

## ТРУДОВОЕ ПРАВО, ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

УДК 349.3

### ОХРАНА ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ: ВОПРОСЫ СОЗДАНИЯ БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ В ПРОЦЕССЕ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Юлия ИВЧУК,

кандидат юридических наук,  
доцент кафедры правоведения юридического факультета  
Восточнoукраинского национального университета имени Владимира Даля

#### SUMMARY

The publication focuses on the fact that in the conditions of market relations in the state, of the transition from the administrative-command methods of social relations management in the labor field to the market methods, of pluralistic forms of the production means ownership, of the legal regulation of labor protection requires a new conceptual development strategy. The author proves the necessity of the comprehensive approach to the issue of creation healthy and safe working conditions for the employees. Particular attention is paid to employees' personal protective equipment that play an important role in work safety field and designed to neutralize or offset the impact of harmful factors during the labor activity process.

**Key words:** work safety, hazardous working conditions, personal protective equipment, employee's health, labor activity, labor, employee, employer.

#### АННОТАЦИЯ

В статье акцентируется внимание на том, что в условиях становления в государстве рыночных отношений, перехода от административно-командных методов управления общественными отношениями в сфере труда к рыночным, плюрализма форм собственности на средства производства правовое регулирование охраны труда требует новой концептуальной стратегии развития. Обосновывается необходимость в комплексном подходе к проблеме создания для работников здоровых и безопасных условий труда на предприятии. Особое внимание уделено средствам индивидуальной защиты работников, которые играют важную роль в охране труда и призваны нейтрализовать либо компенсировать влияние вредных факторов в процессе трудовой деятельности.

**Ключевые слова:** охрана труда, вредные условия труда, средства индивидуальной защиты, здоровье работника, трудовая деятельность, труд, работник, работодатель.

**Постановка проблемы.** Как известно, труд является целенаправленной деятельностью человека, которая ориентирована на создание с помощью орудий производства материальных и духовных ценностей, необходимых для жизни людей. Современное производство базируется на применении сложной техники, машин, оборудования и определенных технологий, следовательно, производственная среда становится более агрессивной в отношении работника, увеличивается риск получить травму или заболевание от его взаимодействия со средствами труда и компонентами производства, а значит, требуются соответствующие меры по охране жизни и здоровья работника. Трудовая деятельность является наиболее ответственной сферой не только жизни общества, но и в целом самого существования человечества. Труд – это основа жизнедеятельности человека как индивида и члена общества, он непосредственно влияет на формирование и развитие общественных отношений. Благодаря этому важнейшей задачей любого демократического государства является создание наиболее благоприятных условий для плодотворной работы и охраны труда.

**Состояние исследования.** Различные аспекты правового регулирования охраны труда анализировали в своих трудах Н.Б. Болотина, А.М. Кузнецов, С.Н. Прилипка, В.Ф. Пузырный, А.Н. Раевский, И.И. Рыбникова, В.С. Тарасенко, М.П. Тулисов, Н.И. Фляйстер, Н.М. Хуторян, Г.И. Чанышева, О.Н. Ярошенко и другие ученые. Однако комплекс-

ное исследование охраны труда на предприятии со времен провозглашения независимости Украины не проводилось.

**Цель статьи** заключается в анализе условий труда работников на предприятии и возможности обеспечения работающих всеми необходимыми средствами индивидуальной защиты в современных условиях хозяйствования.

**Изложение основного материала.** На сегодняшний день важной государственной задачей является охрана жизни и здоровья граждан в процессе их трудовой деятельности, создание безопасных и безвредных условий труда. При этом одним из важнейших условий, обеспечивающих стабильную и безопасную трудовую деятельность, является охрана труда. В условиях становления рыночных отношений в государстве, перехода от административно-командных методов управления общественными отношениями в сфере применения труда к рыночным, плюрализма форм собственности на средства производства правовое регулирование охраны труда требует нового концептуального подхода. Это обусловлено тем, что главной ценностью любого цивилизованного правового государства являются граждане, в силу этого безусловным является приоритет жизни и здоровья работника по сравнению с результатами производственной деятельности. Провозгласив в Конституции Украины жизнь и здоровье человека наивысшей социальной ценностью, гарантировав ему право на соответствующие, безопасные и здоровые условия труда, государство тем самым взяло на себя обязанность обеспечить

всем гражданам защиту их здоровья и жизни в процессе трудовой деятельности. Этот долг состоит в законодательном закреплении правовых норм, определяющих условия и порядок реализации конституционного права граждан на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда, юридические средства охраны данного права, а также правовые средства защиты этого права в случае его нарушения [1, с. 3].

Охрана труда имеет социальное, экономическое и правовое значение. Социальное значение охраны труда заключается в том, что она способствует укреплению (сохранению) здоровья работников от вредных и опасных производственных факторов. Экономическое значение реализуется в росте производительности труда, подъеме экономики и увеличении производства. Правовое значение охраны труда состоит в правовом регулировании работы с учетом тяжести условий труда, физиологических особенностей женского организма, организма несовершеннолетних и состояния трудоспособности инвалидов и тому подобного. Кроме того, вопросы охраны труда являются объектом организационно-управленческих отношений трудового коллектива (соответствующего профсоюзного органа) с работодателем, а также социально-партнерских отношений на национальном, отраслевом и региональном уровнях [2, с. 655, 656].

Важную роль в охране труда играют средства индивидуальной защиты работников, призванные нейтрализовать или компенсировать влияние вредных факторов [3, с. 14]. Согласно ст. 8 Закона Украины «Об охране труда» на работах с вредными и опасными условиями труда, а также работах, связанных с загрязнением либо неблагоприятными метеорологическими условиями, работникам выдаются безвозмездно согласно установленным нормам специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, а также моющие и обезвреживающие средства. Работники, привлекаемые к разовым работам, связанным с ликвидацией последствий аварий, стихийных бедствий, не предусмотренных трудовым договором, должны быть обеспечены указанными средствами. К средствам индивидуальной защиты относятся средства защиты головы, лица, глаз, ног, рук, органов дыхания и слуха, изолирующие костюмы и специальную одежду, предохранительные приспособления и защитные дерматологические средства. Работодатель обязан обеспечить за свой счет приобретение, комплектование, выдачу и содержание средств индивидуальной защиты согласно нормативно-правовым актам по охране труда и коллективному договору. В случае преждевременного износа этих средств не по вине работника работодатель обязан заменить их за свой счет. В случае приобретения работником спецодежды, других средств индивидуальной защиты, моющих и обезвреживающих средств за свои средства работодатель обязан компенсировать все расходы на условиях, предусмотренных коллективным договором. Согласно коллективному договору работодатель может дополнительно, сверх установленных норм, выдавать работнику определенные средства индивидуальной защиты, если фактические условия труда этого работника требуют их применения [4].

Обеспечивая работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, необходимо учитывать такие требования законодательства:

а) средства индивидуальной защиты должны соответствовать установленным нормативам и стандартам, что реально позволяет предотвратить возникновение производственного травматизма и профессионального заболевания. Поэтому запрещается допускать к работе работников не только без установленных средств индивидуальной за-

щиты, но и в неисправных, неотремонтированных или загрязненных средствах;

б) средства индивидуальной защиты должны выдаваться в сроки, установленные нормативами. Речь идет как о первичном обеспечении работника этими средствами, так и о периодическом, в том числе в случаях их досрочного износа не по вине работника. Несоблюдение этих требований является нарушением законодательства по созданию безвредных и безопасных условий труда. Соответственно, работник, который вынужден был купить средства индивидуальной защиты за собственные средства из-за нарушения сроков их выдачи, имеет право на компенсацию понесенных расходов [5, с. 408–409].

С целью унификации правового регулирования обеспечения работников средствами индивидуальной защиты Приказом Госкомитета Украины по промышленной безопасности, охране труда и горного надзора от 24 марта 2008 г. № 53 утверждено Положение о порядке обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты [6]. Это положение распространяется на предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности и видов их деятельности, устанавливая порядок обеспечения средствами индивидуальной защиты работников, для которых их применение является обязательным во время трудового процесса.

Средства индивидуальной защиты выдаются работникам тех профессий и должностей, которые предусмотрены в соответствующих производствах, цехах, участках и видах работ Типовыми отраслевыми нормами бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, либо соответствующими отраслевыми нормами, которые введены на основании типовых. В Украине принят ряд типовых положений и норм, регулирующих порядок выдачи средств индивидуальной защиты в зависимости от отраслевой подчиненности предприятия, учреждения, организации:

- работникам мясной и молочной промышленности;
- работникам элеваторной, мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности;
- работникам сельского и водного хозяйства;
- работникам пищевой промышленности;
- работникам связи;
- работникам предприятий нефтяной, газовой, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности;
- работникам дорожного хозяйства;
- сотрудникам целлюлозно-бумажной промышленности.

Отраслевые положения устанавливают обязательный минимум обеспечения работников средствами индивидуальной защиты. С учетом специфики производства, требований технологических процессов и нормативных актов по охране труда по согласованию с представителями профсоюзных органов и решению работников предприятия средства индивидуальной защиты могут выдаваться сверх предусмотренных норм. Вопросы обеспечения этими средствами работников конкретного предприятия, учреждения, организации регулируются локальными нормативно-правовыми актами и коллективными договорами. На основе типовых отраслевых нормативных актов на предприятии принимается перечень работ и профессий, дающих право на бесплатное получение специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты.

Средства индивидуальной защиты подлежат обязательному возврату при увольнении работника, его переводе на том же предприятии на другую работу, для которой выданные средства не предусматриваются нормами, а также по истечении сроков защиты. Специальная одежда и специальная обувь, возвращенные работником до окончания

сроков ношения, однако еще пригодные для использования, должны быть отремонтированы и использованы по назначению, а непригодные к использованию – списаны. На собственника возлагается обязанность организовать надлежащий уход за средствами индивидуальной защиты, своевременность осуществления химчистки, стирки, обеспыливания, дегазации, дезактивации, обезвреживания и ремонта. Все указанные мероприятия осуществляются за средства собственника и в сроки, определенные по согласованию с представителем трудового коллектива [7, с. 632].

На работах, связанных с загрязнением тела, выдается мыло в количестве 400 граммов на месяц. При негативном воздействии на кожу вредных веществ выдаются безвозмездно смывные или обезвреживающие вещества. Перечень работ и профессий, работа на которых дает право работникам на получение мыла, смывных и обезвреживающих веществ, устанавливается собственником либо уполномоченным им органом по согласованию с профсоюзным органом. Для смывания грязи во время работы и после ее завершения должны быть оборудованы умывальники с полотенцами или воздушными осушителями рук. Медицинскими учреждениями определен подробный перечень токсичных веществ, для нейтрализации которых работники должны употреблять молоко. Молоко является продуктом профилактического питания, повышающим сопротивляемость организма негативным факторам производственной среды и нормализующим некоторые обменные процессы и функции организма. Исходя из определенного перечня собственник предприятия или уполномоченный им орган по согласованию с профсоюзным комитетом утверждает перечень профессий и работ, при выполнении которых работникам должно выдаваться молоко.

Молоко выдается рабочим и служащим в дни, когда они фактически выполняют работы с вредными условиями труда и заняты на этих работах не менее половины рабочего дня (смены). За рабочую смену, независимо от ее продолжительности, работники получают по 0,5 литра молока. В исключительных случаях натуральное молоко может быть заменено равным количеством кефира, простокваши или мацони по согласованию с медико-санитарной частью либо местной санитарно-эпидемиологической станцией. Там, где производятся и перерабатываются антибиотики, вместо свежего молока должно выдаваться кислое молоко либо приготовленный на основе молока колибактерин.

На работах с особо вредными условиями труда работникам выдается лечебно-профилактическое питание. Перечень профессий и должностей, работа на которых дает право на бесплатное лечебно-профилактическое питание, а также рационы и правила выдачи этого питания утверждаются в централизованном порядке. Если работник получает лечебно-профилактическое питание согласно этому перечню, то молоко ему не выдается, независимо от того, соответствует ли выполняемая им работа условиям, дающим право на получение молока. Лечебно-профилактическое питание выдается в виде горячих завтраков перед началом работы. В отдельных случаях по согласованию с лечебным учреждением допускается выдача завтраков во время обеденного перерыва. Работники обеспечиваются горячими завтраками только во время работы именно на особо вредных работах.

В горячих цехах, на подземных работах работникам должен быть обеспечен особый питьевой режим. Физические нагрузки при работах с высокой температурой вызывают активное потение организма. Вместе с потом из организма работника выделяются соли и витамины. Возникает сильное чувство жажды, хочется постоянно пить. Становится нестабильным артериальное давление, учащается пульс, снижается работоспособность.

На предприятиях, в отраслях и на государственном уровне в порядке, установленном Кабинетом Министров

Украины, создаются фонды охраны труда. Такие же фонды могут создаваться органами местного и регионального самоуправления для нужд региона. Фонд охраны труда на предприятии используется только для выполнения мероприятий, обеспечивающих доведение условий и безопасности труда до нормальных требований либо повышения существующего уровня охраны труда на производстве. Средства отраслевых и государственного фондов охраны труда расходуются на осуществление отраслевых и национальных программ по вопросам охраны труда, научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ, выполняемых в пределах этих программ; на содействие становлению и развитию специализированных предприятий и производств, творческих коллективов, научно-технических центров, экспертных групп; на поощрение трудовых коллективов и отдельных лиц, плодотворно работающих над решением проблем охраны труда. В государственной, региональной и отраслевые фонды охраны труда наряду со средствами государственного или местных бюджетов, отчислениями предприятий и другими поступлениями направляются средства, полученные от применения органами государственного надзора штрафных санкций к собственникам, а также средства от взыскания этими органами штрафа с работников, виновных в нарушении требований по охране труда [8, с. 366].

Согласно ст. 19 Закона Украины «Об охране труда» финансирование охраны труда осуществляется работодателем. Финансирование профилактических мероприятий по охране труда, выполнение общегосударственной, отраслевых и региональных программ улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной среды, других государственных программ, направленных на предотвращение несчастных случаев и профессиональных заболеваний, предусматривается в государственном и местных бюджетах наряду с другими источниками финансирования, определенными законодательством. Для предприятий независимо от форм собственности или физических лиц, которые используют наемный труд, расходы на охрану труда составляют не менее 0,5% суммы реализованной продукции. На предприятия, содержащих за счет бюджета, расходы на охрану труда предусматриваются в государственном или местных бюджетах и составляют не менее 0,2% фонда оплаты труда. Суммы расходов по охране труда, относящихся к валовым расходам юридического или физического лица, которое использует наемный труд согласно законодательству, определяются согласно перечню мероприятий и средств по охране труда, который утверждается Кабинетом Министров Украины.

Тратить средства и материалы, направленные на проведение мероприятий по охране труда, на другие цели запрещается. Порядок использования указанных средств и материалов определяется в коллективных договорах. Их использование контролируют трудовые коллективы [9, с. 91].

**Выводы.** Таким образом, в современных условиях определяющим фактором экономического благополучия любого государства является не только уровень национального дохода и уровень развития производственной и социальной сфер, но и общее состояние здравоохранения в целом и охраны труда в частности. Неудовлетворительное финансирование охраны труда и пренебрежение ею приводит к быстрому ухудшению в целом положения производства, оттоку значительной части производительных сил в другие отрасли, дисбалансу и нестабильности экономики. На региональном уровне оптимальное решение вопросов финансирования охраны труда может быть найдено только путем развития финансовой базы органов местного самоуправления и предоставления им широких полномочий в условиях реальной бюджетной самостоятельности.

**Список использованной литературы:**

1. Шамшина И.И. Правовые проблемы регулирования отношений в сфере охраны труда в современных условиях : дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.05 / И.И. Шамшина. – Луганск : Восточноукраинский нац. ун-т им. В. Даля, 2002. – 188 с.

2. Прилипко С.М. Трудове право України : [підручник] / С.М. Прилипко, О.М. Ярошенко. – 4-те вид., перероб. і доп. – Х. : ФІНН, 2011. – 800 с.

3. Гончарова Г.С. Охрана праці : [курс лекцій] / Г.С. Гончарова. – Х. : УЮА, 1994. – 52 с.

4. Про охорону праці : Закон України від 14 жовтня 1992 р. № 2694-ХІІ // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 49. – Ст. 668.

5. Трудове право України: Академічний курс : [підручник для студ. юрид. спец. вищ. навч. закл.] / [П.Д. Пилипенко,

В.Я. Бурак, З.Я. Козак та ін.] ; за ред. П.Д. Пилипенка. – 2-е вид., перероб. і доп. – К. : ВД «Ін Юре», 2006. – 544 с.

6. Про затвердження Положення про порядок забезпечення працівників спеціальним одягом, спеціальним взуттям та іншими засобами індивідуального захисту : Наказ Державного комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 24 березня 2008 р. № 53 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.rada.gov.ua>.

7. Прокопенко В.І. Кодекс законів про працю України: науково-практичний коментар / В.І. Прокопенко та ін. – Х. : Консум, 2003. – 832 с.

8. Прокопенко В.І. Трудове право України : [підручник] / В.І. Прокопенко. – Х. : Консум, 1998. – 480 с.

9. Березуцький В.В. Науково-практичний коментар до закону України «Про охорону праці» / В.В. Березуцький. – Х. : Форт, 2009. – 134 с.

