

УДК 342.518 314.7

НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ КАК КРИМИНОГЕННЫЙ ФАКТОР

Владислава КОСАРЕВА,
преподаватель кафедры отраслей права
Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов

SUMMARY

Illegal migration is a problem for the state and for society. The reasons for this phenomenon are diverse, and are both economic and criminal in nature. National means and methods of fight against illegal immigrants effective, but statistics show that not enough. The article discusses measures taken by the departmental authorities to combat illegal migration. To improve the system of immigration laws, offers a range of additional measures to identify and reduce illegal immigrants.

Key words: migration, migration legislation, illegal migrant, illegal alien, anti.

АННОТАЦИЯ

Незаконная миграция является проблемой как для государства, так и для общества. Причины данного явления разнообразны и носят как экономический, так и криминальный характер. Национальные средства и методы борьбы с нелегалами эффективны, но, как показывает статистика, не достаточны. В статье рассматриваются меры, предпринимаемые ведомственными органами, по противодействию незаконной миграции. Для совершенствования системы миграционного законодательства предлагается ряд дополнительных мер по выявлению и сокращению числа незаконных мигрантов.

Ключевые слова: миграция, миграционное законодательство, незаконный мигрант, нелегал, противодействие.

Постановка проблемы. Проблема незаконной миграции наиболее остро заявила о себе в последние годы. Коренным образом меняется демографическая, культурная, социальная карта мира. Конкретные причины миграции весьма многообразны, наиболее распространены среди них являются следующие: военные конфликты, неблагоприятные политические факторы (кризисы, преследования по политическим мотивам, жесткость политического режима); межэтнические конфликты, экологические бедствия, экономические кризисы и неблагоприятная экономическая обстановка (инфляция, безработица и т. п.), техногенные и гуманитарные катастрофы. Межгосударственный характер данного явления дает основания полагать, что мигранты изменяют постоянное место жительства как вынужденно, так и добровольно.

Цель статьи – рассмотреть меры, предпринимаемые ведомственными органами, по противодействию незаконной миграции.

Изложение основного материала исследования. Одной из наиболее распространенных форм миграции в мире является трудовая миграция. В надежде найти лучшие условия жизни и достойный заработок мигранты любыми способами (законными и незаконными) пересекают границы чужого государства. Впоследствии, не имея законной возможности осуществлять трудовую деятельность, отдельные из них решаются на незаконную трудовую деятельность, а также на совершение других правонарушений, включая правонарушения преступного характера.

Безусловно, наиболее опасной и требующей применения особых юридических механизмов является незаконная миграция. Незаконная миграция – это совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества, государства [1, с. 8]. По мнению М. Магеррамова, незаконная (незаконная) миграция – это нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства законодательно установленных правил въезда, пребывания, выезда из страны и транзитного проезда через территорию иностранного государства [2, с. 8].

Незаконную миграцию можно разделить на долгосрочную (безвозвратную), ставящую перед собой цель постоянного проживания, и возвратную, которая включает в себя временную трудовую деятельность, осуществляемую

незаконным мигрантом на определенные сроки. Незаконным мигрантом считается лицо, нарушившее правила въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территорию государства [3, с. 8].

В. Куликов считает, что к незаконным мигрантам можно отнести три группы лиц. Первая группа – лица, въезжающие в страну незаконно, т. е. без документов, по поддельным, чужим документам, а также иностранцы, у которых объявленная цель въезда не соответствует их подлинным намерениям. Вторая группа – иностранные граждане, обучавшиеся в стране или работавшие по трудовым контрактам и после завершения сроков учебы либо работы не пожелавшие вернуться на родину. Третья группа – это транзитные мигранты, которые намереваются выехать в одну из стран в целях получения там работы или статуса беженца [4, с. 11].

Незаконная миграция сегодня представляет собой существенную проблему для многих государств мира и, к сожалению, имеет устойчивую тенденцию к росту. От незаконной миграции в сложившихся условиях особенно страдают страны-члены Европейского Союза (далее – Евросоюз, ЕС). За последние три года приток мигрантов увеличился в значительной степени из-за нестабильной обстановки на Ближнем Востоке, возникновения террористических организаций, сложной экономической обстановки и т. д. По последним данным, за девять месяцев 2015 г. общее число мигрантов, которые пересекли внешние границы Евросоюза, достигло 710 тыс. человек. В 2014 г. эта цифра составила 282 тыс. человек [5, с. 1].

В настоящее время ЕС не может представить точную статистику по незаконным иммигрантам ввиду беспрецедентного притока мигрантов, движущихся преимущественно из стран Ближнего Востока на его территорию. Возросла численность незаконных мигрантов и в России. По оценкам российских экспертов, около 60% мигрантов являются незарегистрированными, нелегалами [6, с. 6–7].

Опасность незаконной миграции, прежде всего, заключается в том, что она является ярко выраженным криминогенным фактором, ведь, как показывает статистика, даже законно прибывшие мигранты более склонны к совершению разного рода правонарушений, чем коренные жители стран. Так, согласно докладу статистического управления

Дании, опубликованному в 2014 г., среди мигрантов мужского пола в возрасте 20–24 лет уровень преступности в 2,6 раза больше, чем среди коренных датчан того же возраста. Кроме того, при учете возраста и социально-экономического статуса лиц было выявлено, что выходцами (мигрантами) из Марокко, Сомали, Ливана, Пакистана, Ирака совершается правонарушений от 1,5 до 2,5 раз чаще, чем в среднем по Дании [7, с. 105–106]. В ФРГ внутренние данные полиции показывают, что из 521 зарегистрированных марокканцев, алжирцев, тунисцев 40% являются правонарушителями.

Статистика также показывает, что нелегальные мигранты после первичной регистрации преступлений продолжают совершать различного рода правонарушения. Из 260 алжирцев и 57 тунисцев, приехавших в Кельн в период с 2014 г. по 2015 г., были арестованы за преступления 40% мигрантов. По данным на ноябрь 2015 г., уровень преступности в центрах приема беженцев значительно вырос [8, с. 1].

В связи с миграционным кризисом, нелегальная миграция в Греции возросла за последние несколько лет. К этому привела жесткая миграционная политика в Испании и Италии. Соглашения с соседними африканскими странами в борьбе с нелегальной иммиграцией изменили поток африканской иммиграции по направлению к Греции. Остальной поток движется в основном из Азии и Ближнего Востока. Официальные статистические данные показывают, что иммигранты несут ответственность примерно за половину всех зарегистрированных преступлений в Греции [9, с. 1].

Проблема нелегальной миграции в России также носит весьма серьезный характер. Директор Федеральной миграционной службы (далее – ФМС) России Константин Ромодановский отметил: «На данный момент Федеральная миграционная служба (ФМС) закрыла въезд в РФ более 1,2 млн человек, нарушившим порядок пребывания в стране» [10, с. 12].

Рассматривая роль нелегальной миграции в мировом масштабе, можно отметить, что она неоднозначна. Положительными факторами данного явления можно считать увеличение интеллектуального и демографического потенциала, приток трудовых ресурсов, оздоравливающих экономику стран-реципиентов. При этом трудовая деятельность нелегальных мигрантов является перспективной при их легализации. Благодаря трудоустройству мигрантов, создаются новые рабочие места в смежных отраслях занятости, развивается инфраструктура. Так, в США исследование 2015 г. показало, что Закон «Об иммиграционной реформе и управлении» (IRCA) 1986 г., благодаря которому легализовано почти 3 млн мигрантов, привел к уменьшению преступности на 3–5% [11, с. 1].

Негативная роль фактора нелегальной миграции связана с тем, что данный вид правонарушения, совершаемый в значительных масштабах, влечет за собою целый ряд негативных последствий экономического, социально-культурного, правового характера. Незаконные переселенцы нередко оказываются в зоне внимания криминального мира и вовлекаются в организованную преступную деятельность. Так, в ночь на 01 января 2016 г. полиция немецкого города Кельн получила более 400 заявлений от женщин, в отношении которых были совершены нападения со стороны мужчин «африканской и арабской внешности» [12, с. 1]. Для современной России актуальную проблему представляет активность криминальных группировок из стран ближнего зарубежья, сформированных на национальной основе (азербайджанских, грузинских, армянских группировок). В стране сегодня действует до 150 подобных этнических объединений [13, с. 38–39]. Серьезную угрозу национальной безопасности России представляет деятельность на ее территории международных экстремистских организаций.

Также остро сегодня для России стоит проблема нелегальной трудовой миграции: нелегалы массово прибывают из стран СНГ, Турции, КНР, Вьетнама и других стран без официальной регистрации, занимаются трудовой деятельностью без соответствующего юридического оформления трудовых отношений. Огромные потоки нелегалов, желающих получить работу в России, все еще недостаточно контролируются государством. При этом данный вид миграции приобрел в современных условиях характер высокоорганизованного и масштабного вида криминального бизнеса.

В криминологической науке поставлена проблема так называемой криминальной миграции, т. е. миграции с целью совершения преступлений, а в широком смысле – так или иначе связанной с преступной деятельностью [14, с. 38–39]. В настоящее время в мире сложились устойчивые транснациональные преступные сообщества, созданные по этническому, семейному (родовому) или квазисемейному принципу (Коза-Ностра, японская «Борикудан», эстонская «Кайтселийте», так называемая «Русская мафия», колумбийские картели и др.), деятельность которых сопровождается активной межгосударственной экспансией.

Криминальная миграция содействует коммуникации и сплочению преступников, формированию устойчивых организованных преступных группировок и сообществ, в том числе этнического характера. Борьба с криминальной миграцией – особое направление правовой политики многих современных государств мира.

В связи с этим, в целом ряде современных государств созданы и совершенствуются механизмы, в первую очередь законодательные и правоприменительные, для противодействия нелегальной миграции. Под противодействием нелегальной миграции следует понимать комплекс мер контроля за въездом, транзитом и пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства на территории принимающей страны и пресечения нелегальной миграции путем определения правового положения и составления целей въезда иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих или намеревающихся прибыть в государство, в том числе на постоянное место жительства, в поисках убежища, для занятия трудовой деятельностью, а также следующих транзитом в третьи государства [15, с. 8].

Евросоюз принимает небывалые меры по противодействию нелегальной миграции, а именно: координация усилий между полициями разных стран, а также таможенными и иммиграционными службами, усиление контроля над внешними границами через действия (агентства по охране внешних границ) Frontex, европейского бюро по предоставлению убежища (EASO) и полицейского агентства ЕС Europol. Однако недавний пример сложной обстановки в немецком городе Кельн наглядно демонстрирует, что данные меры являются не достаточными или не вполне эффективными.

Очевидно, что европейский миграционный кризис показал отсутствие готовности европейских государств к подобному натиску. Несмотря на беспрецедентные меры по защите границ, обеспечению правопорядка, ситуация на границах ЕС не изменяется, положение мигрантов не улучшается, страны-участницы заявляют о неспособности принять всех прибывающих мигрантов. Статистические данные показывают ухудшение криминогенной обстановки.

Острота проблемы нелегальной миграции была отмечена в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683. Для противодействия нелегальной миграции был выделен ряд задач: пресечение неконтролируемой, незаконной миграции и торговли людьми, наркоторговли и других проявлений транснациональной организованной преступности.

В целях противодействия нелегальной миграции ФМС и МВД РФ применяют различные инструменты, входящие в сферу их задач. Ведомственные органы совместно осуществляют проведение комплексных оперативно-профилактических операций, направленных на выявление нарушений миграционного законодательства. В период проведения мероприятий было выявлено 126,465 тыс. нарушений миграционного законодательства, в т. ч. нарушений режима пребывания, правил въезда и выезда – 85,408 тыс., нарушений порядка осуществления трудовой деятельности – 39,057 тыс. Направлено 127 материалов по ст. 322.1 Уголовного кодекса РФ (организация нелегальной миграции) [16, с. 1].

Так, за 12 месяцев 2015 г. миграционной службой РФ было привлечено к административной ответственности (путем составления протокола) 2 225,017 млн человек, наложено административных штрафов в размере 8 753,081 млн рублей, 481,404 тыс. человек закрыт въезд [17, с. 1]. Между тем, наблюдается уменьшение нарушений миграционного законодательства на 4%, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Данные изменения обусловлены, прежде всего, прекращением активных военных действий на Юго-востоке Украины, возвращением граждан Украины в места их постоянного проживания, проведением разъяснительных работ ведомствами с иностранными гражданами, уменьшением потока прибывающих транзитных мигрантов в ЕС, в связи с закрытием северных путей (российско-норвежской границы) для мигрантов из стран Ближнего Востока.

В России на сегодняшний день сформировалась развитая инфраструктура по работе с нелегальными трудовыми мигрантами, обеспечивающая их транспортировку, трудоустройство, размещение, легализацию и т. д. В настоящее время действуют основные нормативные акты, позволяющие противодействовать нелегальной миграции: Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ; Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 № 114-ФЗ; Федеральный закон «О беженцах» от 19.02.1993 № 4528-1 и др.; ч. 3 ст. 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, позволяющая привлекать к административной ответственности лиц за несвоевременную подачу информации в ведомственные органы; ст. 322.1 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ, привлекающая к ответственности за организацию незаконной миграции, и др. Введение с января 2016 г. системы «МИР» – новейшей программной системы контроля и учета мигрантов, послужит тем инструментом, который объединит такие ведомственные сегменты, как МВД, МИД, Минобороны, Минкомсвязи, Минфин, ФМС, ФСБ России, Росморречфлот, в единую систему миграционного и регистрационного учета. Это позволит увеличить информированность ведомств о соблюдении мигрантами сроков пребывания, въезда и выезда, транзитного перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства, местонахождения, соблюдении миграционного законодательства, а также совершаемых правонарушениях.

Выводы. Данные меры являются эффективным инструментом в борьбе с нелегальной миграцией в РФ. Однако вопрос с нелегальными мигрантами до сих пор не закрыт. Очевидно, что для эффективной борьбы с данным явлением необходима разработка и внедрение более прогрессивных мер. Так, на наш взгляд, с целью обеспечения качественного регулирования миграционных процессов, следует расширить работу с иностранными гражданами и лицами без гражданства:

1. Путем выделения самостоятельного подразделения по трудоустройству иностранных граждан и лиц без гражданства в центрах занятости, основной задачей которого будет помощь в трудоустройстве иностранных граждан и лиц без гражданства в соответствии с их квалификацией и специализацией.

2. Обязать иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих приглашение с места работы, после регистрации в ФМС, прибыть в центр занятости, подразделение по трудоустройству иностранных граждан и лиц без гражданства для последующего решения вопроса о трудоустройстве. Ввести меры административной ответственности за неисполнение или не надлежащее исполнение данной обязанности.

3. Проводить амнистию нелегалов шагом в три – пять лет, используя опыт США (в области легализации иностранных граждан, апатридов с последующим получением гражданства). Одним из вариантов такой амнистии могло бы стать освобождение от ответственности (включая депортацию) лиц, незаконно находящихся на территории РФ, в случае их обращения в органы ФМС для постановки на учет и информирования о фактическом месте работы (при условии отсутствия у них иных правонарушений, кроме нарушений миграционного законодательства). Обязательными условиями легализации также могли бы стать оформление трудового патента или обращение в центр по трудоустройству, в подразделение, работающее с иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Данные предложения могли бы помочь совершенствовать систему миграционного законодательства в сфере противодействия нелегальной миграции.

Хотелось бы также отметить, что европейский миграционный кризис имеет всеобщее значение. Как показывает статистика, такого масштабного перемещения мигрантов в ЕС не осуществлялось со времен Второй мировой войны. Поэтому опыт стран Евросоюза и меры, предпринимаемые данными странами в области регулирования миграционных отношений (включая противодействие нелегальной миграции), могут быть для России чрезвычайно полезными, необходимыми и актуальными, особенно в условиях более глубокого интегрирования в систему ЕАЭС, а так же на фоне нестабильной мировой обстановки.

Список использованной литературы:

1. Краснов А.Ю. Государственная политика противодействия незаконной миграции : автореф. дисс. ... канд. полит. наук : спец. 23.00.04 / А.Ю. Краснов ; Рос. акад. гос. служб при Президенте РФ. – М., 2010. – 26 с.
2. Магеррамов М.А. Нелегальная миграция: понятие, общественная опасность, уголовно-правовое и криминологическое противодействие (по материалам России и Азербайджана) : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.08 / М.А. Магеррамов ; Моск. гос. юрид. акад. – М., 2008. – 26 с.
3. Там же (Магеррамов М.А. Нелегальная миграция: понятие, общественная опасность, уголовно-правовое и криминологическое противодействие (по материалам России и Азербайджана) : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.08 / М.А. Магеррамов ; Моск. гос. юрид. акад. – М., 2008. – 26 с. – С. 8.
4. Куликов В.А. Нелегальная миграция и ее влияние на экономическую безопасность страны : автореф. дисс. ... канд. экон. наук : спец. 08.00.05 / В.А. Куликов ; Акад. упр. МВД России. – М., 2006. – 21 с.
5. Агентство Европейского Союза по безопасности внешних границ. Миграционный поток, 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : URL:<http://frontex.europa.eu/news/710-000-migrants-entered-eu-in-first-nine-months-of-2015-NUiBkk>.

6. Меркурий-клуб. Материалы заседания «Проблемы совершенствования и применения государственной политики в отношении иммиграции в России». – М. : ООО «ТПП-Информ», 2014. – С. 6–7.

7. Доклад статистического управления Дании, 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : URL:<http://www.dst.dk/pukora/epub/upload/17961/indv2013.pdf>.

8. Откуда так много нелегалов из Северной Африки в Германии // Немецкое пер. издание Штерн (Stern). 2016 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : URL:<http://www.stern.de/paporama/stern-crime/koeln>.

9. Греки противостоят волне преступности на фоне жесткой экономии // БИБИСи Ньюс (BBC News). 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : URL:<http://www.bbc.com/news/world-radio-and-tv-19269891>.

10. Интервью руководителя ФМС России Константина Ромодановского // ИА «ТАСС». 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : URL:<http://www.fms.gov.ru/press/speeches/item/6843/>.

11. Американская экономическая ассоциация. Последствия легализации незаконных мигрантов, 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : URL:<https://www.aeaweb.org/articles.php?doi=10.1257/aer.p20151041>.

12. Расследование нападений в Кельне // Риа Новости. 2016 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : URL:<http://ria.ru/trend>.

13. Клейменов М.П. Криминальная миграция и этническая организованная преступность / М.П. Клейменов // Незаконная миграция: правовые и криминологические проблемы : сб. материалов научно-практической конференции (Омск, 16 февраля 2007 г.) / под ред. М.П. Клейменова. – Омск, 2007. – 137 с.

14. Там же (Клейменов М.П. Криминальная миграция и этническая организованная преступность / М.П. Клейменов // Незаконная миграция: правовые и криминологические проблемы : сб. материалов научно-практической конференции (Омск, 16 февраля 2007 г.) / под ред. М.П. Клейменова. – Омск, 2007. – 137 с. – С. 38–39.

15. Магеррамов М.А. Нелегальная миграция: понятие, общественная опасность, уголовно-правовое и криминологическое противодействие (по материалам России и Азербайджана) : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.08 / М.А. Магеррамов ; Моск. гос. юрид. акад. – М., 2008. – 26 с. – С. 8.

16. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФМС за 2014 год и плановый период 2015–2017 гг. 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : URL:http://old.fms.gov.ru/upload/iblock/b26/doklad_2014_naplan2015_2017.pdf.

17. Отчет опубликован на сайте ФМС РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : URL:<http://www.fms.gov.ru/fms/activity/stats>.