадровые агентства, девелоперы, научные и учебные учреждения. Правовой основой для создания кластера может быть хозяйственно-правовой договор. При этом финансовая организация должна осуществлять координацию взаимодействия всех субъектов такого договорного образования. Безусловно, такой строительный кластер должен активно взаимодействовать с органами местного самоуправления, государственными органами. Правовой основой такого взаимодействия может быть хозяйственный договор о государственно-частном партнерстве.

Снижение транзакционных издержек возможно при проведении договорной работы на обеспечение строительства объекта путем утверждения постановлением КМ Украины системы примерных договоров, которые будут обеспечивать процесс строительства от этапа проектирования до подключения законченного строительством объекта к системе инженерных сетей. Капитальное строительство является рискованной деятельностью не только для подрядчика, но и для инвестора, заказчика. Для минимизации рисков целесообразно активнее применять на практике договор страхования различных видов рисков и договор гарантии.

Проведенное исследование свидетельствует о плодотворности данной тематики и о необходимости дальнейшего изучения комплексного взаимодействия хозяйственно-правовых средств в целях обеспечения оптимизации капитального строительства в Украине и позволяет прийти к следующим **выводам**:

1. Целью хозяйственно-правового воздействия со стороны государства должно быть формирование капитального строительства как динамичной инновационно-индустриальной системы, способной обеспечивать рост уровня благосостояния людей и стандартов проживания, развитие промышленности страны, с соблюдением стандартов экологии и защиты окружающей среды. При этом должна обеспечиваться доходность построенных объектов при их дальнейшей эксплуатации, поскольку современным трендом является не только обеспечение качественного и дешевого строительства, но и дальнейшего эффективного использования построенных объектов. Цели развития капитального строительства должны уточняться, исходя из его видов (промышленное, дорожное, сельскохозяйственное, жилищное строительство).

2. Определение стратегических целей развития капитального строительства должно производиться в государственных программах. Применение всех остальных хозяйственно-правовых средств должно определяться, исходя из этих программных нормативно-правовых актов.

3. Синергетический эффект будет достигнут только при комплексном применении хозяйственно-правовых средств хозяйственно-правовых средств как публично-правового, так и частно-правового характера.

Список использованной литературы

1. Гриценко Г.М. Правове регулювання капітального будівництва за державні кошти. / дис. на здобуття наук. ступ. кан.юрид.наук. – 12.00.04 «Господарське право та господарсько-процесуальне право». – Донецьк, 2011. – 187 с.

2. Ткач А.П. Правовое регулирование капитального строительства в СССР / А.П. Ткач ; [отв. ред. О. Н. Садилов]. – М. : Юрид. лит., 1972. – 292 с.

3. Вінник О.М. Інвестиційне право: Навчальний посібник. – К. : Юридична думка, 2006. – 204 с.

4. Коссак В.М. Правове регулювання строків у будівництві / Коссак В.М. – К. : Будівельник, 199. – 144 с.

5. Брагинский М.И. Договор подряда и подобные ему договоры / М.И. Брагинский. – М. : Статут, 1999. – 52 с.

6. Хозяйственное право: Учебник / В.К. Макутов, Г.Л. Знаменский, К.С. Хахулинидр.; Под ред. В.К. Макутова. – К. : Юринком Интер, 2002. – 688 с.

7. Миронец І.М. Адміністративно-правове регулювання будівельної діяльності в Україні. : дис.на здобуття наук. ступ. канд. юрид. наук.-12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право». – К., 2012. – 235 с.

8. Советское гражданское право Том 2. – Л. : Издательство ЛГУ, 1971. – 520 с.

9. Кубко Е.Б. Совершенствование хозяйственного механизма в капитальном строительстве (организационно-правовые вопросы) / Е.Б. Кубко, А.Я. Пилипенко. – К. : Наукова думка, 1983. – 206 с.

10. Ткач А.П., Селезнев А.К. Юридический справочник строителя. – 3-е изд. Перераб. доп. – К. : Будівельник. – 272 с.

11. Вебер М. Соціологія. Загальноісторичні аналізи. Політика. / М. Вебер: [пер. з нім. О. Погорілого]. – К. : Основи, 1998. – 534 с.

12. Аренд Г. Становище людини / Г. Аренд [пер. з англ. Зубрицька М.І.]. – Львів : Літопис, 1999. – 254 с.

13. Приятильчук А. Поняття «робота», «праця» та «матеріальне виробництво». // Українознавчий Альманах. Випуск 7. – 2012. – С. 187–189.

14. Державна служба статистики України // [Електронний ресурс] // Режим доступу : <http://www.ukrstat.gov.ua/>.

15. Подцерковний О.П. Грошові зобов'язання господарського характеру : проблеми теорії і практики / О.П. Подцерковний. – К. : «Юстиніан», 2006. – 424 с.

16. Корецкий А.Д. Договор в механизме правового регулирования : дис.на соиск. науч. степ. канд. юр. наук. – специальность 12.00.01 «Теория государства и права». – Ростов на Дону, 1999. – 210 с.

17. Задахайло Д.В. Забезпечення державою інноваційного характеру розвитку економічних відносин, як її економічна функція // Актуальні питання господарсько-правового забезпечення інноваційної політики держави : монографія / за заг. ред. Д.В. Задахайла. – Х. : Видавець СПД ФО Вапнярчук Н.М., 2006. – С. 3–19.

18. Макутов В.К. Регулируемая экономика и хозяйственное право / В.К. Макутов // Известия вузов. Правоведение. – 1990. – № 6. – С. 12–20.

19. Олюха В.Г. Аутстафінг у капітальному будівництві // Підприємництво, господарство і право. – 2013. – № 12 (216) – С. 39–43.

20. Олюха В.Г. Аутсорсинг у сфері капітального будівництва // Підприємництво, господарство і право. – 2013. – № 11 (215) – С. 105–108.