

УДК 343. 8.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УЧРЕЖДЕНИЙ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СЛУЖБЫ УКРАИНЫ

Олег ШКУТА,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры отраслевого права
Херсонского государственного университета

SUMMARY

The article deals with the problem of reformation the system of the establishments of execution of punishments of the State penitentiary service of Ukraine. It is justified the purposefulness reorganization the State penitentiary service of Ukraine through: the establishment of chamber maintenance of convicted people and rejection of common living accommodation; the institutions of liberty deprivation where are the convicted people kept for crimes, which are not so serious should be closely connected with the local government body and self-administration with the purpose of providing the patronage for convicted people who are kept there and providing the real help after discharge.

Key words: the State penitentiary service of Ukraine, reformation, criminal punishment, liberty deprivation, correction and resocialisation.

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены вопросы реформирования системы учреждений исполнения наказаний Государственной пенитенциарной службы Украины. Обоснована целесообразность реформирования Государственной пенитенциарной службы Украины путем установления камерного содержания осужденных и отказа от общих жилых помещений; указывается, что учреждения исполнения наказаний, где содержатся осужденные к ограничению свободы и лишению свободы за преступления, которые не являются тяжкими, должны быть более тесно привязаны к местным органам государственной власти и самоуправления с целью обеспечения как надлежащего патронажа за осужденными, которые в них содержатся, так и оказания реальной помощи после освобождения.

Ключевые слова: государственная пенитенциарная служба Украины, реформирование, уголовные наказания, лишение свободы, исправление и ресоциализация.

Постановка проблемы. Главная задача уголовно-исполнительного законодательства состоит в исправлении и ресоциализации осужденных, предупреждении совершения с их стороны преступлений, создании им надлежащих с точки зрения международных документов в отрасли защиты прав человека условий отбывания наказаний, которые не только уменьшат негативное влияние осужденных на общественное сознание людей, но и создадут предпосылки для формирования у осужденного общественно-полезной направленности поведения.

Актуальность темы. Именно данные направления деятельности, с точки зрения современных учёных и практиков, являются наиболее проблемными в деятельности учреждений исполнения наказаний Государственной пенитенциарной службы Украины. Указанное определяет актуальность и необходимость рассмотрения и исследования структуры учреждений исполнения наказаний Государственной пенитенциарной службы Украины и современных точек зрения, как ученых, так и практиков, а так же основных направлений по её реформированию.

Исследованием рассматриваемой структуры занимались украинские ученые-пенитенциаристы, среди которых важные аналитические достижения и практические рекомендации в данной области принадлежат А.Н. Джуже, И.В. Боднару, В.А. Бадыре, И.Г. Богатирёву, О.Г. Колбу, В.А. Меркуловой, М.С. Пузирьову, В.М. Трубникову, А.Ф. Степанюку, С.В. Царюку, И.С. Яковец и другим [1; 2; 3; 4].

Однако данная тема исследована недостаточно полно. В большинстве современных научных трудов структура учреждений исполнения наказаний Государственной пенитенциарной службы Украины освещена фрагментарно, с точки зрения исторических аспектов или деятельности

отдельных её элементов, хотя указанные вопросы имеют большое научное и практическое значение.

Именно поэтому **целью статьи** является попытка определения особенностей существующей системы учреждений исполнения наказаний Государственной пенитенциарной службы Украины, с точки зрения ученых и практиков, и основных направлений их реформирования.

Изложение основного материала исследования. Рассматривая систему учреждений исполнения наказаний Государственной пенитенциарной службы Украины (далее – ГПтС Украины), необходимо отметить, что она урегулирована Уголовно-исполнительным кодексом Украины, Законами Украины: «О Государственной уголовно-исполнительной службе Украины» и «О предварительном заключении», Концепцией государственной политики в сфере реформирования уголовно-исполнительной службы Украины. В них содержатся основные задачи по обеспечению реализации единой государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний [5].

Исполнение уголовных наказаний, связанных с лишением свободы, относится исключительно к компетенции ГПтС Украины, которая обеспечивает изоляцию осужденных, осуществляет постоянный надзор за ними, реализует их права и законные интересы, обеспечивает личную безопасность осужденных и персонала. В пенитенциарных учреждениях сконцентрирована наиболее криминогенная часть граждан, которые нарушили закон, при этом ежегодный прирост количества осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, происходит в основном за счет лиц, неоднократно совершивших преступления.

Именно поэтому реализация задач, связанных с обеспечением правопорядка и законности в пенитенциарных учреж-

дениях, возможна лишь при условии своевременного и качественного выполнения инструкций и нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность службы, принятия оперативных и актуальных управленческих решений.

Качественное и своевременное выполнение поставленных задач существенно зависит от правового, финансового, материально-технического и медицинского обеспечения пенитенциарной системы Украины, позволит повысить ее управляемость, обеспечить правопорядок и законность в пенитенциарных учреждениях с соблюдением всех требований законодательства.

С данной целью был создан Государственный департамент Украины по вопросам исполнения наказаний, который функционировал с 1998 г. как отделенная от Министерства внутренних дел Украины структура, ГПТс Украины является его правопреемником. Поэтому следует отметить, что ГПТс Украины – это относительно молодая и новая структура по сравнению с другими подобными системами мира [6].

Существенные изменения в пенитенциарной службе начались с 1998 г. и продолжаются в течение последних лет. Так, согласно Указу Президента Украины «Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти» от 09 декабря 2010 г. № 1085/2010, создана ГПТс Украины. Происходят значительные структурные изменения как в центральном аппарате службы, так и в её территориальных органах. Важная роль в данном процессе принадлежит и Постановлению Кабинета Министров Украины «Об образовании территориальных органов Государственной пенитенциарной службы» от 20 октября 2011 г. № 1062[7].

Система соответствующих государственных органов и учреждений совместно с организацией исполнения уголовных наказаний, с нашей точки зрения, должна быть направлена на обеспечение безопасности общества путем ресоциализации лиц, отбывающих или отбывших уголовные наказания. В структуре ГУИС Украины функционируют не только учреждения исполнения наказаний и следственные изоляторы, но и уголовно-исполнительная инспекция, которую сегодня трансформирована в службу пробации.

Нормативно-правовое обеспечение деятельности ГПТс Украины и ее статус определены новым Положением о ГПТс Украины, утвержденным Указом Президента Украины от 06 апреля 2011 г. № 394. В соответствии с данным положением, ГПТс Украины – это центральный орган исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра юстиции Украины, что входит в систему органов исполнительной власти и обеспечивает реализацию государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний [8].

ГПТс Украины в реализации государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний осуществляет свои полномочия непосредственно и через свои территориальные органы управления в Автономной Республике Крым, областях, городах Киев и Севастополь или межрегиональные (полномочия которых распространяются на несколько областей) территориальные органы управления, а также через подчиненную территориальным органам управления уголовно-исполнительную инспекцию, учреждения исполнения наказаний, следственные изоляторы, военизированные формирования, учебные заведения, учреждения здравоохранения, предприятия учреждений исполнения наказаний, другие предприятия, учреждения и организации, созданные для обеспечения выполнения задач ГУИС Украины.

Сегодня ГПТс Украины как центральный орган исполнительной власти осуществляет контроль над деятельностью учреждений исполнения наказаний, что исполняют

уголовные наказания в виде ареста (ст. 60 Уголовного кодекса (далее – УК) Украины), который выражается в содержании осужденного в условиях изоляции и устанавливается на срок от одного до шести месяцев; ограничения свободы (ст. 61 УК Украины), которое заключается в содержании лица в уголовно-исполнительных учреждениях открытого типа без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора с обязательным привлечением осужденного к труду на срок от одного до пяти лет; лишения свободы на определенный срок (ст. 63 УК Украины), которое заключается в изоляции осужденного и помещении его в уголовно-исполнительные учреждения закрытого типа на определенный срок, указанный в приговоре суда в пределах от одного до 15 лет; пожизненного лишения свободы (ст. 64 УК Украины), которое может быть применено за совершение особо тяжких преступлений, когда это специально предусмотрено в санкции статьи Особенной части УК Украины и при условии, если суд признает невозможным применение к осужденному уголовного наказания в виде лишения свободы на определенный срок.

Указанные виды уголовных наказаний исполняют следующие учреждения: арестные дома – арест; специальные воспитательные учреждения (воспитательные колонии) – лишение свободы на определённый срок в отношении несовершеннолетних; уголовно-исполнительные учреждения открытого типа – ограничение свободы; уголовно-исполнительные учреждения закрытого типа – лишение свободы на определённый срок и пожизненное лишение свободы.

В свою очередь, следует отметить, что исправительные колонии подразделяются на колонии минимального (с общими условиями содержания и с облегченными условиями содержания), среднего и максимального уровней безопасности. Осужденные в них содержатся в общих жилых помещениях, и только в исправительных колониях максимального уровня безопасности они могут содержаться в помещениях камерного типа.

Данное обстоятельство, как показывают проведенные нами исследования, негативно влияет на применение к осужденным основным средств исправления и ресоциализации. По мнению ученых и практиков, в дальнейшем необходимо реформировать условия содержания осужденных и переводить условия содержания с общих жилых помещений в помещения камерного (блочного) типа.

При рассмотрении системы учреждений исполнения наказаний следует отметить, что по состоянию на 01 ноября 2014 г. в 182 учреждениях, относящихся к сфере управления ГПТс Украины, содержалось 129 941 осужденных, в 142 уголовно-исполнительных учреждениях содержалось 106 284 осужденных, в 9 учреждениях максимального уровня безопасности – 4 347, в 41 учреждении среднего уровня безопасности для неоднократно осужденных – 39 923, в 35 учреждениях среднего уровня безопасности для впервые осужденных – 34 108, в 9 учреждениях минимального уровня безопасности с общими условиями для содержания мужчин – 5 959, в 4 учреждениях минимального уровня безопасности с облегченными условиями для содержания мужчин – 923, в 14 колониях для содержания женщин – 5 778, в 6 специализированных лечебных учреждениях – 2 743; в лечебных учреждениях при ВК и СИЗО – 2 264, в 24 исправительных центрах – 4 922, в 7 воспитательных колониях для несовершеннолетних – 967 осужденных [9].

Такая система, как нам представляется, должна обеспечить основные требования, которые выдвигаются к прогрессивной тюремной системе. Несмотря на довольно широкую систему учреждений исполнения наказания, следует отметить, что она, по мнению современных теорети-

ков и практиков пенитенциарной службы, требует дальнейшего реформирования.

Поэтому ведущий специалист в отрасли уголовно-исполнительного права И.Г. Богатирёв считает, что реорганизация учреждений исполнения наказаний Украины должна идти путем создания трех видов пенитенциарных учреждений, а именно:

– государственные пенитенциарные учреждения, где будут отбывать наказание лица, осужденные за особо тяжкие преступления, которым по приговору суда назначено наказание от 10 до 15 лет лишения свободы или наказание в виде пожизненного лишения свободы. Такие пенитенциарные учреждения должны финансироваться за счет государства, в них для персонала должна быть разработана отдельная социальная программа;

– муниципальные пенитенциарные учреждения, где будут отбывать наказание лица, осужденные за другие преступления, которым по приговору суда назначено наказание до 10 лет лишения свободы. Такие пенитенциарные учреждения функционируют за счет органов местного самоуправления, занимающихся общественными организациями и имеющими специальный статус;

– частные пенитенциарные учреждения, где будут отбывать наказание лица, осужденные за хозяйственные преступления, которым по приговору суда назначено наказание от 6 до 15 лет лишения свободы; они финансируются за счет мощных финансовых компаний и осужденными лицами в виде отдельных компенсационных расходов.

Одновременно И.Г. Богатирёв настаивает, что при разработке доктринальной модели Законопроекта «О пенитенциарной системе в Украине» следует обратить внимание также на необходимость обеспечения в пенитенциарной системе блочного размещения осужденных с соблюдением установленной уголовно-исполнительным законодательством нормы жилой площади на одного осужденного путем реконструкции и строительства современных зданий и сооружений, жилых зон учреждений исполнения наказаний, перепрофилирование уголовно-исполнительных учреждений в зависимости от уровня их наполнения.

Поддерживая точку зрения профессора И.Г. Богатирёва, считаем, что одиночное содержание в пенитенциарных учреждениях позволит обеспечить следующее: цели наказания путем коррекции поведения осужденного и искупления его вины через страдание; предотвращение совершения нового преступления; индивидуальный подход к каждому осужденному и применение к нему мер пенитенциарной деятельности; исключение любых конфликтных отношений между осужденными, обеспечив таким образом их право на личную безопасность; предотвращение беспорядков и заговоров против администрации пенитенциарного учреждения; исключение взаимного образования преступных групп среди осужденных; не позволит осужденному творить зло, открывает путь к добру и собственному самоочищению, сохраняет у осужденного человеческое достоинство, чувство чести и индивидуальной ответственности [10, с. 14].

Выводы. В качестве заключения следует отметить, что уголовно-исполнительная система Украины требует даль-

нейшего реформирования, учитывая реалии сегодняшней жизни, которое должно быть, прежде всего, направлено на следующее:

– установление камерного содержания осужденных и отказ от общих жилых помещений;

– учреждения исполнения наказаний, где содержатся осужденные к ограничению свободы и лишению свободы за преступления, которые не являются тяжкими, должны быть более тесно привязаны к местным органам государственной власти и самоуправления с целью обеспечения как надлежащего патронажа за осужденными, которые в них содержатся, так и оказания реальной помощи после освобождения.

Список использованной литературы:

1. Богатирёв И.Г. Державна кримінально-виконавча служба України (Історія і сучасність) / І.Г. Богатирёв, О.І. Богатирёва. – Д. : ПП «Літра ЛТД», 2007. – 352 с.

2. Колб О.Г. Установа виконання покарань як суб'єкт попередження злочинності : [монографія] / О.Г. Колб. – Луцьк : РВВ «Вежа» Волин. держ. ун-ту ім. Лесі Українки, 2006. – 464 с.

3. Іваньков І.В. Історико-правовий аналіз діяльності органів і установ виконання покарань на території України (кінець ХІХ – середина ХХ сторіччя) : [монографія] / І.В. Іваньков, А.С. Чайковський. – Бровари : ХмЦНТЕІ, 2010. – 208 с.

4. Боднар І.В. Кримінологічні засади запобігання вчиненню злочинів в кримінально-виконавчих установах закритого типу : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.08 / І.В. Боднар. – Х., 2013. – 244 с.

5. Науково-практичний коментар до Кримінально-виконавчого кодексу України / [І.Г. Богатирёв, О.М. Джуца, О.І. Богатирёва та ін.] ; за заг. ред. І.Г. Богатирёва. – К. : Атіка, 2010. – 344 с.

6. Про Державну кримінально-виконавчу службу України : Закон України // Офіційний веб-сайт Державної пенитенциарної служби України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.kvs.gov.ua/peniten/control/main/uk/publish/article/648529>.

7. Про утворення Державного департаменту України з питань виконання покарань : Указ Президента України // Офіційний веб-портал Верховної Ради України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/344/98>.

8. Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти : Указ Президента Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.president.gov.ua/ru/documents/12584.html>.

9. Загальна характеристика Державної кримінально-виконавчої служби України: станом на 1 жовтня 2013 року // Офіційний веб-сайт Державної пенитенциарної служби України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.kvs.gov.ua/peniten/control/main/uk/publish/article/648529>.

10. Богатирёв И.Г. Доктринальная модель: Про пенітенциарну систему в Україні / І.Г. Богатирёв. – К. : Інститут КВС, 2013. – 28 с.