

УДК 342.9

## ПОНЯТТЯ І ЗМІСТ АДМІНІСТРАТИВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ НАЦІОНАЛЬНОГО АНТИКОРУПЦІЙНОГО БЮРО

Карина РОСТОВСЬКА,

кандидат юридичних наук, доцент, докторант

Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ

### SUMMARY

The article is devoted question of maintenance of administrative activity of the National anticorruption bureau. Authorial determination of concept is formulated administrative activity of the National anticorruption bureau – as well-regulated mainly the norms of administrative law, purposeful, state-imperious activity, related to practical realization of the measures, sent to direct realization of public anticorruption policy, prevention and stopping of corruption offences.

**Key words:** administrative activity, corruption, anticorruption politics, national anticorruption bureau.

### АНОТАЦІЯ

Стаття присвячена визначенню змісту адміністративної діяльності Національного антикорупційного бюро. Формулюється авторське визначення поняття «адміністративна діяльність Національного антикорупційного бюро», а саме: адміністративна діяльність Національного антикорупційного бюро – урегульована переважно нормами адміністративного права, цілеспрямована, державно-владна діяльність, пов'язана з практичним здійсненням заходів, спрямованих на безпосередню реалізацію державної антикорупційної політики, запобігання корупційним правопорушенням і припинення їх.

**Ключові слова:** адміністративна діяльність, корупція, антикорупційна політика, Національне антикорупційне бюро.

**Постановка проблеми.** Протягом кількох останніх років було декілька спроб створити ефективний орган у сфері боротьби, протидії та запобігання корупції в нашій державі. Наприкінці 2014 р. – на початку 2015 р. такі спроби закінчилися створенням Національного антикорупційного бюро України та Національного агентства з питань запобігання корупції. Зазначені органи покликані кардинально зменшити рівень корупційних і пов'язаних із ними правопорушень уже найближчим часом.

**Актуальність теми.** У зв'язку з цим науковий інтерес становить зміст адміністративної діяльності Національного антикорупційного бюро. Загалом треба зазначити, що наукове розроблення цієї проблеми не велась активно і стосувалась здебільшого окремих напрямів (функцій) діяльності правоохоронних органів, а також управління ними. Сама ж концепція адміністративної діяльності Національного антикорупційного бюро сьогодні відсутня.

**Метою статті** є дослідження змісту поняття «адміністративна діяльність Національного антикорупційного бюро» та з'ясування особливостей цього виду діяльності.

**Виклад основного матеріалу дослідження.** Аналіз наукових публікацій із питань адміністративної діяльності дає змогу зробити висновок, що цю діяльність розглядали в таких розуміннях, як частина державного управління; напрям діяльності відповідного органу. Крім того, аналіз різноманітних літературних джерел свідчить, що в більшості випадків поняття адміністративної діяльності використовується для характеристики специфічного виду діяльності органу державної влади.

Характеристикою державного управління є внутрішньо-управлінське забезпечення виконання визначених державних завдань і стратегічних пріоритетів відповідного суб'єкта. Її ефективність (через вдалі операційні моделі, управлінські рішення, адміністративні методи) здатна підвищити якість самої державницької стратегії в певній сфері, інколи приховавши її недоліки [1, с. 42].

К.І. Беляков адміністративну діяльність правоохоронних органів розглядає як діяльність, спрямовану на виконання функцій з організації роботи самих струк-

тур (вирішення відомчих завдань) і правоохоронних функцій держави, безпосередньо пов'язаних із завданнями запобігання правопорушенням і боротьби з ними, що має загальносоціальний характер [2].

О.В. Джафарова досить справедливо виділяє такі особливості. По-перше, її державно-владний характер: виконуючи свої адміністративні повноваження від імені держави, працівники правоохоронних органів уповноважені здійснювати нагляд за додержанням установлених правил поведінки, давати юридичне оцінювання діям і вчинкам людей, виявляти правопорушення й реагувати на них відповідно до чинного законодавства; працівники правоохоронних органів у межах своєї компетенції дають обов'язкові для виконання розпорядження та мають право застосовувати передбачені чинним законодавством заходи примусу. По-друге, адміністративна діяльність правоохоронних органів є підзаконною. Вона здійснюється згідно з приписами законів та інших правових актів і будується відповідно до цілей і в межах, визначених законом, а також на основі використання відповідних законних засобів. По-третє, адміністративна діяльність має виконавчо-розпорядчий характер: її головною метою є виконання чинного законодавства з питань, які входять до компетенції правоохоронних органів. Разом із тим для належного здійснення своїх виконавчих функцій вони наділені владними повноваженнями, які передбачають можливість застосування заходів адміністративного впливу. По-четверте, її профілактична спрямованість. Під час її здійснення вирішуються завдання запобігання вчиненню правопорушень і їх шкідливим наслідкам. Така профілактична спрямованість забезпечується завдяки виявленню й усуненню причин учинення правопорушень та умов, які їм сприяють. По-п'яте, підзвітність і підконтрольність, що означає наявність права в окремих державних органах, громадських організацій, народних депутатів і депутатів місцевих рад контролювати дотримання законності в діяльності правоохоронних органів [3].

Національне антикорупційне бюро України є державним правоохоронним органом, на який покладається запобігання корупційним правопорушенням, зарахо-

ваним до його підслідності, виявлення, припинення, розслідування та розкриття їх, а також запобігання вчиненню нових.

Завданням Національного бюро є протидія кримінальним корупційним правопорушенням, які вчинені вищими посадовими особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, і становлять загрозу національній безпеці.

Отже, Національне антикорупційне бюро є досить важливим органом державної влади, який має особливі повноваження у сфері протидії корупції.

Згідно зі ст. 16 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України», Національне бюро зобов'язано:

1) здійснювати оперативно-розшукові заходи з метою запобігання корупційним правопорушенням, зарахованим до його підслідності, виявлення, припинення та розкриття їх, а також в оперативно-розшукових справах, витребуваних від інших правоохоронних органів;

2) здійснювати досудове розслідування кримінальних правопорушень, зарахованих законом до його підслідності, а також проводити досудове розслідування інших кримінальних правопорушень у випадках, визначених законом;

3) уживати заходів щодо розшуку й арешту коштів та іншого майна, які можуть бути предметом конфіскації або спеціальної конфіскації в кримінальних правопорушеннях, зарахованих до підслідності Національного бюро, здійснювати діяльність щодо зберігання коштів та іншого майна, на яке накладено арешт;

4) взаємодіяти з іншими державними органами, органами місцевого самоврядування й іншими суб'єктами для виконання своїх обов'язків;

5) здійснювати інформаційно-аналітичну роботу з метою виявлення та усунення причин і умов, що сприяють учиненню кримінальних правопорушень, зарахованих до підслідності Національного бюро;

6) забезпечувати особисту безпеку працівників Національного бюро й інших визначених законом осіб, захист від протиправних посягань на осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві, у підслідних йому кримінальних правопорушеннях;

7) забезпечувати на умовах конфіденційності й добровільності співпрацю з особами, які повідомляють про корупційні правопорушення;

8) звітувати про свою діяльність у порядку, визначеному цим Законом, та інформувати суспільство про результати своєї роботи;

9) здійснювати міжнародне співробітництво в межах своєї компетенції відповідно до законодавства України та міжнародних договорів України [4].

Аналіз законодавства дає змогу виділити такі функції Національного антикорупційного бюро, як оперативно-розшукова, кримінально-процесуальна, правоохоронна, правозахисна, адміністративна.

Відповідно до ст. 17 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України», працівникам для виконання покладених на них обов'язків надається право:

1) заводити оперативно-розшукові справи на підставі постанови, що затверджується начальником відповідного підрозділу Національного бюро, і здійснювати на підставах і в порядку, установлених законом, гласні та негласні оперативно-розшукові заходи;

2) за рішенням Директора Національного бюро, погодженим із прокурором, витребувати від інших правоохоронних органів оперативно-розшукові справи та кримінальні провадження, що стосуються кримінальних правопорушень, зарахованих законом до підслідності Національного бюро, та інших кримінальних правопору-

шень, які не належать до його підслідності, але можуть бути використані з метою запобігання кримінальним правопорушенням, зарахованим законом до його підслідності, виявлення, припинення та розкриття їх;

3) витребувати за рішенням керівника структурного підрозділу Національного бюро й одержувати в установленому законом порядку в указаному в запиті вигляді та формі від інших правоохоронних і державних органів, органів місцевого самоврядування інформацію, необхідну для виконання обов'язків Національного бюро, у тому числі відомості про майно, доходи, видатки, фінансові зобов'язання осіб, які ними декларуються в установленому законом порядку, відомості про використання коштів Державного бюджету України, розпорядження державним або комунальним майном;

4) у порядку, визначеному законодавством, мати прямий доступ до автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів і банків даних, держателем (адміністратором) яких є державні органи або органи місцевого самоврядування, користуватися державними, у тому числі урядовими, засобами зв'язку й комунікацій, мережами спеціального зв'язку та іншими технічними засобами;

5) знайомитися в державних органах, органах місцевого самоврядування з документами та іншими матеріальними носіями інформації, необхідними для запобігання кримінальним правопорушенням, зарахованим законом до підслідності Національного бюро, виявлення, припинення та розслідування їх, у тому числі такими, що містять інформацію з обмеженим доступом;

6) на підставі рішення Директора Національного бюро або його заступника, погодженого з прокурором, отримувати від банків, депозитарних, фінансових та інших установ, підприємств та організацій незалежно від форми власності інформацію про операції, рахунки, вклади, правочини фізичних і юридичних осіб, яка необхідна для виконання обов'язків Національного бюро;

7) на підставі відповідного рішення суду на строк до 10 діб опечатувати архіви, каси, приміщення (за винятком жилих) чи інші сховища, брати їх під охорону, а також вилучати предмети й документи в порядку, передбаченому Кримінальним процесуальним кодексом України;

8) залучати на добровільній основі, у тому числі на договірних засадах, кваліфікованих спеціалістів та експертів, у тому числі іноземців, із будь-яких установ, організацій, контрольних і фінансових органів для забезпечення виконання повноважень Національного бюро;

9) надсилати державним органам, органам місцевого самоврядування обов'язкові до розгляду пропозиції та рекомендації щодо усунення причин і умов, які сприяють учиненню кримінальних правопорушень, зарахованих до підслідності Національного бюро, а також отримувати від цих органів протягом 30 днів інформацію про розгляд таких пропозицій і рекомендацій;

10) здійснювати співробітництво з фізичними особами в тому числі на договірних засадах, дотримуючись умов добровільності й конфіденційності цих відносин, тощо [4].

Аналізуючи права працівників Національного антикорупційного бюро, що містяться в ст. 17 Закону, можна виокремити такі функції цього особливого органу державної влади: оперативно-розшукова, кримінально-процесуальна, профілактична, правоохоронна, правозахисна.

Отже, узагальнюючи права та обов'язки Національного антикорупційного бюро, можна зазначити, що досліджуваний нами правоохоронний орган є особливим і здійснює кримінально-процесуальну, оперативно-розшукову й адміністративну діяльність.

Аналіз Закону України про Національне антикорупційне бюро дає змогу зробити висновки про те, що адміністративна діяльність досліджуваного нами відомства полягає в такому:

1) взаємодіє з іншими державними органами, органами місцевого самоврядування й іншими суб'єктами для виконання своїх обов'язків;

2) здійснює інформаційно-аналітичну роботу з метою виявлення та усунення причин і умов, що сприяють учиненню кримінальних правопорушень, зарахованих до підслідності Національного бюро;

3) звітує про свою діяльність у порядку, визначеному цим Законом, та інформує суспільство про результати своєї роботи;

4) здійснює міжнародне співробітництво в межах своєї компетенції відповідно до законодавства України й міжнародних договорів України;

5) на підставі рішення Директора Національного бюро або його заступника, погодженого з прокурором, отримує від банків, депозитарних, фінансових та інших установ, підприємств та організацій незалежно від форми власності інформацію про операції, рахунки, вклади, правочини фізичних і юридичних осіб, яка необхідна для виконання обов'язків Національного бюро;

6) залучає на добровільній основі, у тому числі на договірних засадах, кваліфікованих спеціалістів та експертів, у тому числі іноземців, із будь-яких установ, організацій, контрольних і фінансових органів для забезпечення виконання повноважень Національного бюро;

7) зберігає, носить і застосовує вогнепальну зброю і спеціальні засоби, а також застосовує заходи фізичного впливу на підставах і в порядку, передбачених Законом України «Про Національну поліцію».

Безумовно, виконання Національним антикорупційним бюро своїх функцій передбачає здійснення, крім адміністративної, ще й інших видів діяльності, наприклад, кримінально-процесуальної та оперативно-розшукової. Проте за обсягом і багатоманітністю здійснюваних завдань адміністративна діяльність посідає одне з найважливіших місць у функціонуванні Національного антикорупційного бюро. Адміністративна діяльність є різновидом державно-владної діяльності органів виконавчої влади й охоплює широке коло суспільних відносин, що складаються як усередині Національного антикорупційного бюро, так і за його межами.

Отже, адміністративна діяльність Національного антикорупційного бюро спрямована на запобігання вчиненню корупційних правопорушень, їх виявлення та припинення, на мінімізацію корупції в державі. За своєю сутністю ця діяльність має охоронний характер. Отже, адміністративна діяльність Національного антикорупційного бюро в цьому сенсі фактично являє собою один із основних напрямів забезпечення захисту національної безпеки держави, як зазначено в ст. 1 Закону, припинення протиправних дій і

застосування до осіб, які вчиняють корупційні правопорушення, заходів адміністративного примусу.

З огляду на це важливою є проблема функціонального призначення адміністративної діяльності Національного антикорупційного бюро. Діяльність Національного антикорупційного бюро повинна забезпечувати не стільки владно організуючий вплив на суспільні відносини, скільки дієвий захист держави й суспільства від корупційних правопорушень.

Адміністративна діяльність Національного антикорупційного бюро має державно-владний характер. Її здійснення забезпечується сукупністю державних засобів економічного і політичного, соціального й ідеологічного, заохочувального та примусового характеру. Однією з особливостей адміністративної діяльності Національного антикорупційного бюро є її профілактична спрямованість. Адміністративна діяльність за своєю природою є професійною. Професіоналізм – важлива ознака досліджуваної діяльності. Професійний характер адміністративної діяльності зумовлений тим, що спеціалізована діяльність вимагає від тих, хто її здійснює, відповідних професійних знань (право, економіка, психологія) та певних навичок.

**Висновки.** Отже, з урахуванням вищевказаного можемо сформулювати таке визначення поняття адміністративної діяльності Національного антикорупційного бюро: адміністративна діяльність Національного антикорупційного бюро – це врегульована переважно нормами адміністративного права, цілеспрямована, державно-владна діяльність, пов'язана з практичним здійсненням заходів, спрямованих на безпосередню реалізацію державної антикорупційної політики та запобігання корупційним правопорушенням і припинення їх.

Теоретичне дослідження адміністративної діяльності Національного антикорупційного бюро набуває особливої актуальності у зв'язку з необхідністю реалізації державної антикорупційної політики, удосконаленням правової регламентації її впровадження та реалізації.

#### Список використаної літератури:

1. Пузирний В.Ф. Адміністративна діяльність установ та органів виконання покарань : [монографія] / В.Ф. Пузирний. – К. : АртЕк, 2015. – 378 с.
2. Беляков К.І. Деякі питання інформаційної політики правоохоронних органів України у період інформатизації / К.І. Беляков [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.crime-research.ru/library/beliakov.htm>.
3. Джафарова О.В. Сутність та напрямки адміністративної діяльності правоохоронних органів України / О.В. Джафарова [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.pravoznavec.com.ua/period/article/3678/%CE>.
4. Про Національне антикорупційне бюро України : Закон України від 14.10.2014 № 1698-VII // Офіційний вісник України. – 2014. – № 87. – Ст. 2472.