

УДК 340.15(477) «19» 342:95

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО ДЕЛА В УКРАИНЕ В ПЕРИОД ПЕРЕСТРОЙКИ (1985–1991 ГГ.)

Светлана ГОЦУЛЯК,

соискатель кафедры истории государства и права Украины и зарубежных стран  
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

### SUMMARY

The article is dedicated to the study of sanitary-epidemiological legislation in Ukraine in the period of “perestroika” (1985–1991). The normative reports, which emphasize the importance of the carrying out of sanitary supervision and an improvement in the standards of All-Union legislation, are analyzed. These acts became more effective and more adapted for ensuring the maintenance of the public health and its protection from the infectious and occupational diseases.

**Key words:** sanitary matter, public health, sanitary-epidemiological rules and regulations, sanitary supervision.

### АННОТАЦИЯ

Статья посвящена исследованию санитарно-эпидемиологического законодательства в Украине в период перестройки (1985–1991 гг.). Анализируются нормативные акты, которые подчёркивают важность проведения санитарного надзора и улучшение норм всесоюзного законодательства, что становились более эффективными и адаптированными, обеспечивающими сохранение здоровья населения и его защиту от инфекционных и профессиональных болезней.

**Ключевые слова:** санитарное дело, санитарно-эпидемиологические правила и нормы, санитарный надзор.

**Постановка проблемы.** Хронологический период 1985–1991 гг. в научной литературе имеет определенный термин – «перестройка». Именно в эти годы основными направлениями деятельности государства было социальное и экономическое развитие, а так же забота о санитарном благополучии. Однако санитарное законодательство Украины не претерпело значительных изменений, в частности оно полностью дублировало общесоюзное. Характерным стало внесение изменений и дополнений в уже действующие нормативные акты, а также детализация отдельных норм.

**Актуальность темы.** Несмотря на большую актуальность, исследования данной проблемы не многочисленны. Следует отметить труды В.М. Жданова, М.Н. Малеиной, А.М. Гринзовского, М.И. Ерофеева и др. В большинстве исследований анализировались только нарушение санитарных норм и виды ответственности, а тексты самих правил и норм оставались без углублённого правового анализа.

Автор детально исследует нормы санитарно-эпидемиологического законодательства периода перестройки, их внедряемость и детализацию в санитарных правилах и нормах, а также эффективность их применения.

**Целью статьи** является определение взаимосвязи между нормами санитарно-эпидемиологического законодательства и подзаконными нормативно-правовыми актами, регулирующими санитарное дело в Украине в период перестройки.

**Изложение основного материала исследования.** Основными нормативными актами, которые продолжали действовать в период перестройки на территории Украины, были Конституция УССР 1978 г. [1], принятый Верховным Советом СССР Закон СРСР «Об утверждении основ законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении» от 19 декабря 1969 г. № 4589-7 (далее – Закон 1969 г.) [2], Закон УССР «Про охрану здоровья» от 15 июня 1971 г. № 28-VIII (далее – Закон 1971 г.) [3], Постановление Совета Министров СССР «О государственном санитарном надзоре в СССР» от 31 мая 1973 г. № 361 (далее – Постановление 1973 г.), а также Положение, утвержденное данным Постановлением (далее – Положение 1973 г.).

В Конституции УССР 1978 г. вопросы охраны здоровья и производственной санитарии регулировались статьей 40, которая дублировала статью 42 Конституции СССР 1977 г. [4]. Производственная санитария, о которой говорилось в статье 40 Конституции УССР 1978 г., предусматривала систему санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических мероприятий, направленных на обеспечение безопасных условий работы, предупреждение профессиональных заболеваний и т. п.

Анализ указанной статьи Конституции УССР 1978 г. нашел свое выражение в работах В.И. Новоселова [5], В.Л. Мунтян [6], Ю.С. Шемшученко [6] и др. Ученые обращали внимание на права, затрагивающие основы жизнедеятельности, благополучия и здоровья людей, акцентировали внимание на внедрении данных норм в жизнь.

В связи с принятием Конституции СССР 1977 г., были внесены изменения и дополнения в Основы законодательства Союза СССР и союзных республик о здравоохранении 1969 г. По мнению автора, именно утверждение Конституции СССР 1977 г. послужило мощным стимулятором к модернизации Закона 1969 г., который являлся базовым нормативным актом, регулирующим санитарное дело.

В Украине на основании Закона 1969 г. Верховным Советом УССР был разработан и принят Закон 1971 г. Он состоял из вступительной части и 9 разделов, которые включали в себе 88 статей. В разделе I были изложены основные задания, принципы доступной и бесплатной медицинской помощи, а также компетенция органов УССР в отрасли охраны здоровья; в разделе II закреплялись основные права и обязанности медицинских и фармацевтических работников; в разделе III речь шла об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения; IV раздел был посвящен лечебно-профилактической деятельности; V – охране материнства и детства; VI – санитарно-курортному лечению, организации отдыха, туризма и физической культуры; раздел VII регламентировал порядок проведения медицинских экспертиз; в VIII – описывался механизм оказания помощи инвалидам и протезирование; в IX разделе говорилось о международном сотрудничестве, заключении договоров и соглашений, их действии на территории УССР.

Согласно п. 7 статьи 7 Закона 1971 г., было предусмотрено следующее: утверждение общесоюзных санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил и норм; установление порядка осуществления государственного санитарного надзора; осуществление мероприятий по санитарной охране территории СССР от заноса карантинных болезней, а также общесоюзных мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемического благополучия и радиационной безопасности.

В статье 22 шла речь о санитарном благополучии населения. Статья 23 была посвящена системе органов, которые осуществляли санитарный надзор и следили за выполнением санитарных правил и норм, а также в данной статье находился исчерпывающий перечень их полномочий. Санитарные требования, предъявляемые к планировке и застройке населенных пунктов, предусматривались статьей 24. В статье 25 закреплялись меры, которые возлагались на предприятия, учреждения и другие организации по очистке, обезвреживанию промышленных и коммунально-бытовых выбросов, отходов и отбросов, которые могут загрязнять атмосферный воздух, воду и почву. Статья 26 предусматривала запрет на эксплуатацию объектов, которые могут причинить вред здоровью людей вредными выбросами. Статья 27 запрещала заселение жилых помещений, не отвечающих санитарным требованиям. Больные некоторыми хроническими заболеваниями, в соответствии со статьей 28, имели право на дополнительную жилую площадь. Статья 29 возлагала на руководителей предприятий, учреждений и организаций обязанность обеспечивать содержание производственных и других помещений, рабочих мест, зданий и помещений учебно-воспитательных учреждений, иных сооружений в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами и правилами. Проведение мероприятий по обеспечению соблюдения санитарных правил по содержанию жилых домов в надлежащем санитарном состоянии закрепляла статья 30. В статье 31 предусматривалось предупреждение и устранение шума. Санитарные требования к хозяйственно-питьевому водоснабжению, качеству воды закрепляла статья 32. В статье 33 предусматривались проекты стандартов и технических условий на новые виды сырья, продукты питания, промышленные изделия, новые строительные материалы, тару и упаковочные материалы, полимерные и синтетические материалы. Статья 34 излагала санитарные требования по производству, обработке, хранению, транспортировке и реализации продуктов питания. Порядок применения новых химических веществ, способов и методов для изготовления и обработки продуктов питания предусматривала статья 35. Санитарный надзор за производством, применением, хранением и транспортировкой, а также захоронением радиоактивных веществ, источников ионизирующих излучений, ядовитых и сильнодействующих веществ закрепляла статья 36. В целях профилактики развития профессиональных и инфекционных заболеваний на предприятиях, статьей 37 были предусмотрены обязательные медицинские осмотры при поступлении на работу на любое предприятие. Статья 38 посвящалась предупреждению и ликвидации инфекционных заболеваний. В статье 39 предусматривались госпитализация и профилактические меры с целью предупреждения инфекционных болезней среди населения. Статья 40 закрепляла порядок проведения профилактических прививок. Статья 41 была посвящена санитарному просвещению [3]. Таким образом, указанные нормы способствовали усилению санитарного контроля, направленного на сохранение здоровья и жизни людей, а также улучшению санитарно-профилактических мероприятий, повышающих эффективность и качество данных норм.

В развитие Закона 1969 г. было утверждено Положение 1973 г., которое регламентировало деятельность санитар-

ной службы. Данный нормативный акт усиливал требования по проведению предупредительного и текущего санитарно-эпидемиологического надзора за санитарным состоянием территорий, объектов, окружающей среды, условий работы, учебы, быта и отдыха населения.

В статье 2 Положения 1973 г. предусматривалось осуществление государственного санитарного надзора в СССР органами и учреждениями санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения СССР и Министерств здравоохранения союзных республик, в форме предупредительного и текущего санитарного надзора. В статьях 3 и 4 был приведен исчерпывающий перечень органов и учреждений санитарно-эпидемиологической службы – от Главного санитарно-эпидемиологического управления до районных санитарных станций, а в статье 5 содержались их полномочия в области санитарного надзора.

Согласно статье 7, на Министерство здравоохранения СССР в области государственного санитарного надзора было возложено следующее: а) разрабатывать и утверждать в установленном порядке общесоюзные санитарно-гигиенические и санитарно-противоэпидемические правила и нормы; б) давать заключения по нормам проектирования; осуществлять контроль за соблюдением требований санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил и норм в проектах на строительство и реконструкцию объектов; в) разрешать применение новых химических веществ, средств и методов при производстве и обработке продуктов питания, а также применение стимуляторов роста пищевых сельскохозяйственных растений и животных, химических средств защиты растений, полимерных и пластических масс и других химических продуктов; г) рассматривать представляемые на согласование предложения об учебно-трудовой нагрузке и о примерном режиме занятий детей, находящихся на воспитании в детских учреждениях и обучающихся в школах; д) разрабатывать государственный стандарт на воду, используемую для хозяйственно-питьевых целей, и представлять его на утверждение в установленном порядке; е) осуществлять мероприятия по санитарной охране территории СССР от заноса и распространения карантинных и других инфекционных болезней, а также общесоюзные мероприятия по обеспечению санитарно-эпидемического благополучия; ж) осуществлять общесоюзные мероприятия по обеспечению радиационной безопасности, а также по предупреждению, снижению и устранению вредных физических воздействий на атмосферный воздух, оказывающих отрицательное влияние на здоровье людей (шум, электромагнитные излучения и т. п.), руководство работой органов и учреждений санитарно-эпидемиологических служб министерств здравоохранения союзных республик; з) координировать деятельность не входящих в его систему учреждений здравоохранения по вопросам санитарно-эпидемиологического обслуживания населения; и) обеспечивать радиационную безопасность [7].

Таким образом, формирование нормативно-правовой базы, регулирующей санитарное дело в Украине в период перестройки, было завершено с принятием Постановления 1973 г., а также Постановления Совета Министров УССР «Об усилении санитарного надзора в УССР» от 08 сентября 1980 г. № 517 [8]. Принятие данных нормативных актов было направлено на улучшение санитарного надзора и повышение его эффективности в Украине. Это стало мощным стимулятором дальнейшего развития системы подзаконных нормативных актов в виде санитарных правил и норм. Последние действовали параллельно с Законом 1971 г. и Постановлением 1973 г., детализируя их.

Так, в период перестройки в СССР был утвержден ряд санитарных правил и норм, которые действовали на территории Украины, а именно:

– «Санитарные нормы и правила при работе с машинами и оборудованием, создающими локальную вибрацию, передающуюся на руки работающих» от 01 января 1985 г. [9], детализирующие нормы, предусмотренные в статье 22 Закона 1971 г. Они распространялись на производственную локальную вибрацию, передающуюся на руки работающего при контакте с ручными машинами, а также регламентировали условия работы с ними. Этими нормами и правилами отменялись «Санитарные нормы и правила при работе с инструментами, механизмами и оборудованием, создающим вибрации, передаваемые на руки работающих» от 13 мая 1966 г. № 626-66;

– «Санитарно-гигиенические требования к организации трудового обучения учащихся 1–7 классов» от 22 февраля 1985 г. [10]. Они были разработаны на основании п. «е» статьи 7 Положения 1973 г. и предусматривали принципы организации труда школьников, объем и условия функциональных и возрастных возможностей учащихся, а также организацию условий внешней среды на занятиях трудом;

– «Санитарные нормы допустимых уровней шума на рабочих местах» от 12 марта 1985 г. [11]. Они дублировали нормы статьи 31 Закона 1971 г. и п. «и» статьи 7 Положения 1973 г., детализируя нормы шумов и допустимые уровни шума на рабочих местах, а также регулировали проведение основных мероприятий по профилактике неблагоприятного влияния шума на работающих;

– «Санитарные правила для предприятий мясной промышленности» от 27 марта 1985 г. [12], были приняты в развитие статей 29 и 38 Закона 1971 г. Ими определялись гигиенические и ветеринарно-санитарные требования по содержанию и эксплуатации предприятий мясной промышленности, направленные на обеспечение выпуска доброкачественной пищевой, кормовой и технической продукции, а также на предупреждение инфекционных заболеваний и пищевых отравлений. С их принятием отменялись «Санитарные правила для предприятий мясной и птицеперерабатывающей промышленности» от 16 апреля 1970 г.;

– «Санитарные правила для предприятий по добыче и обогащению рудных, нерудных и рассыпных полезных ископаемых» от 28 июня 1985 г. [13], которые основывались на статье 25 Закона 1971 г. и п. «е» статьи 7 Положения 1973 г. Они распространялись на все предприятия, занятые добычей и обогащением рудных, нерудных (кроме угольных) и рассыпных полезных ископаемых, являлись обязательными при их проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации. С их выходом утратили силу «Санитарные правила по устройству, оборудованию и содержанию обогатительных фабрик для руд черных и цветных металлов» от 1969 г. № 784-69;

– «Санитарные правила проектирования, строительства и эксплуатации водохранилищ» от 01 июля 1985 г. [14], принятые в развитие статьи 32 Закона 1971 г. и п. «в» статьи 7 Положения 1973 г. Они устанавливали основные требования к проектированию, строительству и эксплуатации водохранилищ и нижним бьефам, используемым или намечаемым к использованию в качестве источников хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования с целью обеспечения качества воды в них, соответствующего требованиям водно-санитарного законодательства. Качество воды водохранилищ и санитарная охрана их регламентировалась нормами п. «ж» статьи 7 Положения 1973 г., Положением «О порядке проектирования и эксплуатации зон санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения», принятом 18 декабря 1982 г. [15], а также стандартами: (ГОСТ 2761-84) «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения», (ГОСТ 17.1.5.02-80) «Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов»;

– «Санитарные правила для предприятий угольной промышленности» от 21 ноября 1985 г. [16] базировались на нормах статьи 25 Закона 1971 г. и п. «в» статьи 7 Положения 1973 г. Они определяли требования к устройству и содержанию предприятий угольной промышленности и сланцевых шахт, разрезов обогатительных и брикетных фабрик, а также к конструкции машин, механизмов и оборудования предназначенных для угольной промышленности;

– «Санитарные и ветеринарные правила для молочных ферм колхозов, совхозов и подсобных хозяйств» от 29 сентября 1986 г. [17], приняты с учетом статьи 34 Закона 1971 г. и п. «а» статьи 7 Положения 1973 г. Они предусматривали создание должного ветеринарно-санитарного надзора на фермах, с целью предупреждения заразных болезней животных и получения молока высокого качества;

– «Санитарные правила для нефтяной промышленности» от 15 октября 1986 г. [18] основывались на тех же статьях, что и предыдущие правила, но были приняты впервые. Они распространялись на основные производства (предприятия и объекты) нефтяной промышленности, к которым по гигиеническим особенностям отрасли относились следующие: вышкостроение (строительство буровых установок); бурение разведочных и эксплуатационных нефтяных скважин; эксплуатация нефтяных месторождений; подземный и капитальный ремонт скважин; испытание и освоение скважин. Предупредительный и текущий санитарный надзор за вспомогательными производствами нефтяной промышленности осуществлялись на основании соответствующих санитарных и строительных норм и правил с учетом специфики конкретных производств, имеющих аналоги или встречающихся как самостоятельные;

– «Санитарные правила по гигиене труда водителей автомобилей» от 05 мая 1988 г. [19], которые были разработаны на основании статьи 22 Закона 1971 г. и п. «а» статьи 7 Положения 1973 г. Они регламентировали основные требования к условиям труда водителей автобусов, грузовых, легковых и специальных автомобилей, являлись обязательными при проектировании, изготовлении, эксплуатации и ремонте автомобилей и распространялись на автотранспортные и авторемонтные предприятия и организации министерств и ведомств, имеющие автомобильный транспорт, а также предприятия автомобильной промышленности;

– Санитарные правила «Про устройство, содержание и организацию работы лагерей труда и отдыха» от 24 марта 1987 г. [20] были разработаны на основании статьи 22 Закона 1971 г. и п. «а» статьи 7 Положения 1973 г.;

– «Основные санитарные правила работы с радиоактивными веществами и другими источниками ионизирующих излучений ОСП-72/87» от 26 августа 1987 г. [21] уточняли статью 36 Закона 1971 г. и п. «и» статьи 7 Положения 1973 г., внося лишь необходимые коррективы, а также были переработаны в соответствии с новым изданием «Норм радиационной безопасности НРБ-76/87» [22]. Данные правила были направлены на осуществление радиационного контроля во внешней среде и ликвидацию последствий аварии, которые могут отразиться на здоровье населения. С их изданием были отменены «Санитарные правила работы с радиоактивными веществами и источниками ионизирующих излучений» от 18 января 1980 г. № 2120-80. Анализируя правовую базу санитарного законодательства в области радиационной гигиены, А.М. Гринзовский сформулировал ответственность должностных лиц и населения Украины за невыполнение данных правил [23];

– «Санитарные правила при работе с ртутью, ее соединениями и приборами с ртутным заполнением» от 04 апреля 1988 г. [24]. Они подготавливались с учетом статьи 36 Закона 1971 г. и п. «и» статьи 7 Положения 1973 г., а также

стандартов: «Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности» (ГОСТ 12.1.007-76), «Работы с ртутью. Требования безопасности» (ГОСТ 12.3.031-83). Данные правила распространяли свое действие на работы по получению ртути из рудного сырья, производству неорганических и органических соединений ртути, а также на работы по применению ртути, ее соединений, приборов с ртутным заполнением во всех отраслях народного хозяйства, в том числе в лабораторной практике;

– «Санитарные правила и нормы охраны поверхностных вод от загрязнения» от 04 июля 1988 г., введенные в действие с 01 января 1989 г. [25], с дополнениями от 28 декабря 1990 г. № 5311-90, от 11 июля 1991 г. № 5793-91 и от 21 ноября 1991 г. № 6025-91 г. Их цель заключалась в охране здоровья населения СССР, предупреждении и устранении существующего загрязнения водных объектов, которое могло привести к развитию интоксикации у населения при использовании воды для хозяйственно-питьевых целей, возникновению случаев инфекционных и паразитарных заболеваний, распространяющихся водным путем. С принятием этих правил утратили силу пункты и разделы «Правил охраны поверхностных вод от загрязнения» от 16 мая 1974 г. № 1166-74, регламентировавшие гигиенические требования к охране водоемов и водотоков, используемых для хозяйственно-питьевых и культурно-бытовых нужд населения;

– «Санитарные правила и нормы охраны прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения» от 06 июля 1988 г. [26], которые базировались на статье 32 Закона 1971 г. и п. «ж» статьи 7 Положения 1973 г. Они были направлены на предупреждение и устранение загрязнения морской воды, которое могло привести к развитию интоксикаций и снижению оздоравливающего эффекта морского водопользования населения, возникновению инфекционных паразитарных заболеваний при использовании загрязненной морской воды для рекреационного, лечебно-оздоровительного и хозяйственно-питьевого морского водопользования;

– «Санитарные правила для холодильников» от 29 сентября 1988 г. [27] строились на статье 33 Закона 1971 г. Они распространялись на все холодильники, распределительные, производственные цехи, хладокомбинаты, независимо от их ведомственной принадлежности и на вновь строящиеся и реконструируемые предприятия;

– «Санитарно-гигиенические нормы, регламентирующие уровни содержания витаминов в витаминизированных пищевых продуктах» от 01 ноября 1988 г. [28], которые включали в себя 81 новый норматив для продуктов питания массового потребления профилактического назначения. Данные правила разработаны и утверждены на основании статьи 34 Закона 1971 г. и п. «б» статьи 7 Положения 1973 г. Их главная особенность заключалась в регулировании уровня содержания витаминов в пищевых продуктах и обеспечении поступления с витаминизированными продуктами средней суточной потребности человека в соответствующих витаминах;

– «Санитарные правила устройства и эксплуатации систем централизованного горячего водоснабжения» от 15 ноября 1988 г. [29], основанные на статье 32 Закона 1971 г. и п. «ж» статьи 7 Положения 1973 г. Они распространялись на предприятия и организации, осуществляющие проектирование, строительство, реконструкцию и эксплуатацию систем централизованного горячего водоснабжения, а также на органы и учреждения санитарно-эпидемиологической службы, осуществляющие государственный санитарный надзор;

– «Санитарные правила для производств синтетических полимерных материалов и предприятий по их переработке» от 12 декабря 1988 г. [30], разработанные на базе

статьи 25 Закона 1971 г. и п. «д» статьи 7 Положения 1973 г. Они регулировали концентрацию допустимых химических веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух, воду, а также влияние их на здоровье населения. Данные правила отменяли «Санитарные правила к проектированию и эксплуатации производств по переработке фторопластов» от 29 ноября 1978 г. № 1950-78 и «Санитарные правила для производств полимеров и сополимеров стирола» от 22 февраля 1979 г. № 1967-79;

– «Санитарные нормы допустимых уровней инфразвука и низкочастотного шума на территории жилой застройки» от 24 января 1989 г. [31], принятые в развитие статьи 24 Закона 1971 г. и п. «и» статьи 7 Положения 1973 г. Целью их создания было обеспечение безопасности и безвредности окружающей среды обитания и создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения;

– «Санитарные правила для производств материалов на основе углерода (угольных, графитированных, волокнистых, композиционных)» от 25 января 1989 г. [32], основанные на статье 25 Закона 1971 г. и п. «д» статьи 7 Положения 1973 г. Этими правилами был сформулирован круг мероприятий, направленных на создание благоприятного микроклимата для работников;

– «Санитарные правила для швейного производства», утвержденные Главным государственным санитарным врачом СССР 21 июня 1990 г. [33] с учетом статьи 25 Закона 1971 г. и п. «д» статьи 7 Положения 1973 г. Они распространяли свое действие на все предприятия цехов и участков швейного производства и являлись обязательными при их проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации;

– «Санитарные правила устройства, оборудования и эксплуатации больниц, родильных домов и других лечебных стационаров» от 29 июня 1990 г. [34] были впервые разработаны и введены в действие для сохранения здоровья и улучшения демографической обстановки в стране;

– «Санитарные правила при производстве синтетических моющих средств» от 28 ноября 1990 г. [35], введенные в действие с 01 января 1991 г. Они взяли за основу статью 25 Закона 1971 г. и п. «д» статьи 7 Положения 1973 г. Данные правила применялись при проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации предприятий по производству порошкообразных синтетических моющих средств;

– санитарно-гигиенические правила и нормы «Об устройстве, содержании и организации режима детских оздоровительных лагерей» от 30 ноября 1990 г. [36], введенные в действие с 01 марта 1991 г. Эти правила и нормы были разработаны на основе статьи 22 Закона 1971 г. и п. «а» статьи 7 Положения 1973 г. Они вводились на всей территории СССР взамен «Санитарных правил устройства, содержания и организации режима пионерских лагерей» от 13 июня 1984 г. № 3042-84;

– «Санитарные правила для предприятий общественного питания, включая кондитерские цехи и предприятия, вырабатывающие мягкое мороженое» от 19 марта 1991 г. [37], утвержденные в развитие статьи 22 Закона и п. «а» статьи 7 Положения 1973 г. Они распространялись на уже действующие, строящиеся и реконструируемые предприятия общественного питания независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности и определяли санитарные требования к территории, помещениям и их оснащению, транспортированию, приему и хранению пищевых продуктов, обработке сырья, производству и реализации продукции, а также к условиям труда и личной гигиене персонала предприятия;

– «Санитарные правила для винодельческих предприятий» от 07 июня 1991 г. [38], принятые на основании ста-

ты 29 Закона 1971 г. и п. «а» статьи 7 Положения 1973 г. Они распространялись на проектируемые, строящиеся и действующие винные предприятия, а также на производство, хранение и транспортировку полученного продукта.

Все данные правила и нормы не должны были противоречить санитарному законодательству. В.В. Анашкин считал, что значительную часть санитарного законодательства составляли именно «санитарные нормы и правила, которыми являются нормативно-правовые акты центральной власти в области охраны здоровья» [39, с. 4]. Исследователь видел в невыполнении таких норм и правил перечень негативных последствий, а именно опасность «повлиять на окружающую среду и создать угрозу жизни и здоровью человека и даже будущих поколений, а также возникновения и распространения инфекционных заболеваний среди населения» [39, с. 4].

В тоже время, по мнению М.И. Ерофеева, санитарные правила, которые содержались в законах либо иных нормативно-правовых актах (положениях, инструкциях, правилах, приказах и т. д.), устанавливали «порядок и условия: проектирования, освещения, содержание предприятий, выбросов в атмосферный воздух, наблюдение на качеством пищевых продуктов, воды, работа с химическими, радиационными веществами и т. д.» [40, с. 423]. Автор статьи не согласен с мнением М.И. Ерофеева и считает недостаточно обоснованным отнесение санитарных правил к технико-юридическим нормам. Ведь санитарные правила являются скорее подзаконными нормативно-правовыми актами, поскольку принимаются центральным органом исполнительной власти в области охраны здоровья и устанавливают медицинские требования по безопасности жизни, здоровья и труда населения.

**Выводы.** Таким образом, в Украине в период перестройки (1985–1991 гг.) проводилась модернизация Закона 1969 г., который являлся базовым нормативным актом, регулировавшим санитарное дело в СССР. Наряду с Законом 1969 г., Постановлением 1973 г. было утверждено Положение «О государственном санитарном надзоре». Оно было принято в развитие Закон 1969 г. и регламентировало деятельность санитарной службы. Данное Положение усилило требования по проведению предупредительного и текущего санитарно-эпидемиологического надзора, а также закрепляло исчерпывающий перечень органов и учреждений санитарно-эпидемиологической службы и их полномочия в области санитарного надзора. Кроме того, на основании Конституции УССР 1978 г. и Закона 1971 г. Верховным Советом УССР было принято Постановление «О дальнейшем улучшении медицинского обслуживания населения республики» от 27 июня 1979 г. [41], в котором говорилось в том числе об усиленном санитарном контроле, а также о профилактике профессиональных и инфекционных болезней среди населения. В свою очередь, различными санитарными правилами и нормами были детализированы положения Закона 1971 г. и Постановления 1973 г., чем обеспечивалось санитарно-эпидемическое благополучие и радиационная безопасность населения. Автор отмечает улучшение норм всесоюзного законодательства, повышение их эффективности и адаптированности к своему времени, обеспечение ими сохранения здоровья населения и его защиты от инфекционных и профессиональных заболеваний.

#### Список использованной литературы:

1. Конституция УССР 1978 г. // Ведомости Верховного Совета УССР. – 1978. – № 18. – Ст. 268.
2. Об утверждении Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении : Закон СССР от 19 декабря 1969 года № 4589-7 // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1969. – № 52. – Ст. 466.

3. Про введення в дію Закону Української РСР про охорону здоров'я : Постанова Верховної Ради УРСР від 15 липня 1971 р. № 28-VIII // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1971. – № 29. – С. 246.

4. Конституция СССР 1977 г., принятая на 7 сессии Верховного Совета СССР.

5. Новоселов В.И. Конституционные основы народного здравоохранения / В.И. Новоселов // Советское здравоохранение. – 1978. – № 2. – С. 3–8.

6. Мунтян В.Л. Конституционные основы охраны окружающей среды СССР / В.Л. Мунтян, Ю.С. Шемшученко // Коммунист Украины. – 1978. – № 7. – С. 42–50.

7. СП СССР. – 1973. – № 16. – Ст. 86.

8. Свод законов Украинской ССР. – К. : Политиздат Украины, 1982. – Т. 3. – 1982. – 856 с.

9. Санитарные правила и нормы (СанПиН) при работе с машинами и оборудованием, создающими локальную вибрацию, передающуюся на руки работающих» от 01.01.1985 г. № 3041-84.

10. Санитарно-гигиенические требования к организации трудового обучения учащихся 1–7 классов от 22 февраля 1985 г. № 3216-85.

11. Санитарные нормы допустимых уровней шума на рабочих местах от 12 марта 1985 г. № 3223-85.

12. СанПи для предприятий мясной промышленности от 27 марта 1985 г. № 3238-85.

13. СанПи для предприятий по добыче и обогащению рудных, нерудных и россыпных полезных ископаемых от 28 июня 1985 г. № 3905-85.

14. СанПи проектирования, строительства и эксплуатации водохранилищ от 01 июля 1985 г. № 3907-85.

15. Положение о порядке проектирования и эксплуатации зон санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения, утвержденное Главным государственным санитарным врачом Союза ССР, от 18 декабря 1982 г. № 2640-82.

16. СанПи для предприятий угольной промышленности» от 21 ноября 1985 г. № 4043-85.

17. Санитарные и ветеринарные правила для молочных ферм колхозов, совхозов и подсобных хозяйств от 29 сентября 1986 г. №426-631.1.

18. СанПи для нефтяной промышленности от 15 октября 1986 г. № 4156-86.

19. СанПи по гигиене труда водителей автомобилей от 05 мая 1988 г. № 4616-88.

20. СанПи про устройство, содержание и организация работы лагерей труда и отдыха от 24 марта 1987 г. № 42-125-4270-87.

21. Основные санитарные правила работы с радиоактивными веществами и другими источниками ионизирующих излучений ОСП-72/87 от 26 августа 1987 г. № 4422-87.

22. Нормы радиационной безопасности от 26 мая 1987 г. № 4392-87.

23. Гринзовський А.М. Аналіз правової бази санітарного законодавства в галузі радіаційної гігієни та формування відповідальності посадових осіб та населення України за його порушення / А.М. Гринзовський // Східноєвропейський журнал громадського здоров'я. – 2010. – № 1 (9). – С. 79–85.

24. СанПи при работе со ртутью, ее соединениями и приборами с ртутным заполнением от 04 апреля 1988 г. № 4607-88.

25. СанПиН охраны поверхностных вод от загрязнения от 04 июля 1988 г. № 4630-88.

26. СанПиН охраны прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения от 06 июля 1988 г. № 4631-88.

27. СанПи для холодильников от 29 сентября 1988 г.

28. Санитарно-гигиенические нормы, регламентируемые уровни содержания витаминов в витаминизированных пищевых продуктах от 01 ноября 1988 г. №42-123-4717-88.

29. СанП устройства и эксплуатации систем централизованного горячего водоснабжения от 15 ноября 1988 г. № 4723-88.

30. СанП для производств синтетических полимерных материалов и предприятий по их переработке от 12 декабря 1988 г. № 4783-88.

31. Санитарные нормы допустимых уровней инфразвука и низкочастотного шума на территории жилой застройки от 24 января 1989 г. № 4948-89.

32. СанП для производств материалов на основе углерода (угольных, графитированных, волокнистых, композиционных) от 25 января 1989 г. № 4950-89.

33. СанП для швейного производства, утвержденные Главным государственным санитарным врачом СССР, от 21 июня 1990 г. № 5182-90.

34. СанП устройства, оборудования и эксплуатации больниц, родильных домов и других лечебных стационаров от 29 июня 1990 г. № 5179-90.

35. СанП при производстве синтетических моющих средств от 28 ноября 1990 г. № 5199-90

36. Санитарно-гигиенические правила и нормы «Об устройстве, содержании и организации режима детских оздоровительных лагерей» от 30 ноября 1990 г. № 42-125-5204-90.

37. СанП для предприятий общественного питания, включая кондитерские цехи и предприятия, вырабатывающие мягкое мороженое от 19 марта 1991 г. № 42-123-5777-91.

38. СанП для винодельческих предприятий» от 07 июня 1991 г. № 5788-91.

39. Анашкин В.В. Нарушения санитарного законодательства на железнодорожном транспорте / В.В. Анашкин, В.В. Богущкий, С.Д. Волков. – Х. : Б. и., 1996. – 156 с.

40. Великий энциклопедичний юридичний словник / за ред. акад. НАН України Ю.С. Шемшученка. – 2-ге вид., переробл. і доповн. – К. : Юридична думка, 2012. – 1020 с.

41. О состоянии и мерах по дальнейшему улучшению медицинского обслуживания населения республики в свете положений Конституции и Украинской ССР и Закона УССР о здравоохранении : Постановление Верховного Совета от 27 июня 1979 г. // Ведомости Верховного Совета УРСР. – 1971. – № 28. – Ст. 358.

