

УДК 342.95

## МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ УКРАИНЫ В СИСТЕМЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВА

Виталий ГЛУХОВЕРЯ,  
кандидат юридических наук, докторант  
Запорожского национального университета

### SUMMARY

The article lights up the problem of concept and essence of law enforcement authorities of Ukraine. In this connection an author tries to define the place of Ministry of internal affairs of Ukraine in this system, to light up the features of law-enforcement activity of this department.

**Key words:** state, law enforcement authorities, law-enforcement activity, Ministry of internal affairs of Ukraine.

### АННОТАЦИЯ

Статья освещает проблему понятия и сущности правоохранительных органов Украины. В связи с этим автор делает попытку определить место Министерства внутренних дел Украины в данной системе, изучить особенности правоохранительной деятельности данного ведомства.

**Ключевые слова:** государство, правоохранительные органы, правоохранительная деятельность, Министерство внутренних дел Украины.

**Постановка проблемы.** Несмотря на многочисленные трудности, связанные с реформированием правоохранительной сферы государства, стоит заметить, что в обществе существует внутренний запрос на реформирование всех правоохранительных органов государства, которое, по нашему мнению, является залогом успешности реформ. Активное участие общественности, международных организаций создает необходимые предпосылки для эффективности процесса реформирования правоохранительной сферы. Сейчас трудно спрогнозировать, процесс реформирования правоохранительной сферы государства достигнет своих целей или станет дежурной неудачной попыткой. Однако сегодня наше государство имеет шанс получить вследствие реформ эффективную систему правоохранительных органов.

**Актуальность темы.** Теоретическое решение проблемы реформирования правоохранительной сферы в юридическом аспекте предусматривает выяснение научного содержания важнейших понятий и категорий, которые раскрывают данную проблему, в частности сущности правоохранительной сферы как объекта реформирования, а также места и назначения Министерства внутренних дел (далее – МВД) Украины в данных процессах. Исследуя сущность правоохранительной сферы государства, нельзя обойти вниманием то обстоятельство, что она (сфера) является отражением правоохранительной функции государства.

Теоретическим исследованием разных аспектов функционирования правоохранительной сферы посвящены труды таких ученых, как О.М. Бандурка, И.П. Голосниченко, А.Н. Колодий, В.В. Косюта, О.Н. Литвак, П.Н. Рабинович, Ю.С. Шемшученко и другие. Признавая существенный вклад данных ученых в разработку очерченной проблемы, следует все же указать на недостаточность научных исследований относительно сущности и назначения МВД Украины в современной системе правоохранительных органов.

**Целью статьи** является выяснение сущности и назначения МВД Украины в современной системе правоохранительных органов.

**Изложение основного материала исследования.** Выше уже отмечалось, как в законодательстве, так и среди ученых отсутствуют единственные взгляды относительно содержания понятия «правоохранительные органы».

Эта проблема касается и разного понимания данной категории как в законодательстве, так и среди ученых. Такое положение вещей обуславливает трудности в правоприменении, а также актуализирует объект и предмет реформирования. Осуществляя реформирование правоохранительной сферы государства, по нашему мнению, следует на законодательном уровне четко определиться, что такое правоохранительная функция государства и какие органы ее реализуют, то есть это касается понятия и видов правоохранительных органов.

В ч. 1 ст. 2 Закона Украины «О государственной защите работников суда и правоохранительных органов» от 23.12.1993 отмечено, что правоохранительные органы – органы прокуратуры, Национальной полиции, Службы безопасности, Военной службы правопорядка в Вооруженных Силах Украины, Национальное антикоррупционное бюро Украины, органы охраны государственной границы, органы доходов и сборов, органы и учреждения выполнения наказаний, следственные изоляторы, органы государственного финансового контроля, рыбоохраны, государственной лесной охраны, другие органы, которые осуществляют правоприменительные или правоохранительные функции [1].

Широкое понимание правоохранительных органов предоставляется в ст. 1 Закона Украины «О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами» от 19.06.2003, согласно которой правоохранительные органы – это государственные органы, которые в соответствии с законодательством осуществляют правоприменительные или правоохранительные функции [2]. Согласно ст. 1 Закона Украины «Об основах национальной безопасности Украины» от 19.06.2003, правоохранительные органы – органы государственной власти, на которые Конституцией и законами Украины положено осуществление правоохранительных функций [3].

Следовательно, из вышеприведенных определений, которые предоставляет законодатель, можно сделать вывод, что правоохранительные органы – это органы, которые осуществляют правоохранительные функции, однако законодательное понимание термина «правоохранительная функция» отсутствует. По нашему мнению, такая норма-

тивная неопределенность приводит к проблемам в правоприменении того или иного нормативно-правового акта.

Содержание понятия «правоохранительные органы» было предметом исследований многих ученых, однако, несмотря на это, юридическая наука не выработала единственного взгляда относительно данного вопроса.

Так, А.П. Гель под правоохранительными органами понимает существующие в обществе и государстве учреждения и организации, что осуществляют правоприменительную и правоохранительную функции, основное задание которых заключается в обеспечении законности, защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц, борьбе с преступностью и другими правонарушениями [4, с. 164]. Р.М. Билоконь считает, что правоохранительные органы – это государственные органы, которые в установленном законом порядке осуществляют правоохранительную функцию государства, направленную на охрану законности и обеспечение правопорядка в обществе, причем правоохранительная деятельность может быть как основной, так и не основной для таких органов [5, с. 13]. В.В. Молдован определяет правоохранительные органы как важное звено в системе органов Украинского государства, цель, задание и функции которой – обеспечение законности и правопорядка во всех сферах жизнедеятельности нашей страны [6, с. 64].

В этой связи становится актуальным выделение признаков правоохранительных органов, которыми данные государственные образования отличаются от других государственных органов, в том числе и тех, которые имеют правоохранительные функции.

Не входя в научные дискуссии по данному вопросу, мы полностью соглашаемся из П.И. Хамулою, который считает, что правоохранительным органам присущи следующие признаки:

1) правоохранительный орган является органом государственной власти (государственно-властный характер деятельности правоохранительного органа);

2) наличие полномочий на применение средств государственного принуждения;

3) выполнение специальных полномочий по реализации правоохранительной функции государства как цель и основное направление деятельности, которая осуществляется на профессиональной основе;

4) необходимость специального материально-технического и кадрового обеспечения деятельности (оружие, спецсредства, криминалистическая техника и тому подобное);

5) специальные требования и ограничения относительно кадрового состава, особый порядок отбора и прохождения службы, ответственность, дополнительные гарантии деятельности [7, с. 32].

Правоохранительные органы по своей природе являются военизированными и вооруженными, а это предусматривает особый порядок прохождения службы, назначения и освобождения, особый порядок служебных отношений, построенный на принципе субординации. Вооруженность данных органов предусматривает возможность использования ими во время выполнения служебных обязанностей огнестрельного оружия и специальных средств, потому эти органы порою называют «силовые структуры» [8].

По нашему мнению, указанный перечень признаков следует дополнить еще одним, в частности главным признаком правоохранительных органов, которым они отличаются от других органов государственной власти, является реализация правоохранительной функции как основной, то есть осуществление полномочий, направленных на охрану и защиту прав и свобод человека, законности и правопорядка.

По данным причинам органы и наделены государственно-властными полномочиями, в частности имеют право

легального применения принуждения, которое предопределяет особенности их статуса, накладывает на работников этих органов особые требования относительно профессиональной подготовки, психологических и моральных качеств. Кроме того, правоохранительные органы имеют в своем составе вооруженные формирования [7, с. 62].

По таким критериям, по нашему мнению, к правоохранительным органам можно отнести органы прокуратуры, Национальной полиции, Службы безопасности, Военной службы правопорядка в Вооруженных Силах Украины, Национальное антикоррупционное бюро Украины, органы охраны государственной границы, органы доходов и сборов, органы и учреждения выполнения наказаний.

Органы государственного финансового контроля, рыбоохраны, государственной лесной охраны, другие органы, которые осуществляют правоприменительные или правоохранительные функции и которые не принадлежат к субъектам, отмеченным выше, следует считать такими, которые наделены определенными контрольными и юрисдикционными функциями и для которых правоохранительная функция не является главной.

С учетом вышеизложенного МВД Украины можно отнести к правоохранительному органу, ведь, согласно Положению о Министерстве внутренних дел Украины, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Украины от 28.10.2015 № 878, МВД является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти, которая обеспечивает формирование государственной политики в сферах:

– обеспечения охраны прав и свобод человека, интересов общества и государства, противодействия преступности, поддержания публичной безопасности и порядка, а также предоставления полицейских услуг;

– защиты государственной границы и охраны суверенных прав Украины в ее исключительной (морской) экономической зоне;

– гражданской защиты, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и предотвращения их возникновения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, спасательного дела, гашения пожаров, пожарной и техногенной безопасности, деятельности аварийно-спасательных служб, а также гидрометеорологической деятельности;

– миграции (иммиграции и эмиграции), в том числе противодействия нелегальной (незаконной) миграции, гражданства, регистрации физических лиц, беженцев и других определенных законодательством категорий мигрантов.

Основными заданиями МВД Украины является обеспечение формирования государственной политики в сферах:

1) охраны прав и свобод человека, интересов общества и государства, противодействия преступности, обеспечения публичной безопасности и порядка, а также предоставления полицейских услуг;

2) защиты государственной границы и охраны суверенных прав Украины в ее исключительной (морской) экономической зоне;

3) гражданской защиты, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и предотвращения их возникновения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, спасательного дела, гашения пожаров, пожарной и техногенной безопасности, деятельности аварийно-спасательных служб, а также гидрометеорологической деятельности;

4) миграции (иммиграции и эмиграции), в том числе противодействия нелегальной (незаконной) миграции, гражданства, регистрации физических лиц, беженцев и других определенных законодательством категорий мигрантов.

**Выводы.** Из приведенного видно, что правоохранительные функции МВД Украины являются основными,

хотя отдельные из них, например, в сферах гражданской защиты, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и предотвращения их возникновения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, миграции (иммиграции и эмиграции), в том числе противодействия нелегальной (незаконной) миграции, гражданства, регистрации физических лиц, беженцев и других определенных законодательством категорий мигрантов, нельзя с уверенностью отнести к правоохранительной деятельности.

**Список использованной литературы:**

1. Про державний захист працівників суду і правоохоронних органів : Закон України від 23.12.1993 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/3781-12>.

2. Про демократичний цивільний контроль над Воєнною організацією і правоохоронними органами : Закон України від 19.06.2003 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/975-15>.

3. Про основи національної безпеки України : Закон України від 19.06.2003 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/964-15>.

4. Гель А.П. Судові та правоохоронні органи України : [навч. посіб.] / А.П. Гель, Г.С. Семаков, С.П. Кондракова. – К. : МАУП, 2004. – 272 с.

5. Білокінь Р.М. Поняття правоохоронних органів / Р.М. Білокінь // Вісник прокуратури. – 2011. – № 11. – С. 13–15.

6. Молдован В.В. Правоохоронні органи. Курс лекцій : [навч. посіб.] / В.В. Молдован. – К. : Юмана, 1998. – 160 с.

7. Хамула П.І. Правоохоронні органи в системі органів державної влади : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 «Теорія та історія держави і права; історія політичних і правових учень» / П.І. Хамула. – Х., 2016. – 235 с.

8. Горінецький І.І. Правоохоронна функція держав Центральної Європи: теоретичні і практичні аспекти : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 «Теорія та історія держави і права; історія політичних і правових учень» / І.І. Горінецький. – К., 2005.

