

## ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

УДК 341.1/8

### ВОПРОСЫ ОНТОЛОГИИ АССОЦИАЦИИ В ДОКТРИНЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

**Ярослав КОСТЮЧЕНКО,**  
кандидат юридических наук,  
докторант Института международных отношений  
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

#### SUMMARY

The article is devoted to the definition of a legal nature, essence, forms and other issues in the doctrine of ontology Association of the European Union; It defines the concept and characteristics of the association in the contract law of the European Union; marked features of the association agreements with the European Union countries such as Moldova, Ukraine and others; characterized by the purpose and form of the association of the European Union with third countries; discusses specific examples form the association in the doctrine of the European Union; analyzed the main directions of cooperation between the European Union and other countries, based on the Association Agreements.

**Key words:** European Union, association, doctrine, third country, the Association Agreement, forms, purposes.

#### АННОТАЦИЯ

Статья посвящена определению правовой природы, сущности, формам и другим вопросам онтологии ассоциации в доктрине Европейского Союза; определяются понятие и особенности ассоциации в договорном праве Европейского Союза; отмечаются характерные черты соглашений об ассоциации Европейского Союза с такими странами, как Молдова, Украина, и другими; характеризуются цели и формы ассоциации Европейского Союза с третьими странами; рассматриваются на конкретных примерах формы ассоциации в доктрине Европейского Союза; производится анализ основных направлений сотрудничества Европейского Союза с другими странами, основанного на соглашениях об ассоциации.

**Ключевые слова:** Европейский Союз, ассоциация, доктрина, третьи страны, соглашение об ассоциации, формы, цели.

**Постановка проблемы.** Европейский Союз (далее – ЕС, Союз) – надгосударственное образование, обладающее всеми атрибутами субъекта международного права, что позволяет ему вступать во всевозможные правоотношения как со своими членами, так и с другими государствами. Одной из форм международного сотрудничества ЕС с третьими странами является заключение соглашений об ассоциации. Данная форма сотрудничества характеризуется отличительными особенностями, обусловленными спецификой целей, приоритетными направлениями развития отношений с ассоциированными членами, а так же другими характерными чертами, которые в совокупности образуют доктрину ЕС в вопросах ассоциации.

Исследование проблемы онтологии ассоциации в праве ЕС является актуальным направлением современной науки международного права, поскольку посредством изучения и разрешения данных вопросов, возможно достичь понимание сущности и правовой природы ассоциации, установить причинно-следственную связь между различными этапами развития международных отношений ЕС с третьими странами, в числе которых находится и Украина.

**Актуальность темы исследования** подтверждается так же недостаточностью научных трудов, посвященных вопросам онтологии ассоциации в доктрине ЕС, что в сочетании с необходимостью проведения комплексного научного анализа поднятой проблемы обуславливает важность и своевременность данной статьи.

**Целью статьи** является проведение комплексного анализа вопросов онтологии ассоциации в доктрине ЕС, то есть определение понятия, особенностей и целей заключе-

ния соглашений об ассоциации ЕС с третьими странами, а так же иных форм ассоциации.

Для достижения поставленной цели автор использовал всевозможные методы научного познания. Так, для определения ключевых понятий были применены знания и концепции общей теории права и теории и практики международного права. Анализ соглашений об ассоциации и других документов ЕС совершён посредством использования формально-юридического метода. Использование сравнительного метода дало возможность выявить определенные особенностей форм ассоциации ЕС с разными государствами. В статье также использовались другие специальные методы – структурный, системно-логический и т. д.

Для формирования теоретических разработок и выводов, содержащихся в статье, использованы материалы специализированной энциклопедической литературы, научных статей, диссертационных исследований, монографий и материалы научных конференций таких учёных, как Т. Анаткина, И. Березовская, В. Муравьев, Ю. Олийник. Эмпирическую базу исследования составили документы ЕС – Договор о функционировании Европейского Союза, Соглашение об ассоциации с Украиной и др.

**Изложение основного материала исследования.** Исследование вопросов онтологии ассоциации в доктрине ЕС следует начать с определения ключевого понятия – ассоциация, поскольку именно в содержании данного термина кроется ключ к пониманию сущности соглашений об ассоциации, часто используемых в практике ЕС.

В толковых словарях понятие «ассоциация» определяется следующим образом: 1) объединение лиц, учреждений, организаций одного рода деятельности для дости-

жения общей – политической, научной, хозяйственной и т. п. – цели; 2) группа, соединение, сообщество чего-л. [1, с. 13]; 3) (от лат. *associatio* – соединение) – добровольное объединение физических и (или) юридических лиц с целью взаимного сотрудничества при сохранении самостоятельности и независимости входящих в объединение членов. Ассоциация представляет наиболее «мягкую» форму объединения, совместных действий, взаимопомощи экономических субъектов [2, с. 41].

Таким образом, этимология категории «ассоциация» позволяет сделать вывод о том, что в основе её значения лежат такие термины, как «объединение», «добровольное», «сотрудничество» и др. При этом следует отметить, что ассоциация представляет собой такую форму объединения, которая предполагает сохранение независимости его участников.

В доктрине международного права, как утверждает И. Березовская, под понятием «ассоциация» подразумевается выраженная определенным образом постоянная связь между его субъектами, призванная обеспечить достижение общих целей. Чаще всего ассоциациями называют объединение государств (или зависимых стран и территорий) с международными организациями. При этом ассоциация может иметь характер ограниченного членства в организации, для определения которого обычно используют термин «ассоциированное членство», а может и не сопровождаться таким членством [3, с. 10].

Термин «ассоциация» широко используется в различных сферах, включая международное право и право ЕС. В связи с этим, необходимо обратиться к определению данного понятия в контексте его применения в праве ЕС.

Так, по мнению Ю. Олийник, термин «ассоциация» можно определить как налаживание связей между ЕС и третьим государством или международной организацией, основанных на привилегированных договорных взаимоотношениях, направленных на достижение общих целей, которые реализуют паритетные органы, правомочные принимать обязательные для сторон решения, и в рамках которых обеспечено долевое участие ассоциированного партнера в правоприменении ЕС [4, с. 134].

Сформулированная учёным дефиниция достаточно чётко передаёт основной смысл ассоциации в праве ЕС и позволяет акцентировать внимание на таких её характерных чертах, как цели вступления в ассоциацию, пути вступления в соответствующие правоотношения, статус участников ассоциации и др.

При этом следует согласиться с Т. Анакиной в отношении того, что в ЕС ассоциация как организационно-правовая форма взаимоотношений с третьими странами имеет свою специфику и реализуется особым образом. Учёный справедливо отмечает, что понятие «ассоциация» не раскрывается в Соглашении ЕС с Украиной, как и с любым другим государством. Четкая его дефиниция также не приводится ни в одном нормативном акте ЕС. На основании анализа содержания учредительных договоров ЕС Т. Анакина сделала вывод о том, что термин «ассоциация» используется в двух основных смыслах. Во-первых, под ним понимается специфическая правовая связь неевропейских стран и территорий, зависимых от отдельных государств-членов ЕС (Великобритании, Дании, Нидерландов, Франции) с Союзом. Правовыми основами отношений Союза с такими территориями служат нормы части IV Договора о функционировании ЕС 1957 г. Во-вторых, указанная категория используется для обозначения правового режима отношений между ЕС и третьими странами или международными организациями в соответствии со ст. 217 Договора о функционировании ЕС и осуществляется на основе международных договоров об ассоциации. В данном слу-

чае говорится об ассоциированном партнерстве, которое осуществляется через специально созданные органы и заключается в введении взаимовыгодного усиленного сотрудничества сторон в различных областях предметной компетенции ЕС [5, с. 315].

С выводами учёного следует в целом согласиться, между тем, они всё же требуют определённого уточнения.

Действительно, одной из форм ассоциации, в соответствии с Договором о функционировании ЕС, является ассоциация с заморскими странами и территориями.

Так, согласно ст. 198 вышеупомянутого Договора, государства-члены соглашаются установить ассоциацию с Союзом неевропейских стран и территорий, которые поддерживают особые отношения с Данией, Францией, Нидерландами и Соединённым Королевством. Эти страны и территории перечислены в списке, содержащемся в приложении II [6].

Онтологическая сущность ассоциации в доктрине ЕС в наибольшей мере выражается через её цели. Они определены в ст. 199, к ним относятся следующие:

1) государства-члены должны применять к своей торговле со странами и территориями такой же режим, какой они предоставляют друг другу согласно Договорам;

2) каждая страна или территория обязаны применять к своей торговле с государствами-членами и с другими странами и территориями такой же режим, какой она применяет к европейскому государству, с которым поддерживает особые отношения;

3) государства-члены должны содействовать инвестициям, которые требуются для поступательного развития данных стран и территорий;

4) применительно к инвестициям, финансируемым Союзом, участие в торгах и поставках должно быть открыто на равных условиях для всех физических и юридических лиц, которые имеют гражданство (национальность) государств-членов, стран и территорий;

5) в отношениях государств-членов со странами и территориями право учреждения граждан и обществ должно регулироваться в соответствии с положениями и путем применения процедур, что предусмотрено в главе о праве учреждения, и на недискриминационной основе, при соблюдении специальных положений, принимаемых согласно ст. 203 [6].

Таким образом, особенностями данной формы ассоциации являются следующие: 1) возникает на основании одного из учредительных договоров – Договора о функционировании ЕС – и не требует заключения дополнительных соглашений; 2) условия такой ассоциации приравниваются к условиям, установленным для государств-членов ЕС, с которыми установлен особый режим отношений. Случаи применения отдельных условий ассоциации определяются в Протоколах (например, Протокол № 31 – об импорте в ЕС нефтепродуктов, переработанных на Нидерландских Антильских островах, Протокол № 14 – об особом режиме, подлежащем применению к Гренландии и др.); 3) данная форма ассоциации распространяется лишь на ограниченный, чётко определённый круг стран и территорий – Гренландия, Новая Каледония и подчинённые ей территории, Французская Полинезия и т. д.; 4) целями такой ассоциации является сотрудничество во всех направлениях, определённых для государств-членов ЕС, с которыми установлен особый режим правоотношений.

Второй формой является ассоциация с третьими странами и международными организациями, основная на соглашениях об ассоциации. Правомочность ЕС в сфере заключения таких соглашений основана на ст. ст. 216–221 Договора о функционировании ЕС.

Так, в соответствии со ст. 216 Договора ЕС, может заключать соглашения с одной или несколькими третьими

странами или международными организациями, когда это предусматривают Договоры, а также в тех случаях, когда заключение соглашения либо является необходимым для достижения в рамках политики Союза одной из целей, указанных Договорами, либо предусмотрено в юридически обязательном акте Союза, либо способно затрагивать общие правила или изменять их действие. В свою очередь, в ст. 217 указывается, что Союз может заключать с одной или несколькими третьими странами или международными организациями соглашения о создании ассоциации, характеризующейся взаимными правами и обязанностями, совместными действиями и особыми процедурами [6].

Исходя из анализа вышеизложенных статей, можно сделать вывод о том, что вторая форма ассоциации предусматривает применение особых процедур сотрудничества к третьим странам или международным организациям, отличным от тех, что характерны для стран-участниц ЕС.

Однако, как указывает В. Муравьев, при заключении международных соглашений с третьими странами ЕС широко использует практику включения в данные соглашения положений, аналогичных тем, что содержатся в учредительном договоре или актах институтов ЕС. Этим создаются правовые основания для внедрения установленных в международных соглашениях положений права ЕС во внутренний правовой порядок третьих стран [7, с. 13]. Примером таких положений могут послужить некоторые требования, выдвинутые к Украине в Соглашении об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и ЕС, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой [8]; Соглашении об ассоциации с Республикой Молдова [9] и др. Это требования относительно обеспечения верховенства права в соответствующем государстве, предотвращение коррупции, принятие мер по борьбе с преступностью, терроризмом и т. д. Только при выполнении данных условий сотрудничество в форме ассоциации (ассоциированного членства) становится возможным. Между тем, полное отождествление условий и требований, выдвигаемых к государствам-членам и к государствам – ассоциированным членам, было бы ошибочным, поскольку между ними есть существенные отличия. Например, ассоциированные члены, как правило, не принимают участия в разработке и утверждении решений ЕС; они (их граждане) так же лишены возможности пользоваться всеми привилегиями и льготами государств-участниц, доступными являются лишь некоторые из них.

Отсюда следует, что соглашения об ассоциации ЕС с третьими государствами или международными организациями имеет ряд особенностей, которые в наибольшей мере находят своё выражение в целях ассоциации. Одними из последних стран, с которыми ЕС заключил соглашения об ассоциации, стали Грузия, Молдова и Украина. Следует отметить, что данные соглашения находятся на стадии ратификации странами-членами ЕС. При этом анализ соглашений об ассоциации с данными странами даёт основание утверждать про некую схожесть целей их заключения.

Так, целями ассоциации ЕС с Украиной признаны следующие:

а) способствовать постепенному установлению дружеских отношений между Сторонами на основе общих ценностей и особых связей, а также приобщению Украины к принципам ЕС и ее участию в программах и деятельности органов ЕС;

б) обеспечить надлежащую основу для интенсивного политического диалога во всех областях, представляющих взаимный интерес;

с) продвигать, сохранять и укреплять мирные отношения и стабильность в региональном и международном из-

мерениях согласно принципам Устава ООН, Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (известного как Хельсинский заключительный акт от 1975 года), а также целям Парижской хартии для новой Европы (от 1990 года) и др. [8].

Таким образом, можем очертить онтологические особенности ассоциации ЕС с третьими странами или международными организациями: 1) возникает на основании соглашения об ассоциации, в котором чётко прописываются все условия, порядок и способы сотрудничества с ЕС; 2) является следствием необходимости достичь неких общих целей, как правило, в сфере торговли, энергетики, мировой безопасности и др.; 3) государства – ассоциированные члены получают ряд льгот, а именно: в отношении визового режима, трудовой миграции, в вопросах взыскания пошлины и налогообложения, осуществления правосудия и др., однако они не могут влиять на политику ЕС.

Помимо перечисленных выше форм ассоциации (про которые упоминала Т. Анакина [5]) в доктрине ЕС, необходимо так же указать на существование третьей формы. В данном случае речь идёт об отношениях ЕС с государствами, по которым членство заменено на ассоциацию (Норвегия, Исландия, Лихтенштейн, Швейцария). Они основаны на Соглашении «О Европейском экономическом пространстве». ЕС консультирует эти государства по проектам законодательства Союза, но они не участвуют в принятии его решений [10]. При этом эти страны могут принимать участие в ряде его интеграционных процессов (например, Норвегия и Исландия являются членами Шенгенского пространства свободного передвижения людей).

**Выводы.** Ассоциация является одной из форм сотрудничества ЕС с третьими государствами, международными организациями, некоторыми странами и территориями, имеющими особый статус. Она выражается в трёх формах: с государствами, в отношении которых членство заменено на ассоциацию; ассоциация с государствами и территориями, с которыми страны-участницы ЕС имеют особую связь; с третьими государствами и международными организациями на основании соглашений об ассоциации. Все данные формы объединяет ряд особенностей: такое сотрудничество характеризуется сохранением относительной национальной независимости стран и территорий в отношениях с ЕС при одновременном возложении на них обязательства по имплементации норм и стандартов ЕС во внутреннем законодательстве. В большинстве случаев целями ассоциации становится перспектива членства третьих стран в ЕС, основанного на необходимости решения общих задач и более плотного всестороннего сотрудничества.

При этом во избежание неточностей и неясных моментов целесообразным является определение в Договоре о функционировании ЕС, а так же в соглашениях об ассоциации понятия «ассоциация». Разработка соответствующих определений должна стать перспективой последующих научных исследований.

#### Список использованной литературы:

1. Современный толковый словарь русского языка : в 3 т. / под ред. Т.Ф. Ефремовой. – М. : АСТ, Астрель, Харвест, 2006. – 368 с.
2. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2007. – 495 с.
3. Березовська І.А. Правове регулювання відносин Європейського Союзу з асоційованими країнами : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.11 «Міжнародне право» / І.А. Березовська. – К., 2005. – 15 с.
4. Олійник Ю. Угода «Про асоціацію» ЄС з «третіми» державами: досвід Польщі / Ю. Олійник // Українська національна

ідея: реалії та перспективи розвитку. – 2014. – Випуск 26. – С. 133–140.

5. Анакіна Т.М. Асоціація як форма співробітництва Європейського Союзу з третіми державами / Т.М. Анакіна // Правова доктрина – основа формування правової системи держави : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., присвяч. 20-річчю Нац. акад. прав. наук України та обговоренню п'ятитом. моногр. «Правова доктрина України», Харків, 20–21 листоп. 2013 р. – X., 2013. – С. 314–317.

6. Договор о функционировании Европейского Союза : международный документ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://eulaw.ru/treaties/tfeu>.

7. Муравйов В.І. Правові засади регулювання економічних відносин Європейського Союзу з третіми країнами (теорія і практика) / В.І. Муравйов. – К. : Академ-Прес, 2002. – 426 с.

8. Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони від 27.06.2014 // Офіційний вісник України. – 2014. – № 75. – Ст. 2125.

9. Acord de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte: Jurnalul Oficial al Uniunii Europene [Electronic resource]. – Access : <http://dcfta.md/uploads/0/images/large/http-eur-lex-europa.pdf>.

10. Сібекіна А.Ю. Різновиди асоційованих формувань та реальність укладення угоди про асоціацію між Україною та ЄС / А.Ю. Сібекіна // Зовнішня торгівля: економіка, фінанси, право. – 2010. – № 4–5. – С. 98–104.

