

УДК 342.9

ЮРИДИЧЕСКИЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА: ПОНЯТИЕ И КРИТЕРИИ КЛАССИФИКАЦИИ

Елена ПОЧАНСКАЯ,

кандидат юридических наук, доцент кафедры правового обеспечения хозяйственной деятельности факультета № 6 Харьковского национального университета внутренних дел

АННОТАЦИЯ

Рассмотрены современные научные подходы к определению сущности и содержания понятия «гарантии прав и свобод», охарактеризованы их специфические черты. Автор подчеркивает, что в самом общем виде гарантии представляют собой определённые правовые средства, обеспечивающие реализацию того или иного права, содействующие осуществлению охватываемых законом интересов и обязанностей человека и гражданина. Выделены возможные критерии для классификации юридических гарантий прав и свобод, дан анализ содержания основных видов гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Ключевые слова: права и свободы, гарантии прав и свобод человека, правовой статус, правовое обеспечение, нормативно-правовой акт.

THE LEGAL GUARANTEES OF PERSON AND CITIZEN'S RIGHTS AND FREEDOMS: CONCEPT AND CRITERIA FOR CLASSIFICATION

Olena POCHANSKA,

Candidate of Law Sciences,

Assistant Professor at the Department of Legal Provision of Economic Activity of the Faculty № 6 of Kharkiv National University of Internal Affairs

SUMMARY

The contemporary scientific approaches to understanding of the essence and content of the notion «guarantees of the rights and freedoms» have been considered; and their specific features have been characterized. The author has stressed that guarantees in the most general form are definite legal means ensuring the realization of any right, assisting the realization of the interests and duties of a person and citizen covered by the legislation. The main criteria for classifying legal guarantees of the rights and freedoms have been determined. Analysis of the content of the main types of guarantees of a person and citizen's rights and freedoms have been provided.

Key words: rights and freedoms, guarantees of human rights and freedoms, legal status, legal provision, normative and legal act.

REZUMAT

Sunt luate în considerare abordările științifice moderne privind definirea esenței și conținutului conceptului de "garanții ale drepturilor și libertăților", caracteristicile lor specifice fiind caracterizate. Autorul subliniază că, în forma cea mai generală, garanțiile reprezintă anumite mijloace legale care asigură exercitarea unui drept care facilitează aplicarea intereselor și obligațiilor unei persoane și cetățeni reglementați de lege. Posibile criterii de clasificare a garanțiilor juridice ale drepturilor și libertăților sunt analizate conținutul principalelor tipuri de garanții pentru drepturile și libertățile cetățenilor și cetățenilor.

Cuvinte cheie: drepturi și libertăți, garanții ale drepturilor și libertăților omului, statut juridic, asistență juridică, act normativ juridic.

Постановка проблемы. Построение демократического правового, социального государства предусматривает признание и закрепление целого ряда прав и свобод человека и гражданина. При этом принципиальное значение приобретает не только провозглашение, формальное закрепление этих прав и свобод, но и возможность и степень их осуществления, которые должны обеспечиваться государством и его институтами путём установления и реализации государственных гарантий их соблюдения и надлежащей государственной защиты.

Состояние исследования. Общетеоретические вопросы содержания и защиты прав человека рассматривались в многочисленных работах таких известных учёных, как В. Аверьянов, М. Баглай, Д. Бахрах, Л. Глухарёва, О. Зайчук, В. Колпаков, Б. Лазарев, Е. Лукашева, Н. Матузов, Л. Рассказов, О. Скакун, Ю. Стариков, Ю. Тодыка и др. Отдельные аспекты формирования и функционирования ме-

ханизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина являются предметом научных исследований Ю. Анохина, Н. Бобровой, Л. Воеводина, Т. Заворотченко, И. Магновского, А. Олейник, О. Пушкиной, В. Радзиевской, К. Степаненко и др. Однако, несмотря на достаточно большое внимание к данной проблематике, единого понимания содержания и критериев для классификации гарантий прав и свобод человека и гражданина на сегодня в правовой науке нет, что и определяет актуальность исследования данного вопроса.

Целью статьи является изучение содержания и видов гарантий прав и свобод человека и гражданина, что предусматривает рассмотрение основных научных подходов к определению сущности понятия «гарантии прав и свобод», характеристику их специфических черт, выделение возможных критериев для классификации и анализ содержания основных видов гарантий прав и свобод.

Изложение основного материала. В самом общем виде гарантии представляют собой определённые правовые средства, обеспечивающие реализацию того или иного права, содействующие осуществлению охватываемых законом интересов и обязанностей человека и гражданина [1, с. 225]. Справочная юридическая литература определяет правовые гарантии как средства реализации и защиты гражданами своих прав и свобод [2, с. 120], установленные законом способы непосредственного обеспечения, использования, соблюдения и применения норм права [3, с. 123]. Как средства, условия, способы, обеспечивающие надлежащее осуществление и охрану прав и свобод личности, данное понятие охватывает всю совокупность объективных и субъективных факторов, направленных на практическую реализацию прав и свобод, на устранение возможных препятствий их осуществлению [4, с. 555].

А.В. Скрыпнюк под гарантиями прав и свобод понимает систему установленных Конституцией и законами средств и юридических механизмов обеспечения реализации гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод человека и гражданина [5, с. 233]. Однако при этом следует согласиться с А.И. Ткачуком, справедливо отмечающим, что сущность гарантий заключается не только в определении тех или иных условий (средств, способов) в нормах права, но и в реальном их действии с помощью принуждения. Таким образом, именно гарантии обеспечивают переход от «теории» к реальному осуществлению возможностей, закреплённых в общих и специальных нормативно-правовых актах [6, с. 140]. С.Д. Гусарев, А.Ю. Олейник и А.Л. Слюсаренко также акцентируют внимание на том, что гарантии обеспечения прав и обязанностей человека и гражданина – это условия и средства, направленные на воплощение в жизнь провозглашённых в нормативно-правовых актах прав и свобод и на выполнение соответствующих обязанностей [7, с. 241]. Также согласимся и с О.П. Кучинской, которая указывает, что действенность и эффективность юридических гарантий непосредственно зависят от уровня развития общеправовых принципов, демократических институтов, состояния экономики, реального состояния политической системы общества, состояния действующего законодательства, механизмов реализации законов, степени правового сознания и общего уровня правовой культуры населения [8, с. 5].

Главной особенностью юридических гарантий является то, что они выражены и закреплены в законодательстве как соответствующие специальные средства обеспечения прав и выполнения обязанностей всеми гражданами и должностными лицами. Помимо нормативной определённости, к основным признакам юридических гарантий обеспечения прав и свобод человека и гражданина следует отнести:

- фундаментальность (закрепление основных прав и свобод человека и гражданина на национальном и международном уровнях);
- системность (согласованность и взаимосвязанность всех гарантий между собой);
- целесообразность (свойство гарантий обеспечивать процесс реализации прав и свобод человека);
- универсальность (влияние гарантий прав и свобод на все сферы общественной жизни на всей территории государства);
- стабильность (гарантии существуют постоянно и доступны для использования субъектами правоотношений);
- обеспеченность государством (государство создаёт условия для реализации гарантий прав и свобод, а в случае их нарушения применяет меры принуждения);

- приоритетность (закрепление гарантий на конституционном уровне и на уровне ведущих международно-правовых документов в области прав человека);

- всеобщность (распространение гарантий на всех лиц, независимо от возраста, пола, национальности, имущественного положения и т. п.);

- индивидуальность (распространение гарантий на определённых лиц при определённых обстоятельствах) [9, с. 25–27; 10, с. 33–34].

И.И. Магновский к определяющим характеристикам гарантий прав и свобод человека и гражданина относит их материальное содержание, т. е. то, в чём гарантии прав и свобод находят своё реальное проявление в жизни, а также их функциональное предназначение, т. е. те задачи, которые возникают перед гарантиями прав и свобод человека и гражданина в обществе [11, с. 10]. Т.Н. Заворотченко в гарантиях прав и свобод человека, предстоящих как средства, с помощью которых каждое лицо имеет возможность реализовать свои права, выделяет три основных аспекта:

- 1) по своей сути гарантии – это условия, которые государство обязано создать для реализации прав и свобод своим гражданам;

- 2) по своему смыслу гарантии – это система мер, направленных на реализацию прав и свобод человека и гражданина;

- 3) по своей форме гарантии – это предусмотренные законодательством нормативно-правовые и организационно-правовые формы реализации прав и свобод человека и гражданина [10, с. 31].

В общей теории права правовые гарантии классифицируют по ряду оснований. Так, по юридической силе выделяют конституционные и отраслевые гарантии [12, с. 145]. Конституционные гарантии закрепляют требования, которым должны соответствовать все отраслевые гарантии (в частности, такие, как признание человека, его жизни и здоровья, чести и достоинства, неприкосновенности и безопасности высшей социальной ценностью; равноправие, неотчуждаемость и неизыблемость прав человека и гражданина; недопустимость ограничения основных прав и свобод человека и др.). Кроме того, к конституционным гарантиям относят и процессуальные права, которые выступают средством защиты основных прав и свобод человека, а также установленные Конституцией правозащитные институты вместе с основными принципами их деятельности [13, с. 303]. В рамках данной классификации говорят о разном уровне гарантий в зависимости от их нормативно-правового закрепления (конституционный, законодательный и подзаконный), а также выделяют международные юридические гарантии, закреплённые в международно-правовых документах по правам человека, что, в частности, даёт возможность О.Ф. Скаун по сфере действия правовых гарантий прав и свобод разделить их на две большие группы – международные и внутригосударственные (национальные) [14, с. 72].

Также традиционной в юридической науке является дифференциация юридических гарантий в зависимости от их целевого предназначения на гарантии реализации (устанавливающие и обеспечивающие права и свободы) и гарантии охраны (предусматривающие различные виды юридической ответственности за нарушение прав и ненадлежащее осуществление обязанностей) [15, с. 31]. К гарантиям реализации прав и свобод относят:

- 1) юридические факты, с которыми связывается реализация прав и свобод;

- 2) порядок реализации (процессуальные формы реализации) прав и свобод;

- 3) меры поощрения и льготы для стимулирования правомерной реализации прав и свобод;

4) пределы реализации прав и свобод, их конкретизацию в законодательстве;

5) юридические обязанности, запреты.

К гарантиям охраны относят:

1) пределы правомерных действий уполномоченных лиц;

2) средства, обеспечивающие возможность обжаловать действия, направленные на нарушение прав и свобод граждан;

3) средства, обеспечивающие возможность возобновления прав граждан.

Отдельные авторы дополняют данную классификацию гарантиями защиты прав и свобод, к которым относят юридические средства для непосредственной защиты нарушенных прав, определяющие порядок применения этих средств, а также порядок возобновления этих прав и порядок применения санкций к виновным лицам [16, с. 18; 11, с. 14]. Признавая определённую спорность и размытость критериев такой классификации, некоторые исследователи предлагают более конкретное размежевание юридических гарантий, разделяя их по форме выражения на обязывающие, запрещающие и уполномочивающие, или же нормы-обязанности, нормы-запреты, нормы-ограничения, нормы-разрешения и нормы-санкции [17, с. 604–605]. Близкой к данной классификации является также предложенное С.Д. Гусаревым и А.Д. Тихомировым разделение юридических гарантий прав и свобод человека по их направленности на стимулирующие (укрепляющие и развивающие) положительные факторы и условия осуществления определённой деятельности) и защитные (направленные на предупреждение или же прекращение их отрицательного влияния) [18, с. 293].

По содержанию различают контрольные гарантии (обеспечивающие возможность выявить нарушения прав и повысить эффективность восстановления нарушенных интересов), процедурные гарантии (определяющие порядок, способы и условия использования норм материального характера путём чёткого определения и соблюдения процедуры их реализации), организационно-технические (обеспечивающие реализацию правового статуса путём использования ряда технических средств и связи) [19, с. 283; 8, с. 6].

По степени конкретизации все юридические гарантии можно также разделить на общие, которые действуют постоянно и касаются всех прав и свобод человека и гражданина, и специальные, которые действуют на определённых этапах развития правоотношений и непосредственно зависят от особенностей правового статуса конкретного лица. Кроме того, можно выделить и дополнительные гарантии, предусмотренные для отдельных категорий лиц в зависимости от их пола, возраста, состояния здоровья и т. п., которые выполняют свою задачу наряду с общими и специальными, дополняя их с учётом специфики отдельных лиц и создавая необходимые условия для наиболее полной реализации их прав и свобод.

Одним из наиболее обоснованных представляется разделение всех юридических гарантий прав и свобод человека и гражданина, исходя из их формы, предложенное Т.Н. Заворотченко, О.В. Пушкиной и др. [10, с. 31; 20, с. 8]. Так, по мнению О.В. Пушкиной, механизм обеспечения прав человека, представляющий собой «динамическую взаимосвязь правовых норм и институтов, которые характеризуют формальное и материальное содержание прав человека в их взаимодействии, устанавливая базовые принципы организации и функционирования органов государственной власти в части содействия реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, определённых конституцией, законами и

имплементированными в систему национального законодательства нормами международного права», состоит из двух отдельных, но взаимосвязанных элементов: нормативно-правовых и организационно-правовых гарантий их обеспечения [20, с. 8]. Нормативно-правовые гарантии прав и свобод представляют собой совокупность правовых норм, с помощью которых обеспечиваются реализация, охрана и защита прав и свобод личности. К нормативно-правовым гарантиям относят нормы-принципы, юридическую ответственность и юридические обязанности субъектов обеспечения прав и свобод граждан, предусмотренные законодательством [8, с. 7]. Организационные гарантии определяются как система мер процедурного, режимного, контрольного и др. характера, содержание которых составляют определение, принятие и решение государством задач социального и правового обеспечения деятельности, государственный и общественный контроль, обработка информации, организационные процедуры применения соответствующих мер и др. [19, с. 282]. Эффективность организационно-правовых гарантий непосредственно зависит от наличия и качества нормативно-правовых гарантий прав и свобод.

Выводы. Таким образом, обобщая рассмотренные подходы к определению сущности и содержания юридических гарантий, в наиболее общем виде правовые (юридические) гарантии прав и свобод человека и гражданина можно представить как систему законодательно закреплённых средств, условий, приёмов и способов, направленных на обеспечение реализации прав и свобод, а в случае их нарушения или необоснованного ограничения – на регулирование деятельности соответствующих субъектов по их охране и защите. Классифицировать юридические гарантии прав и свобод человека и гражданина можно по таким основным критериям, как юридическая сила и сфера действия, отраслевая принадлежность, целевая направленность и функциональное назначение, форма проявления, содержание и степень конкретизации.

Список использованной литературы:

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М.: Изд. гр. ИНФРА М-КОДЕКС. 1996. 512 с.
2. Большая юридическая энциклопедия. М.: Эксмо, 2007. 688 с.
3. Головченко В.В., Ковальский В.С. Юридична термінологія: довідник. К.: Юрінком Інтер, 1998. 219 с.
4. Лисенков С.Л., Таранов А.П. Гарантії прав та свобод людини і громадянина. Юридична енциклопедія: В 6 т. / редкол.: Ю.С. Шемшученко та ін. К.: «Укр. енцикл.», 1998. Т. 1. 672 с.
5. Скрипнюк О.В. Курс сучасного конституційного права України: академічне видання. Х.: Право, 2009. 468 с.
6. Ткачук О.І. Правовий статус посадових осіб митної служби України: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07; Нац. аграрний ун-т. К., 2008. 203 с.
7. Гусарев С.Д., Олійник А.Ю., Слюсаренко О.Л. Теорія права і держави: навч. посіб. К.: Правова єдність. 2008. 270 с.
8. Кучинська О.П. Поняття гарантії забезпечення прав учасників кримінального провадження. Адвокат. 2012. № 7 (142). С. 4–8.
9. Білозьоров Є.В. Правові гарантії прав і свобод людини та громадянина у сфері діяльності міліції: монографія. К.: Аванпост-прим, 2009. 190 с.
10. Заворотченко Т.М. Конституційно-правові гарантії прав і свобод людини і громадянина в Україні: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02; Ін-т держ. і права ім. В.М. Корецького. К, 2002. 220 с.
11. Магновський І.Й. Гарантії прав і свобод людини і громадянина в праві України (теоретико-правовий аспект): авто-

реф. дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.01 «Теорія та історія держави і права; історія політичних та правових вчень»; Нац. академія внутр. справ України. Київ, 2003. 20 с.

12. Снежко О.В. Конституционные основы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02; Саратовск. гос. акад. права. Саратов, 1999. 195 с.

13. Большой юридический словарь / под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. М.: ИНФРА-М, 2003. 704 с.

14. Скакун О.Ф. Теорія держави і права: підручник / пер. з рос. Х.: Консум, 2001. 656 с.

15. Патюлин В.А. Субъективные права граждан: основные черты, стадии, гарантии реализации. Советское государство и право. 1971. № 6. С. 24–32.

16. Зарицкий А.В. Гарантии прав личности при реализации юридической ответственности (вопросы теории и практики): автореф. дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.01 «Теория и история государства и права; история политических и правовых учений». Коломна, 1999. 21 с.

17. Проблемы теории государства и права : учеб. пособ. / под ред. М.Н. Марченко. М.: Юрист, 2001. 656 с.

18. Гусарев В.Д., Тихомиров А.Д. Юридическая деонтология (Основы юридической деятельности): учеб. пособ. К.: Знание, 2005. 655 с.

19. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юрист, 1999. 672 с.

20. Пушкіна О.В. Конституційний механізм забезпечення прав людини і громадянина в Україні: проблеми теорії і практики: автореф. дис. ... док. юрид. наук: спец. 12.00.02 «Конституційне право»; Нац. юрид. акад. України ім. Я. Мудрого. Х., 2008. 48 с.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Почанская Елена Сергеевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры правового обеспечения хозяйственной деятельности факультета № 6 Харьковского национального университета внутренних дел

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Pochanska Olena Serhiivna – Candidate of Law Sciences, Assistant Professor at the Department of Legal Provision of Economic Activity of the Faculty № 6 of Kharkiv National University of Internal Affairs