

УДК 351.74 342.922

## ОСОБЛИВОСТІ НАДАННЯ ПУБЛІЧНИХ ПОСЛУГ У ЗОНІ ПРОВЕДЕННЯ АНТИТЕРОРИСТИЧНОЇ ОПЕРАЦІЇ

Євген ЛЕГЕЗА,

кандидат юридичних наук, доцент,

доцент кафедри адміністративного права, процесу та адміністративної діяльності  
Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ

### SUMMARY

The scientific article is devoted to coverage of procedures for the provision of public services in the area of anti-terrorist operations. Taking into account categories such as “administrative procedure”, “administrative services”, “public service” provided his own definition of administrative procedure for the provision of public services in the area of anti-terrorist operations. We consider the procedure for obtaining public services for: obtaining permits individuals in the area of anti-terrorist operations; obtaining permits for vehicles designed for individuals; obtaining permits to employees of a legal entity (company, institution, organization) and obtaining permits for vehicles designed for legal entities.

**Key words:** service, administrative service, public service, anti-terrorist operation permit, procedure stage.

### АНОТАЦІЯ

Стаття присвячена висвітленню процедури надання публічних послуг у зоні проведення антитерористичної операції. З урахуванням таких категорій, як «адміністративна процедура», «адміністративна послуга», «публічна послуга», подано власне визначення адміністративної процедури з надання публічних послуг у зоні проведення антитерористичної операції. Розглядається процедура надання публічних послуг щодо отримання перепустки фізичними особами в зоні проведення антитерористичної операції; отримання перепустки на транспортні засоби, оформлені на фізичних осіб; отримання перепустки на працівників юридичної особи (підприємства, установи, організації); отримання перепустки на транспортні засоби, оформлені на юридичних осіб.

**Ключові слова:** послуга, адміністративна послуга, публічна послуга, антитерористична операція, перепустка, процедура, стадії.

**Постановка проблеми.** Ефективне надання публічних послуг населенню відбувається за умови забезпечення високих стандартів щодо процедури їх надання. Останнім часом збільшується увага до проблеми забезпечення якості процедури надання адміністративних послуг у публічній сфері.

**Актуальність теми.** Аналіз останніх досліджень і публікацій, у яких започатковано розв’язання цієї проблеми, свідчить про науковий інтерес до неї як зарубіжних (І. Вайс, Г. Керол, Ф. Котлер, Р. Мердик, Р. Рассел, Б. Рендер, К. Хаксевер), так і вітчизняних (В. Авер’янов, Ю. Битяк, А. Комзюк, О. Кузьменко, О. Лагода, С. Легеза, Г. Писаренко, С. Серьогіна, В. Тимошук, М. Тищенко та ін.) учених. Проте тема процедури надання публічних послуг у зоні проведення антитерористичної операції не отримала належної наукової уваги.

**Метою статті** є розкриття стану наукової роботи надання публічних послуг у зоні проведення антитерористичної операції.

**Виклад основного матеріалу дослідження.** Згідно зі ст. 1 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції», територія проведення антитерористичної операції – територія України, на якій розташовані населені пункти, визначені в затвердженому Кабінетом Міністрів України переліку, де проводилася антитерористична операція, розпочата відповідно до Указу Президента України «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 13 квітня 2014 року «Про невідкладні заходи щодо подолання терористичної загрози і збереження територіальної цілісності України» від 14 квітня 2014 р. № 405/2014 [12].

Для з’ясування сутнісних рис адміністративної процедури з надання публічних послуг у зоні проведення антитерористичної операції необхідно визначити обсяг

змісту цієї категорії. Питання визначення поняття і змісту адміністративної процедури з надання публічних послуг на сьогодні характеризується дискусійністю наукових точок зору та відсутністю законодавчого унормування. В. Тимошук визначає адміністративну процедуру як порядок із розгляду й вирішення адміністративними органами конкретних індивідуальних справ [1, с. 34]. О. Лагода додає до такого визначення, що такий порядок закінчується укладанням адміністративного договору або прийняттям адміністративного акта [2, с. 4]. Більш ґрунтовно цей термін визначає Н. Галіцина: «... встановлені законодавством правила, порядок і умови (зразок) вчинення процесуальних дій щодо розгляду, розв’язання і вирішення конкретної адміністративної справи в сфері публічного управління» [3, с. 167]. Підхід Л. Попова зводиться до визначення адміністративної процедури як процедури здійснення різновидів діяльності з управління, а також процедур із організації роботи апарату органів виконавчої влади [4, с. 222]. На думку А. Філатової, це правова модель різновидів діяльності, реалізованих в адміністративних відносинах і виражених в установленій правовій формі [5, с. 92].

Місце прийняття адміністративних актів, у тому числі з надання адміністративних послуг соціального захисту населення, варто шукати в структурі адміністративної процедури, а не адміністративного процесу. При цьому визначення адміністративної процедури схоже з наведеним визначенням В. Тимошук, охоплює стадії від розгляду до вирішення адміністративних справ [6; 7; 8; 9]. За всіх позитивних аспектів таких підходів запропоноване змістове навантаження терміна не позбавлене й зауважень: губиться порядок учинення дій на етапі звернення (оскільки лише дотримання умов звернення передбачає його розгляд) і виконання, тому що вирішити справу не достатньо,

рішення має бути виконано. Профільний Закон із надання адміністративних послуг хоча й використовує категорію «порядок» замість терміна «процедура», однак абсолютно точно визначає, що її зміст включає й «умови звернення» (ст. 9) [10].

Пропонуємо оперувати категорією адміністративна процедура з надання публічних послуг у зоні проведення антитерористичної операції як законодавчо регламентованою послідовністю процедурних дій щодо звернення за отриманням публічної послуги, розгляду та виконання винесеного рішення суб'єктом надання такої послуги.

Запропоноване визначення, що характеризує сутність категорії адміністративної процедури з надання адміністративних послуг у сфері соціального захисту населення, фактично спирається на порядок дій за основними етапами, які розглянемо.

Існує сталий підхід до виокремлення стадій, що характерні для адміністративної процедури: звернення особи і прийняття заяви до розгляду; розгляд справи; вирішення справи; оскарження прийнятого рішення як факультативний етап; виконання рішення.

Виходячи із запропонованих стадій адміністративної процедури, розглянемо порядок надання публічної послуги щодо отримання перепустки фізичними особами в зоні проведення антитерористичної операції.

Для отримання перепустки особа зобов'язана подати такі документи:

1. Заяву, де обов'язково вказується маршрут переміщення (населені пункти), термін знаходження в районі проведення антитерористичної операції (контрольованій чи неконтрольованій території).

2. Паспортний документ (після пред'явлення повертається).

3. Документ, що підтверджує перебування на території України на законних підставах (для іноземців та осіб без громадянства).

4. Копію сторінки паспортного документа або документа, що посвідчує особу без громадянства, з особистими даними особи, з перекладом українською мовою, засвідченим у встановленому порядку (для іноземців та осіб без громадянства).

5. Документ, що підтверджує мету в'їзду на неконтрольовану територію: копії документів, що підтверджують проживання особи, яка намагається в'їхати на неконтрольовану (контрольовану) територію проведення антитерористичної операції, або її близьких осіб родичів чи членів сім'ї на території проведення антитерористичної операції; документ, що підтверджує місце поховання близьких осіб на неконтрольованій (контрольованій) території; телеграми, завірені закладами охорони здоров'я, про смерть або хворобу близьких осіб на неконтрольованій (контрольованій) території; документи, що підтверджують право власності на об'єкти нерухомості, які знаходяться на неконтрольованій (контрольованій) території; клопотання або погодження Міністерства закордонних справ України для осіб, зазначених у пп. 4, 5 п. 7.2 та пп. 6 п. 7.3 цього Порядку; інші документи, що можуть підтвердити мету в'їзду на неконтрольовану (контрольовану) територію.

6. Для іноземців та осіб без громадянства – документ, що підтверджує наявність достатнього фінансового забезпечення на період запланованого перебування на території України або відповідні гарантії приймаючої сторони (крім іноземців та осіб без громадянства, яким перепустка видається за умов, передбачених пп. 4, 5 п. 7.3 цього Порядку).

Для отримання перепустки на транспортні засоби, оформлені на фізичних осіб, останні зобов'язані подати такі документи:

1. Заяву, де обов'язково вказується маршрут переміщення (населені пункти), термін знаходження в районі проведення антитерористичної операції (контрольованій чи неконтрольованій території), марка та державний номерний знак автотранспортного засобу.

2. Копію техпаспорта на автотранспорт.

3. Копію страховки.

4. Копію доручення (за наявності).

Для отримання перепустки на працівників юридичної особи (підприємство, установа, організація) керівництво юридичної особи зобов'язане подати такі документи:

1. Лист-звернення від керівництва юридичної особи, де обов'язково вказується мета оформлення перепусток працівникам юридичної особи, маршрут переміщення (населені пункти), термін знаходження в районі проведення антитерористичної операції (контрольованій чи неконтрольованій території);

2. Копія свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи.

3. Копія довідки про перереєстрацію платника податків на контрольованій території.

4. Копії документів, що підтверджують мету в'їзду, проходу на неконтрольовані території та виїзду, виходу з них працівникам юридичної особи.

5. Список працівників юридичної особи, яким оформляються перепустки (в паперовому та електронному вигляді), з обов'язковим зазначенням ПІБ, дати народження, місця фактичного проживання, місця реєстрації, ідентифікаційного коду, посади, номера мобільного телефону, наявності або відсутності довідки про переселення;

6. На кожного працівника додається копія сторінок паспортного документа або документа, що посвідчує особу без громадянства, з особистими даними особи, з перекладом українською мовою, засвідченим у встановленому порядку (для іноземців та осіб без громадянства); копія ідентифікаційного коду; копія довідки про переселення (у випадку її наявності).

Для отримання перепустки на транспортні засоби, оформлені на юридичних особи, керівництво юридичної особи зобов'язане подати такі документи: список транспортних засобів із зазначенням марки та державного номерного знака; копію техпаспорту на автотранспорт; копію документа про технічний стан автотранспорту [11].

**Висновки.** Отже, підводячи підсумок аналізу стану сучасних наукових розробок надання публічних послуг в Україні, варто констатувати, що отримання публічних послуг має свої особливості, а саме: забезпечення й дотримання прав і свобод людини та громадянина органами публічної адміністрації; урегульованість окремих видів публічних послуг на підзаконному рівні та недосконалість інформаційно-роз'яснювальної роботи серед споживачів послуг у зоні проведення антитерористичної операції.

#### Список використаної літератури:

1. Адміністративна процедура та адміністративні послуги. Зарубіжний досвід і пропозиції для України / авт.упор. В.П. Тимошук. – К. : Факт, 2003. – 496 с.

2. Лагода О.С. Адміністративна процедура: теорія і практика застосування : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / О.С. Лагода. – І., 2007. – 21 с.

3. Галіцина Н.В. Адміністративна процедура як інститут адміністративного процесу / Н.В. Галіцина // Форум права. – 2010. – № 4. – С. 163–177.

4. Попов Л.Л. Административное право Российской Федерации / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачёв, С.В. Тихомиров. – М. : Юрайт, 2010. – С. 222.

5. Филатова А.В. Регламенты и процедуры в сфере реализации государственного контроля (надзора) / А.В. Филатова. – Саратов : Научная книга, 2009. – С. 92.

6. Легеза Е.А. Предоставление административных услуг в Украине через административный регламент / Е.А. Легеза // Сучасний стан та перспективи розвитку адміністративного права та процесу : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф. (м. Одеса, 10–11 жовтня 2014 р.). – Одеса : ОДУВС, 2014. – С. 127–128.

7. Легеза Е.А. Административный регламент как средство предоставления административных услуг в Украине / Е.А. Легеза // Вестник Института законодательства Республики Казахстан : научно-правовой журнал. – 2014. – № 1. – С. 130–135.

8. Легеза Є.О Особливості адміністративного регламенту щодо надання послуг юридичним особам та фізичним особам-підприємцям відділом державної реєстрації виконавчого комітету міської ради / Є.О. Легеза // Правоохоронна діяльність: конституційні та адміністративно-правові аспекти : матеріали Всеукр. наук.-практ. конференції (25 жовтня 2013 р.). – Львів : ЛьвДУВС, 2013. – С. 166–170.

9. Легеза Є.О. Основні принципи надання адміністративних послуг правоохоронними органами України / Є.О. Легеза // Актуальні проблеми охорони громадського порядку та забезпечення громадської безпеки : матер. Всеукр. наук.-практ. конф. (Дніпропетровськ, 14 листоп. 2014 р.). – Дніпропетровськ : Дніпроп. держ. ун-т внутр. справ, 2014. – С. 88–90.

10. Про адміністративні послуги : Закон України від 06.09.2012 № 5203-VI // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 2013. – № 32. – Ст. 409.

11. Артємівська міська рада Донецької області // Офіційний веб-сайт Артємівської міської ради Донецької області [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://artemrada.gov.ua/uk/news/8442/>.

12. Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції : Закон України від 02.09.2014 № 1669-VII // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 2014. – № 44. – Ст. 204.

