

УДК 349.23/24

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Венора Линда Кесада ТАТАРИНОВА,
аспирант кафедры гражданско-правовых дисциплин,
хозяйственного и трудового права
Харьковского национального педагогического университета
имени Г. С. Сковороды

АННОТАЦИЯ

Автором раскрыты вопросы международно-правового регулирования труда лиц с ограниченными возможностями. Отмечается, что подходы к защите трудовых интересов лиц с ограниченными возможностями в международных актах за последние полстолетия существенным образом трансформировались. Фокус внимания международных организаций постепенно сместился с медицинских аспектов инвалидности к социальным и правовым. Автор подчеркивает, что на современном этапе инвалидность перестает быть исключительно вопросом предоставления медицинской помощи и восстановления здоровья, но становится вопросом обеспечения максимального объема трудовых прав инвалида для его нормального и эффективного участия в жизни общества, в том числе в сфере трудовой деятельности.

Ключевые слова: лица с ограниченными возможностями, трудовые интересы, равенство, Организация Объединенных Наций, информационное общество.

INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF LABOR OF PERSONS WITH LIMITED OPPORTUNITIES

Venora Linda Kesada TATARINOVA,
Postgraduate Student at the Department
of Civil Law Disciplines, Business and Labor Law
of H.S. Skovoroda Kharkiv National Pedagogical University

SUMMARY

The author reveals the issues of international legal regulation of labor of persons with disabilities. It's noted that approaches to protecting the labor interests of persons with disabilities in international instruments over the past half-century have been substantially transformed. The focus of attention of international organizations has gradually shifted from the medical aspects of disability to social and legal aspects. The author emphasizes that at the present stage, disability ceases to be exclusively a matter of providing medical care and restoring health, but it becomes a matter of ensuring the maximum amount of the disabled person's labor rights for his normal and effective participation in the life of society, including the sphere of work.

Key words: persons with disabilities, labor interests, equality, United Nations, information society.

Постановка проблемы. Число лиц с ограниченными возможностями в мире на сегодняшний день достигло 1 миллиарда [1]. Это наибольшее в истории «меньшинство», которое каждый день сталкивается с разными формами дискриминации, в том числе в сфере их трудовой деятельности. Улучшению положения лиц с ограниченными возможностями и условий их труда и досуга уделяется внимание не только в каждой отдельной стране, но и в международном масштабе. Особого внимания заслуживает международное сотрудничество государств в области защиты прав и трудовых интересов инвалидов в пределах правотворческой деятельности.

Степень разработанности темы. К исследованию международно-правового регулирования труда лиц с ограниченными возможностями на разных этапах развития науки трудового права обращались такие ученые, как: В.М. Андреев, И.Я. Киселев, Р.З. Лившиц, П.Д. Филиппенко, В.И. Прокопенко, А.И. Процевский, Г.И. Чанышева, О.Н. Ярошенко и др. Однако проблематика воплощения трудовых интересов лиц с ограниченными возможностями в международных актах не была предметом отдельного исследования.

Формулирование цели статьи. Автор ставит цель – раскрыть вопрос международно-правового регулирования труда лиц с ограниченными возможностями

Изложение основного материала статьи. С самого начала своего образования Организация Объединенных Наций (ООН) уделяла внимание положению лиц с ограниченными возможностями и улучшению условий их жизни. 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей ООН была принята Всеобщая декларация прав человека. В этом документе нашел свое отображение принцип «равенства всех людей без исключения» [2]. 11 ноября 1969 г. была принята Декларация социального прогресса и развития, в которой был провозглашен принцип защиты прав и обеспечение «благополучия детей, стариков и инвалидов; обеспечение защиты людей, которые имеют физические и умственные отклонения» [3].

В 1971 г. ООН приняла Декларацию о правах умственно отсталых лиц, в которой указывалось, что умственно отсталое лицо имеет право на восстановление трудоспособности и заступничество, что позволит ему развивать свои способности и максимальные возможности [4]. В этой Декларации ООН впервые обозначила конкретные условия обеспечения равных прав инвалидов, в том числе в сфере труда, которые проявились в виде патерналистского «заступничества» государства.

В 1975 г. ООН была принята Декларация о правах инвалидов, которая содержит определение инвалида как любого лица, которое не может самостоятельно обеспе-

чить полностью или частично жизненные и социальные потребности ввиду наличия отклонения, врожденного или нет, физических или умственных способностей. В данном определении очерчено медицинское понимание инвалидности как «физического или умственного отклонения», что предполагает предоставление лицам с такими отклонениями государственной помощи. Вместе с тем эта Декларация установила перечень форм защиты интересов лиц с инвалидностью, к которым были отнесены право на восстановление трудоспособности, помощь и консультации, на услуги по трудоустройству и другие виды услуг, которые позволят максимально проявить свои возможности и способности и ускорят процесс социальной интеграции или реинтеграции; право в соответствии со своими возможностями получить и сохранить за собой рабочее место или заниматься полезной, продуктивной оплачиваемой деятельностью и быть членом профсоюзных организаций [5].

В 1981 г. ООН была принята Всемирная программа действий относительно инвалидов. Важно, что этот документ проводит разграничение между понятиями инвалидности и нетрудоспособности. Нетрудоспособность определяется как ограниченность конкретного индивидуума, которая вытекает из дефекта или инвалидности, препятствующие или лишаящие его возможности выполнять роль, которая считается для этого индивидуума нормальной в зависимости от возрастных, половых, социальных и культурных факторов. Принцип равных прав для инвалидов и неинвалидов в этой Программе означает, что нужды всех без исключения индивидуумов имеют одинаково существенное значение, и эти нужды должны быть основой планирования общества, а все средства следует использовать таким образом, чтобы обеспечить для каждого индивидуума равные возможности для участия [6].

В контексте трудовой деятельности инвалидов Программа предлагает правительствам проводить такую политику и создать такую дополнительную структуру обслуживания, которая обеспечивала бы инвалидам, живущим в городах и сельских районах, равный доступ к продуктивной оплачиваемой деятельности на рынке труда; оказывала бы содействие привлечению инвалидов на рынки труда с помощью таких мер, как квотные системы стимулирования, целевое трудоустройство, предоставление займов или субсидий небольшим промышленным и кооперативным предприятиям, налоговых льгот или других видов технической или финансовой помощи предприятиям, которые нанимают инвалидов; обеспечивать инвалидам доступ к вспомогательным средствам и предоставлять помощь, которая необходима им для выполнения работы [6]. Как видим, в содержании Программы оформилось признание инвалидов лицами, которые нуждаются в особом отношении, но являются социально и юридически равными. Однако меры поддержки инвалидов и их интеграции в трудовую деятельность еще имеют заступнический характер и меньшей мерой направлены на преодоление социальных барьеров.

На основе опыта внедрения Всемирной программы действий относительно инвалидов 20 декабря 1993 г. ООН утвердила стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. Уже в самом названии документа говорится о том, что возможности инвалидов не рассматриваются как ограниченные, они должны быть равными, их равенство должно обеспечиваться государством. Стандартные правила вводят в определение нетрудоспособности новый элемент, не учитывающийся раньше, – «недостатки окружения и многих аспектов деятельности общества». В сфере трудовой деятельности Стандартные правила устанавливают, что законода-

тельство в сфере занятости не должно быть дискриминационным относительно инвалидов и не должно создавать препятствий для их трудоустройства, а государствам следует активно поддерживать включение инвалидов на рынок труда. Такая активная поддержка может осуществляться побуждением работодателей осуществлять меры по созданию инвалидам соответствующих условий, к которым относятся проектирование и приспособление рабочих мест и рабочих помещений таким образом, чтобы они были доступны для лиц с разными формами инвалидности; поддержка использования новых технологий и разработка и производство вспомогательных устройств и оборудования для облегчения доступа инвалидов к рабочим местам; обеспечение надлежащего обучения и трудоустройства, а также постоянной поддержки, например, индивидуальной помощи и услуг переводчиков. Кроме того, государствам предлагается организовывать и поддерживать кампании по расширению осведомленности общественности, что призвано оказывать содействие преодолению отрицательного отношения и предрассудков к работникам с инвалидностью [7].

Как видим, Стандартные правила обеспечения равных возможностей обозначили переход к новому пониманию инвалидности на международном уровне. Это так называемая «социальная модель инвалидности» или модель, основанная на признании прав человека в противоположность распространенной ранее «медицинской модели», которая рассматривает инвалида с точки зрения существующих у него физических, сенсорных, психических или интеллектуальных отклонений. В основе социальной модели лежит тезис, что человек с инвалидностью может самостоятельно принимать решения, которые касаются его жизни. Эта модель, не отрицая необходимости надлежащего лечения и мер реабилитации, видит источник проблемы инвалидности в недостаточном внимании, которое государство и гражданское общество уделяют особенностям инвалидов. Соответственно, государству и гражданскому обществу следует прилагать усилия для устранения созданных социумом барьеров для того, чтобы обеспечить уважение достоинства и полноту прав всех людей. Однако такая позиция, к сожалению, пока не принята большинством государств, что выразилось в юридической силе документа: Стандартные правила носят рекомендательный характер.

Результатом развития концепций, заложенных в Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов 1993 г., стало принятие ООН 13 декабря 2006 г. единой и всеобъемлющей Конвенции о правах лиц с инвалидностью и Факультативного протокола к ней (ратифицирована Законом Украины № 1767-VI от 16.12.2009). Конвенция дает общее представление о категориях инвалидов и указывает сферы, в которые нужно внести изменения, чтобы лица с ограниченными возможностями успешно могли реализовывать свои права.

В Конвенции отмечается, что государства признают право лиц с инвалидностью на труд, что включает право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который лицо с инвалидностью свободно выбрало или на который оно свободно согласилось, в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для лиц с инвалидностью. Кроме того, в Конвенции названы меры, которые должны быть обеспечены для реализации инвалидами права на труд, среди которых необходимо отметить: а) запрет дискриминации по признаку инвалидности относительно всех вопросов, касающихся занятости, в частности условий приема на работу, сохранения работы, продвижения по службе и безопасных и здоровых

условий труда; б) защиту прав лиц с инвалидностью на справедливые и благоприятные условия труда, в частности равные возможности и равное вознаграждение за труд равной ценности; с) обеспечение того, чтобы лица с инвалидностью могли осуществлять свои трудовые и профсоюзные права наравне с другими; д) предоставление лицам с инвалидностью возможности для эффективного доступа к общим программам технической и профессиональной ориентации, служб трудоустройства и профессионального и непрерывного обучения; е) расширение возможностей на рынке труда для трудоустройства лиц с инвалидностью и продвижение их по службе, а также предоставление помощи в поиске, получении, сохранении и восстановлении на работе; ж) расширение возможностей для индивидуальной трудовой деятельности, предпринимательства, развития кооперативов и организации собственного дела; з) трудоустройство лиц с инвалидностью в государственном секторе; и) стимулирование найма лиц с инвалидностью в частном секторе с помощью надлежащих стратегий и мер, которые могут включать программы положительных действий, стимулы и другие меры; к) обеспечение лицам с инвалидностью приспособления рабочего места; л) поощрение получения лицами с инвалидностью опыта работы в условиях рынка труда; м) поощрение программ профессиональной и квалификационной реабилитации, сохранение рабочих мест и возвращение на работу для лиц с инвалидностью [8].

В данном аспекте принципиальным моментом для понимания нового подхода к регулированию труда лиц с инвалидностью является «взаимодействие с барьерами среды и окружения». Создатели Конвенции исходили из утверждения, что не инвалид неприспособлен к нормальной социальной и физической среде, а физическое и социальное окружение содержит барьеры, которые препятствуют нормальной жизни и трудовой самореализации инвалида. Поэтому Конвенция особое внимание уделяет доступу лиц с ограниченными возможностями к информационным сетям, в том числе, связанных с осуществлением трудовой деятельности. В этом смысле весьма перспективным представляется привлечение практически всех лиц с инвалидностью к продуктивному инновационному труду информационного общества, которое стирает с помощью сетевых средств социальные стереотипы и барьеры, открывает новый вектор творческой реализации индивидов, которые еще недавно были изолированы от социума и мира труда.

Данная политика поддерживается и в региональном масштабе. Европейский Союз (ЕС) проводит активную политику по обеспечению прав инвалидов. Первым шагом в этом направлении стал Амстердамский договор 1997 г., который содержал запрет всех форм дискриминации по отношению к инвалидам. В 1999 г. Совет ЕС принял резолюцию, в которой призвал страны ЕС усилить политику в сфере занятости лиц с ограниченными возможностями и их интеграции в частный и государственный сектор. В статьях 21 и 26 Хартии основных прав ЕС (2000 г.) был подтвержден запрет на все формы дискриминации и призыв к уважению прав инвалидов. В 2000 г. Европейская Комиссия подготовила доклад «К Европе без барьеров для людей с ограниченными возможностями», в котором содержались рекомендации, как убрать любые барьеры, которые мешают инвалидам полноценно интегрироваться в общество с помощью законодательства [9].

В 2001 г. еще одна европейская организация – Совет Европы (СЕ) – приняла документ «К гражданскому участию людей с ограниченными возможностями с помощью новейших технологий, ориентированных на интеграцию», и в 2002 г. – «Руководящие принципы

в области улучшения доступа к социальной защите». Основой стратегии СЕ по интеграции лиц с ограниченными возможностями является обеспечение доступа инвалидов к социальной и правовой защите и совершенствование системы правовой защиты на национальном уровне. СЕ обращается к таким конкретным направлениям деятельности, как доступность жилья, городской среды и транспорта, акцентирует внимание на нормах проектирования жилья, мест отдыха и спортивных сооружений для того, чтобы обеспечить инвалидам свободное перемещение. В 2006 г. СЕ принял «План мер помощи людям с ограниченными возможностями здоровья в реализации их прав на 2006–2015 гг.», в котором были определены 15 направлений деятельности, включая повышение участия инвалидов в политической, общественной и культурной жизни, образовательной и информационной сферах, обеспечение доступности домов, сооружений и транспорта. По мнению экспертов СЕ, современные технологии позволяют инвалидам более эффективно интегрироваться в общество, благодаря Интернету инвалиды имеют возможность работать в сети, а также получать знания и информацию. Поэтому нужно уделить внимание вопросам доступности Интернета для лиц с ограниченными возможностями [10].

Выводы. Подходы к защите международно-правового регулирования труда лиц с ограниченными возможностями за последние полстолетия существенным образом трансформировались. Фокус внимания международных и региональных организаций постепенно сместился с медицинских аспектов инвалидности к социальным и правовым. Инвалидность перестает быть исключительно вопросом предоставления медпомощи и восстановления здоровья, но становится вопросом обеспечения максимального объема прав инвалида в контексте его нормального и эффективного участия в жизни общества, в том числе в сфере трудовой деятельности. В международных актах состоялся переход от формального провозглашения принадлежности прав человека инвалидам к юридической обязанности государств обеспечить всеми доступными мерами равные возможности и разумно достижимый объем реализации прав инвалидов. Социальная модель защиты интересов лиц с ограниченными возможностями предусматривает создание специфических механизмов реализации трудовых прав инвалидов и ответственность государства, работодателей, гражданского общества за преодоление внешних барьеров и ограничений. Особенно перспективным внедрение этой модели представляется в условиях развития информационного общества, которое само по себе отбрасывает барьеры индустриальной эпохи, активно интегрирует в общественно полезную работу лиц с ограниченными возможностями.

Список использованной литературы:

1. Доповідь про інвалідність Всесвітньої організації охорони здоров'я від 9 червня 2011. URL: http://www.who.int/disabilities/world_report/2011/report/ru/
2. Загальна декларація прав людини від 10.12.1948 р. Офіційний вісник України. 2008. № 93. Ст. 89.
3. Декларація соціального прогресу і розвитку від 11 листопада 1969 р. URL: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_116
4. Декларація про права розумово відсталих осіб: Резолюція Генеральної Асамблеї ООН від 20 грудня 1971 р. URL: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_119
5. Декларація про права інвалідів: Резолюція Генеральної Асамблеї ООН від 9 грудня 1975 р. URL: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_117

6. Всесвітня програма дій відносно інвалідів від 3 грудня 1982 р. URL: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_427

7. Стандартні правила забезпечення рівних можливостей для інвалідів від 20 грудня 1993 р. URL: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/995_306

8. Конвенція про права осіб з інвалідністю від 13 грудня 2006 р. Офіційний вісник України від 19.03.2010 р., № 17, № 101 (2009, ст. 3496), стор. 93, стаття 799, код акта 50027/2010

9. Доступ людей с ограниченными возможностями к социальным правам в Европе. URL: http://www.coe.int/t/e/social_cohesion/soc-sp/ID%209427%20Acces%20aux%20droits%20sociaux%20en%20russe.pdf

10. План действий Совета Европы по содействию правам и полному участию людей с ограниченными возможностями в обществе: улучшение качества жизни людей с ограниченными возможностями в Европе, 2006–2015 гг. URL:

[http://www.coe.int/t/e/social_cohesion/soc-sp/Rec\(2006\)5%20Russe%20Action%20Plan%20final.pdf](http://www.coe.int/t/e/social_cohesion/soc-sp/Rec(2006)5%20Russe%20Action%20Plan%20final.pdf)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Татаринова Кесада Венора Линда – аспирант кафедры гражданско-правовых дисциплин, хозяйственного и трудового права Харьковского национального педагогического университета имени Г. С. Сковороды

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Tatarinova Kesada Venora Linda – Postgraduate Student at the Department of Civil Law Disciplines, Business and Labor Law of H. S. Skovoroda Kharkiv National Pedagogical University

venoraviva@hotmail.com