

УДК 340.11

ИНФОРМАЦИОННАЯ ФУНКЦИЯ ПРАВА КАК ОБЩЕПРАВОВАЯ ФУНКЦИЯ

Ирина АНТОШИНА,

аспирант кафедры теории государства и права
Национального университета «Одесская юридическая академия»

SUMMARY

The article deals with the concept of the informational function of law in the system of other law functions, it reveals the essence of the information function of law, given the diversity of scientific views, that relate to this issue. The article was highlighted by particular attention to the law nature of the information function of law, analyzed its relationship with the use of information, revealed features of the information function of law and show the role of this function at the stage of development of the modern state.

Key words: function of law, information, legal information, the information function of law, legal awareness, image of law.

АННОТАЦИЯ

В данной статье речь идет об информационной функции права в системе других правовых функций, раскрывается суть информационной функции права с учетом разнообразия научных взглядов, которые касаются данного вопроса. В работе акцентировалось особое внимание на правовой природе информационной функции права, проанализирована ее взаимосвязь с использованием информации, раскрыты особенности информационной функции права, а также показана роль указанной функции на этапе развития современного государства.

Ключевые слова: функция права, информация, правовая информация, информационная функция права, правовая информированность, образ права.

Постановка проблемы. Процессы глобализации, происходящие в современном мире, индивидуализация общества и его мифологизация требуют наличия эффективного механизма действия права, охраны и защиты прав человека, изменения устоявшейся роли права в современном обществе. Все это обуславливает значительный научный интерес к изучению функций права.

Поскольку происходят изменения в ролевом назначении права, изучение функций права просматривается по всем направлениям современной юриспруденции. На этом фоне углубленный анализ функций права и рассмотрение их как целостности дает возможность заглянуть в глубины правового бытия.

Состояние исследования. В зарубежной и отечественной юриспруденции теории функций права уделено много внимания в работах А.В. Малько, С.С. Алексева, О.Ф. Скакун, В.С. Ковальского, П.М. Рабиновича, Т.Н. Радько, В.В. Лазарева и других.

Изложение основного материала. Интерес к изучению функций права оправдан, поскольку это приводит к познанию предназначения права в обществе, особенностей механизма его действия и проявления в целом и в отдельных сферах общественной жизни. Право является фактором, не только определяющим направление, но и подталкивающим процессы, которые связаны с потребностями человека, общества и государства. Когда происходит изменение социальных и индивидуальных потребностей, также изменяются функции права. Это случается в каждый конкретный исторический период, потому прослеживается зависимость функций права от тех задач, которые необходимо разрешить с помощью права.

Следует отметить, что не все проявления права в его отечественных характеристиках нашли своих исследователей. Так, рассмотрению информационной функции права не уделялось должного внимания. Между тем в настоящее время роль информации значительно увеличивается во всех сферах жизнедеятельности человека. Для рассмотрения функции права важно определиться с понятием функции права. В энциклопедическом словаре подано определение понятия «функции права»: это роль, которую играет право или определенный правовой институт в социальной жизни, а также конкретные направления правового воздействия на поведение субъектов права [1, с. 916].

Общесоциальное назначение права состоит в придании качеств стабильности, системности, устойчивости, организованности общественным отношениям. Потому не случайно среди общесоциальных функций права выделяются такие:

а) культурно-историческая функция, которая состоит в том, что право как явление национальной и мировой культуры аккумулирует духовные ценности (права человека, демократию (народовластие), моральные (нравственные) устои общества, социальную справедливость);

б) воспитательная функция, выраженная в способности права оказывать воспитывающее воздействие на поведение субъектов через отдельные нормы, институты и механизмы (запреты, дозволения, правосудие, правовую защиту, наказание);

в) функция социального контроля, когда право воздействует на поведение субъектов с одной стороны как

средство стимулирования, поощрения (морального, материального, физического), с другой – как средство ограничения (удержания от совершения неправомерных действий и т. д.) поведения людей;

г) информационно-ориентирующая функция, которая связана с тем, что право выступает источником ценностной ориентации субъектов, формируя социально полезную, положительную направленность правового поведения.

Наряду с отличительными общесоциальными функциями права принято выделять собственно юридические функции права как направления правового воздействия на общественные отношения, на поведение людей, где право реализуется через присущие ему правовые средства.

В связи с этим, как правило, называют две основные юридические функции: праворегулятивную и правоохранительную.

Суть праворегулятивной функции заключается в главном социальном назначении права – регулировать общественные отношения: фиксировать субъектный состав правовых отношений; определять круг жизненных обстоятельств (юридических фактов), с которыми нормы права связывают наступление тех или иных юридических последствий; формировать права и обязанности участников (субъектов) правоотношений. В основе регулятивной функции права лежат управомочивающие (дозволяющие) и обязывающие (предписывающие) юридические нормы. Регулятивная функция права реализуется по двум направлениям: как регулятивная динамическая и регулятивная статическая. Суть регулятивной динамической функции в том, что здесь правовые нормы направлены на обслуживание и развитие средствами права тех или иных социальных процессов. Регулятивная статическая функция права заключается в закреплении статусного состояния, обеспечении стабильности и неизменности социально-правовых ценностей. Для охранительной функции права характерно такое правовое воздействие, которое направлено на охрану (защиту) общественных отношений, образующих наиболее важные социально-экономические, культурно-нравственные и государственно-политические сферы деятельности людей, и, соответственно, на вытеснение и ликвидацию отношений, опасных для человека, его жизни, здоровья, нравственности, социального и экономического благополучия. Охранительная функция права связана с использованием, главным образом, запрещающих правовых норм. Содержание этой функции включает установление санкций и составов деяний, образующих основания для юридической ответственности [1, с. 916-917; 2, с. 313].

Состав и специфика функций права не может оставаться неизменной. С изменениями в социальной жизни, индивидуализацией общества и процессами его глобализации происходят изменения в ролевом назначе-

нии права, что позволяет говорить о появлении такого стабильного направления влияния права на жизнь человека как информационное влияние.

Тенденция ко все большей информатизации общества усиливает роль информационной функции права, поскольку формирование образа права и правовая информированность личности составляют необходимый в правовой сфере момент человеческого бытия.

Однако несмотря на всю актуальность проблемы информационной функции права, в отечественной науке до сих пор не придается должного значения изучению этой проблемы, хотя эта функция некоторыми учеными выделяется среди других функций права в качестве самостоятельной.

В целом же показательно, что исследователи относят информационную функцию права к социальным функциям. При этом ученые-юристы по-разному видят сущность, место и роль информационной функции права в системе правовых функций.

Например, Н.Л. Бачило считает, что право только тогда будет выполнять свою роль и социальное назначение в обществе, когда будут эффективно реализовываться вместе с регулятивной и охранительной функциями информативная функция права [3].

По мнению Т.Н. Радько, информационная функция права должна играть лишь вспомогательную роль и относиться к неосновным социальным функциям права [4, с. 53]. В.Н. Синюков говорит об информационно-ориентированной функции права. По его мнению, право – мощный источник моральной ориентации субъектов в обществе. И задача права – формировать социально полезную, положительную направленность правомерного поведения субъектов [5, с. 134].

Ф.Н. Фаткуллин выделяет модально-информационную функцию права, которая ориентирует правотворческие органы на доведение соответствующей правовой информации участникам общественных отношений [6, с. 204-210]. И.Ф. Казьмин выделяет информационную (информативную, познавательную) функцию права и, раскрывая ее содержание, отмечает, что право, моделируя должные общественные отношения, дает тем самым богатейшую информацию о системе общественных отношений данного общества.

Вопросам информационной функции права были посвящены диссертационные исследования А.В. Червяковского «Информационная функция права и деятельность органов внутренних дел по ее реализации» (2002 г.) и С.В. Бутузова «Информационная функция права» (2004 г.). Этими научными разработками были заложены первые предпосылки для изучения места, роли и реализации информационной функции права в системе всех правовых функций.

Так, в диссертационном исследовании А.В. Червяковского предложено свое понимание информационной функции права, проанализировано её содержание,

особенности реализации. Автор отдельно выделил органы внутренних дел как субъекта реализации информационной функции права. По его мнению, именно они являются потребителем и источником информации. От эффективности деятельности органов внутренних дел по реализации информационной функции права зависит не только уровень юридической подготовленности, профессионализма сотрудников органов внутренних дел, но и состояние законности, уровень доверия населения к правоохранительным органам и власти в целом. Органы внутренних дел в процессе своей деятельности разясняют для населения информацию, содержащуюся в законах и других правовых актах. С.В. Бутузов в диссертационной работе сосредоточил внимание на механизме реализации информационной функции права в России, представил подходы к пониманию ее социально-юридической природы, определил место информационной функции в системе основных направлений правового воздействия.

Заметим, что А.В. Червяковский выделяет как необходимый базовый элемент правовой культуры правовую информированность, а С.В. Бутузов связывает реализацию информационной функции права с доведением до сведения заинтересованных лиц необходимых сведений, то есть правовой информации. В Законе Украины «Об информации» представлена трактовка понятия информация: «Задokumentированные или публично оглашенные сведения о происшествиях и явлениях, что происходят в государстве и в окружающей среде» [7]. Что касается понятия «правовая информация», то оно основательно раскрывается в диссертационной работе И.В. Аристовой «Государственная информационная политика и ее реализация в деятельности органов внутренних дел Украины: организационно-правовые основы» (2002 г.). Автор под правовой информацией понимает тексты и другие материалы, включающие сведения о законодательстве, праве и правоприменительной практике, а также другие данные, которые необходимы для соблюдения, исполнения, использования и применения права [8]. Таким образом, правовую информацию составляют сведения юридического характера.

Заслуживает внимание мнение классификация информационных средств правового регулирования С.В. Бутузова, в которой к ним относятся юридические документы как материальные носители правовой информации. К этой категории информационной среды относятся нормативные правовые акты, интерпретационные правовые акты, акты применения права, документы, фиксирующие юридические факты, и т. д. Также в качестве информационных средств выступают средства массовой информации, в которых публикуется правовая информация. Доведение необходимой правовой информации до сведения заинтересованных лиц является необходимой стадией и правотворческого, и правоприменительного процесса. В качестве носителей

информации могут рассматриваться научные источники (монографии, учебная литература, научные статьи и тезисы выступлений на научных конференциях), художественная и публицистическая литература, различные информационные системы и другое. Наконец, носителем правовой информации является сам интерпретатор правовых текстов как субъект, обладающий специальными познаниями в правовой сфере [9].

Конституция Украины как основополагающий источник правовой информации не только провозглашает Украину суверенным, демократическим, социальным и правовым государством [10, с. 2-3], но и определяет развитие правовой культуры во всех направлениях ее существования в Украине, осуществление правового воспитания населения, что должно послужить фактором эффективного действия украинского права.

Сегодня информационная функция права выступает в качестве важнейшей стороны реализации права, позволяет определить перспективы решения наиболее значимых проблем государственного управления, ведь именно информация является тем ориентиром, который указывает субъекту общественных отношений необходимый вариант поведения. При этом целевая составляющая информационной функции права выражена в формировании в обществе такой правовой идеологии, которая соответствует правовому менталитету народа, что позволяет эффективно осуществлять правовое регулирование. Можно утверждать, что формирование образа права и правовой информированности у человека составляет предназначение информационной функции права. В более широком плане информационная функция права предполагает правовое информирование субъектов права и формирование социально-полезной, положительной направленности их поведения; поддержание целостности и нормального функционирования правовой системы; регулирование отношений, связанных с перераспределением и сохранением информационных ресурсов [9].

В настоящее время тенденция повсеместной и повседневной информатизации общества сказывается на проявлении информационной функции права во многих сферах жизнедеятельности человека. С помощью информационной функции права доводится до сведения адресатов необходимая правовая информация, происходит ознакомление субъектов права с позитивными результатами правомерного и негативными последствиями противоправного поведения, определяются пути развития правовой реальности.

Содержательная характеристика информационной функции права как системной категории раскрывается по трем направлениям, через которые она самостоятельна, по отношению к другим функциям, реализуется.

Первое направление связано с восприятием и переработкой правом социальной информации для

реализации цели правового информирования (аккумулирующий аспект функции) [11]. В рамках данного направления уполномоченными субъектами или посредством других источников нормативная информация доводит до сведения заинтересованных лиц правовые знания.

Второе направление предполагает достижение целей восприятия правовой информации, и в этом контексте право – это способ познания действительности (познавательный аспект функции). Это направление характеризуется оценкой правовой информации. Личность анализирует собственное поведение, поступки других людей с точки зрения их правомерности либо неправомерности, выражает свое внутреннее отношение к правовой реальности (к государству, социальным институтам, политике и т. д.).

Третье направление – коммуникативный аспект функции, который выражается в разных формах и средствах обмена и передачи правовой информации, благодаря чему становятся возможным обогащение опыта, накопление правовых знаний, овладение определенной деятельностью, согласование действий и взаимопонимания людей в целом. Этот процесс проявляет себя во всех сферах общественных отношений и обеспечивается путем коммуникации, а право здесь выступает как одно из средств коммуникации.

Коммуникативный аспект информационной функции права предполагает установление прямых и обратных информационно-правовых связей, аккумуляцию соответствующей информации в целях повышения эффективности регулятивно-правового воздействия [9].

Коммуникация здесь проявляется в таких видах, как регуляция, координация и трансляция.

Баланс в обществе и социальный порядок не возможен без регуляции и координации действий между различными элементами и структурными подразделениями, входящими в состав общественной системы. Регуляция предполагает соподчиненность разнородных элементов и подсистем, отношения дисциплины, субординации между ними [12].

Право, содержащее в себе нормативную информацию, способно регулировать межсубъектные отношения при условии доведения необходимой правовой информации до заинтересованных лиц. Информирование субъектов является фактором, который порождает и моделирует коммуникативные варианты поведения, выражается в правомерном и неправомерном поведении. Информация, пройдя через сознание индивида, проводит грань, разграничивающую должное от недожного.

Коммуникативная сторона информационной функции как трансляция подразумевает собой передачу правовой информации в двух направлениях:

– синхроническое (от греч. *sýnchronós* – одновременный), то есть информирование происходит между субъектами правовых отношений в настоящее время;

– диахроническое (от греч. *diá* – через, сквозь и *chrónos* – время), которое обозначает правовое общение между поколениями. С помощью такого общения обогащается правовой опыт поколений, что позволяет приумножить знания с учетом всех преимуществ и недостатков нормативного опыта [13].

В современном обществе информационная функция права выступает как самостоятельная функция права, общеправовая функция права, стратегической целью которой является достижение правомерного поведения, основанного на сформированном образе права и соответствующей реализации правовой информированности.

Информационная функция права формирует знания индивида, и этот процесс постоянный. После получения адресатом информации, содержащей в себе предпосылки к правомерному поведению, или же информации о правовой действительности в целом процесс формирования знаний субъекта правоотношений переходит на другой ценностный уровень, то есть потребность в информации растет пропорционально росту правовой культуры. Здесь проявляется связь информационной функции права с воспитательной функцией права. Если воспитательная функция права направлена на формирование правовых мотивов, интересов, навыков правомерного поведения, представлений о правовой действительности и правовой активности личности, то информационная функция права направлена на формирование образа права на основе правовой информации, получение гражданами и должностными лицами сведений о субъективных правах и возложенных на них обязанностях, мерах юридической ответственности. Если информационная функция формирует знания индивида и нацелена на познавательную активность в правовой сфере, то воспитательная функция в первую очередь воздействует на убеждения и мировоззрения индивида. Информационная и воспитательная функции права взаимодействуют в процессе влияния на человека, при этом отличаясь друг от друга по целям и способам их достижения [11].

Информационная функция связана с регулятивной и охранительной функциями права, поскольку регулирование и охрана всегда предполагают наличие информационного воздействия. Доведение правовой информации адресату выступает предпосылкой для действия регулятивной и охранительной функций права.

Выводы. С учетом специфики воздействия на общественные отношения, на поведение людей, информационная функция права представляется как самостоятельная, основная, общеправовая функция, которая действует постоянно без ограничения временными рамками, реализуется через информационно-ориентационное воздействие на общественные отношения, на поведение людей, осуществляя при этом воспитательное, охранительное и регулятивное воздействие.

Можно заметить, что правовая жизнь общества тесно связана с использованием информационной функции

права для обеспечения правовой целостности, гармонии правовых отношений и правового порядка. Достижение надлежащей правовой информированности – естественный путь к обеспечению реализации всех функций права, потому что информационная функция права приобретает основополагающее значение в современном обществе.

Список использованной литературы

1. Юридическая энциклопедия / Л.В. Тихомирова, М.Ю. Тихомиров ; пер. О.М. Оглоблина ; под общ. ред. М.Ю. Тихомирова. – 5-е изд., доп. и перераб. – М. : Изд-во Тихомирова М.Ю., 2007. – 972 с.
2. Юридична енциклопедія : в 6 т. / Редкол. : Ю.С. Шемчученко [гол. редкол.] та ін. – К. : Українська енциклопедія, 1998. – Т. 6. – 768 с.
3. Бачило И.Л. Глобальная информатизация и право / И.Л. Бачило // Факт. Информационно-аналитический журнал. – 2000. – № 5. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.fact.ru/www/arhiv5s81.htm>.
4. Общая теория государства и права. Академический курс : в 2 т. / Под ред. проф. М.Н. Марченко. – Т. 2: Теория права. – М. : Зерцало, 1998. – 652 с.
5. Теория государства и права : курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – Саратов : СВШ МВД РФ, 1995. – 560 с.
6. Фаткуллин Ф.Н. Проблемы теории государства и права / Ф.Н. Фаткуллин. – Казань : Изд-во КГУ, 1987. – 334 с.
7. Про інформацію : Закон України // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?page=2&\(nreg=2657-12\)](http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?page=2&(nreg=2657-12)).
8. Арістова І.В. Державна інформаційна політика та її реалізація в діяльності органів внутрішніх справ України: організаційно-правові засади / І.В. Арістова : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Х., 2002. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.dysertaciya.org.ua/disertaciya_1_378.html.
9. Бутузов С.В. Информационная функция права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.В. Бутузов. – СПб., 2004. – 24 с.
10. Конституція України : прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 26 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
11. Червяковский А.В. Информационная функция права и деятельность органов внутренних дел по ее реализации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.В. Червяковский. – М., 2002. – 21 с.
12. Бачинин В.А. Философия права и преступления / худож.-оформ. Д. Гапчинский. – Х. : Фолио, 1999. – 607 с. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.pravo.vuzlib.net/book_z1100_page_61.html.
13. Большой словарь иностранных слов в русском языке. – М. : ЮНВЕС, 1998. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.chronos.msu.ru/TERMS/razumovsky_diakhronia.htm.
14. Алексеев С.С. Государство и право : учеб. пособие / С.С. Алексеев. – М. : Проспект, 2007. – 152 с.
15. Алексеев С.С. Восхождение к праву. Поиски и решения / С.С. Алексеев. – 2-е изд. – М. : Норма, 2002. – 608 с.
16. Карташов В.Н. Введение в общую теорию правовой системы общества / В.Н. Карташов. – Ч. 1. – Ярославль : Яросл. гос. ун-т, 1995. – 137 с.
17. Малько А.В. Теория государства и права в вопросах и ответах : учеб.-метод. пособие / А.В. Малько. – М. : Юрист, 2008. – 301 с.
18. Рабінович П.М. Основи загальної теорії права та держави : навч. посібник. – Вид. 5-е, зі змінами. – Одеса : Юридична література, 2002. – 176 с.
19. Проблемы теории государства и права / под ред. М.Н. Марченко. – М. : Юрист, 2001. – 656 с.