

УДК 347.63

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ЛИШЕННЫХ РОДИТЕЛЬСКОЙ ОПЕКИ, ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ

Людмила ТОКАРЧУК,

кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин,
заместитель декана экономико-правового факультета
Одесского национального университета имени И. И. Мечникова

АННОТАЦИЯ

Законодательство Украины за период её независимости претерпело много изменений, в том числе в части урегулирования отношений по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время законодательно закреплены формы устройства детей этих категорий, некоторые из которых сложились исторически и известны украинскому обществу давно, другие являются новыми. В статье изложены результаты исследования развития законодательства по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, анализ статистических данных устройства детей указанных категорий, определены недостатки законодательства об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и намечены пути его совершенствования.

Ключевые слова: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, усыновление, опека, детский дом семейного типа, приёмная семья, патронат.

THE LEGAL REGULATION OF THE SETTLEMENT OF ORPHANS AND CHILDREN DEPRIVED OF PARENTAL CARE BY THE LEGISLATION OF UKRAINE

Lyudmila TOKARCHUK,

Candidate of Law Sciences, Associate Professor,
Professor at the Department of Civil Law,
the Deputy Dean of the Odessa I. I. Mechnikov National University

SUMMARY

The legislation of Ukraine during its independence underwent many changes, also including settlement of the relations on the placement of orphans and children deprived of parental care. Nowadays there are legislatively fixed forms of children's placement of these categories, some of which developed historically and are known to the Ukrainian society long ago, and others are the new. In the article the results of the research of development of the legislation on the placement of orphans and children deprived of parental care and the analysis of statistical data of the placement of children of the specified categories are stated, shortcomings of the legislation on the placement of orphans and children deprived of parental care are defined, and ways of its improvement are noted.

Key words: orphans and children deprived of parental care, adoption, custody, family type orphanage, foster home, patronage.

Постановка проблемы. Каждый ребёнок имеет право на уровень жизни, достаточный для его физического, интеллектуального, нравственного, культурного, духовного и социального развития. Общеизвестно, что для ребёнка лучше расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания, где он должен получить полное и гармоничное развитие как личность, где ему должны быть предоставлены необходимые помощь и защита. Однако не всегда дети могут реализовать свои права на проживание и воспитание в семье родителей. Существуют случаи, когда дети оказываются в сложных жизненных обстоятельствах из-за внезапной смерти, болезни родителей, несчастного случая с ними или из-за небрежного, а иногда и преступного отношения родителей к своим детям. Причинами таких ситуаций являются: постоянное снижение доходов и уровня жизни населения в результате структурных изменений в отраслях экономики, недостаточного развития производственной сферы экономики, несовершенства финансово-кредитных механизмов, резкого увеличения явной и скрытой безработицы, проведение анти-террористической операции на территории Украины. Для обеспечения соблюдения и защиты прав и интересов таких

детей законодательство предусматривает ряд мер, в том числе формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В то же время законодательство в сфере устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершенно, хотя и претерпевает изменения. В частности, разделы IV и VI СК Украины [1] были изменены более чем десятью законами, которыми внесено более семидесяти изменений.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью формирования максимально безупречного законодательства в сфере регламентации устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку оно регулирует очень тонкую сферу человеческих отношений. Его система должна быть стройной и взаимосвязанной. Достижение этой цели способствует достижению другой – обеспечение детей проживанием в семьях. Количество детей, оставшихся без родительской опеки, в Украине составляло в 2003 г. – 96112 человек, в 2004 г. – 97590, в 2005 – 97829, в 2006 – 102912, в 2007 – 102924, в 2008 – 103542, в 2009 – 100787, в 2010 г. – 98119, в 2011 г. – 95956, в 2012 г. – 92865, в 2013 – 90772, в 2014 г. – 83716, в 2015 г. – 73182, в 2016 г. – 71178, в 2017 г. – 70240 [2].

Таким образом, с 2003 г. по 2008 г. наблюдалось постепенное увеличение количества детей, оставшихся без попечения родителей, в совокупности за этот период увеличение произошло на 7,73%. С 2009 г. началось постепенное уменьшение количества детей названной категории, однако достоверные выводы, исходя из приведённой статистики, сделать сложно, поскольку данные за 2014 г. приведены с учётом данных временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и г. Севастополя лишь за январь–февраль 2014 года, а за 2015–2017 годы – без учёта данных временно оккупированной территории Автономной Республики Крым, г. Севастополя и части зоны проведения антитеррористической операции в Луганской и Донецкой областях. Учитывая приведённые данные, актуальным является пересмотр законодательства об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью определения его системы и путей его совершенствования.

Состояние исследования. Исследованию отдельных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по законодательству Украины посвящены работы В.И. Борисовой, И.В. Жилинковой, Я.Н. Шевченко и др.

Целью и задачей статьи является краткое изложение результатов исследования законодательства Украины по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определение недостатков и путей его совершенствования.

Изложение основного материала. В зависимости от причин, по которым дети остаются без родительской опеки, заботы, законодательство Украины выделяет две категории детей, нуждающихся в устройстве – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Таким детям присваивается соответствующий статус. Статус ребёнка-сироты и ребёнка, оставшегося без попечения родителей, – определённое согласно законодательству положение ребёнка, предоставляющее ему право на полное государственное обеспечение и получение предусмотренных законодательством льгот и которое подтверждается комплектом документов, удостоверяющих обстоятельства, по которым ребёнок не имеет родительской опеки. Указанные статусы определяются ст. 1 Закона Украины «Об охране детства» [3], ст. 1 Закона Украины «Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [4].

Дети-сироты – дети, у которых умерли или погибли родители.

Дети, оставшиеся без попечения родителей, – дети, оставшиеся без попечения родителей в связи с лишением их родительских прав, отнятием у родителей без лишения родительских прав, признанием родителей безвестно отсутствующими или недееспособными, объявлением их умершими, отбыванием наказания в местах лишения свободы и пребыванием под стражей на время следствия, розыском их органами Национальной полиции, связанным с отсутствием сведений об их местонахождении, длительной болезнью родителей, препятствующей им выполнять свои родительские обязанности, а также дети, разлучённые с семьёй, подобранные дети, родители которых неизвестны, дети, от которых отказались родители, дети, родители которых не выполняют своих родительских обязанностей по причинам, которые невозможно выяснить в связи с пребыванием родителей на временно оккупированной территории Украины или в зоне проведения антитеррористической операции, и беспризорные дети.

В настоящее время законодательно закреплены формы устройства детей указанных категорий, некоторые из них исторически сложились и известны украинскому обществу издавна, другие являются новыми.

Раздел IV СК Украины определяет такие формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление (глава 18), опека и попечительство над детьми (глава 19), патронат над детьми (глава 20), приёмная семья (глава 20-1), детский дом семейного типа (глава 20-2). Эти формы считаются семейными формами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку их устройство, проживание (кроме патроната), воспитание осуществляется в семейных условиях. Этим формам законодательно отдаётся приоритет (ч. 3 ст. 5 СК Украины). Законодательное регулирование каждой из названных форм претерпевает изменения, которые не всегда позитивно сказываются на их применении в практической деятельности субъектов правоотношений по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

До вступления в силу СК Украины на территории страны действовал Кодекс о браке и семье УССР от 20 июня 1969 г., который предусматривал три формы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – усыновление, опеку и попечительство. Заметим, что такие способы устройства детей, конечно же в значительно ином виде, были известны со времён Киевской Руси, опека над детьми получила своё закрепление в Русской Правде – сборнике правовых норм Киевской Руси, составленном в XI – XII ст. на основе обычного права, а впоследствии, уже более подробно, – в уставах Великого княжества Литовского 1526, 1566, 1588. Отдельные нормы уставов Великого княжества Литовского относительно опеки стали основой для формирования в дальнейшем норм Свода законов Российской империи (Свода законов гражданских). Нормы об усыновлении, опеке и попечительстве также содержал Гражданский кодекс Галиции 1797 г. Эти акты достаточно долго были источниками права на украинских землях.

Кроме этого, законодательство Украины советского периода с 1922 г. по 1968 г. содержало нормы об устройстве детей под патронат, законодательные истоки о котором уходят своими корнями в эпоху царствования Екатерины II.

Новыми для современного законодательства Украины стали нормы о таких формах устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как приёмная семья и детский дом семейного типа.

Приведём краткую характеристику каждой из форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяя при этом недостатки законодательного регулирования и возможные пути совершенствования законодательства об устройстве детей этих категорий.

Усыновление. СК Украины понятие усыновления определяет: как принятие усыновителем в свою семью лица на правах дочери или сына, осуществлённое на основании решения суда, а в случае усыновления ребёнка, являющегося гражданином Украины, но проживающего за пределами Украины, – на основании нормативных актов консульского учреждения или дипломатического представительства Украины (ст. 207, 282 СК). Целью осуществления усыновления являются наивысшие интересы ребёнка для обеспечения стабильных и гармоничных условий его жизни. Действующий СК Украины достаточно подробно регулирует условия и порядок усыновления, отдельные нормы его конкретизируются в Порядке осуществления деятельности по усыновлению и осуществлению надзора за соблюдением прав усыновлённых детей, утверждённом постановлением Кабинета Министров Украины от 8 октября 2008 г. № 905 [5]. Традиционно сложилось, что преимущество при усыновлении имеют усыновители, являющиеся супругами. Вследствие такого усыновления создаётся полная семья, что наилучшим образом обеспечивает

возможности и условия для всеобщего физического, психического, морального и духовного развития ребёнка.

Согласно ч. 1 ст. 208 СК усыновлённым может быть ребёнок, а также совершеннолетнее лицо. Правовой статус ребёнка имеет лицо до достижения им совершеннолетия (ст. 6 СК). В исключительных случаях может осуществляться усыновление совершеннолетнего лица (ч. 2 ст. 208 СК).

Возможность лица быть усыновлённым возникает со дня рождения ребёнка, то есть со дня возникновения у него правоспособности. Поскольку правоспособность лица прекращается в связи с его смертью, то и не может быть принято решение об усыновлении ребёнка, который умер. Законодательство Украины не предусматривает возможности усыновления ещё нерождённого ребёнка или предоставления родителями согласия на усыновление ещё до рождения ребёнка.

Количество детей, которое может усыновить один усыновитель, законом не ограничивается.

Усыновителем (усыновителями) ребёнка могут быть как граждане Украины, так и иностранные граждане, и лица без гражданства, постоянно проживающие в Украине. Усыновителями могут быть супруги, а также мужчина и женщина, проживающие одной семьёй без регистрации брака (ч. 3-6 ст. 211 СК Украины). Последнее является исключением из правила и относится к вопросам, которые решаются в судебном порядке (п. 2 ч. 4 ст. 211 СК Украины).

Учитывая то, что согласно ч. 3 ст. 3 СК Украины одинокое лицо имеет право на семью, нет смысла запрещать такому лицу быть усыновителем. Кроме того, вскоре перед Украиной, как в своё время перед другими странами Европы, встанет вопрос об изменении законодательства об усыновлении в части усыновления и удочерения детей однополыми парами. Это следует из Плана мероприятий по реализации Национальной стратегии в области прав человека на период до 2020 года, утверждённого распоряжением Кабинета Министров Украины от 23 ноября 2015 г. № 1393-р [6], согласно которому предполагается разработка и представление на рассмотрение Кабинета Министров Украины законопроекта о легализации в Украине зарегистрированного гражданского партнёрства для разнополых и однополых пар с учётом имущественных и неимущественных прав, а также внесение изменений по устранению дискриминационных запретов по усыновлению детей, в том числе трансгендерными людьми, в приказ Министерства здравоохранения Украины «Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может быть усыновителем» от 20 августа 2008 г. № 479 [7]. Сегодня же, согласно ч. 3 ст. 211 СК Украины, усыновителями не могут быть лица одного пола.

Законодательством предусмотрено ограничение минимального и максимального возраста для лиц, желающих стать усыновителями. Усыновителем ребёнка может быть дееспособное лицо в возрасте не моложе 21 года, за исключением случаев, когда усыновитель является родственником ребёнка. Очевидно, что такие ограничения связаны со стремлением законодателя придать отношениям между усыновителями и усыновлённым лицом характер, максимально приближенный к отношениям между родителями и детьми.

Кроме этого, законом установлено, что усыновителем может быть лицо, которое старше не менее чем на 15 лет ребёнка, подлежащего усыновлению. Разница в возрасте между усыновителем и ребёнком не может быть больше 45 лет (ч. 1, 2 ст. 211 СК Украины). Указанные положения законодательства, имея благородную цель – защитить благополучие ребёнка, предотвратить физическое, психологическое насилие, небрежное и грубое обращение и эксплу-

атацию детей, в то же время препятствуют значительному числу граждан Украины реализовать свои права на усыновление, на отцовство, материнство, на проживание в семье. Значительно ограничив круг лиц, которые могут быть усыновителями, одновременно сужается и круг детей, которые могут быть усыновлёнными.

Закон содержит условия, при которых лицо не может быть усыновителем. Так, не могут быть усыновителями лица, которые: ограничены в дееспособности; признаны недееспособными; лишены родительских прав, если эти права не были восстановлены; были усыновителями другого ребёнка, но усыновление было отменено или признано недействительным по их вине; находятся на учёте или на лечении в психоневрологическом или наркологическом диспансере; злоупотребляют спиртными напитками или наркотическими средствами; не имеют постоянного места жительства и постоянного заработка (дохода); страдают болезнями, при наличии которых лицо не может быть усыновителем; являются иностранцами, которые не состоят в браке, кроме случаев, когда иностранец является родственником ребёнка; лица, интересы которых противоречат интересам ребёнка.

Исходя из интересов детей, ст. 213 СК Украины устанавливает приоритет для определённого круга лиц – граждан Украины, желающих усыновить ребёнка. Так, преимущественное перед другими право на усыновление ребёнка имеют: лица, в семье которых воспитывается ребёнок; муж матери, жена отца ребёнка, который усыновляется; лицо усыновляет нескольких детей, которые являются братьями, сёстрами; лицо, являющееся родственником ребёнка; супруги.

Следует отметить, что самым несовершеннолетним и требующим пересмотра законодателем, является раздел VI СК Украины. Раздел называется «Особенности усыновления детей гражданами Украины, проживающими за её пределами, и иностранцами». Кроме, как в названии, категория «граждане Украины, проживающие за её пределами» в самой главе не упоминается. Предусматривая в названии раздела усыновление детей-граждан Украины гражданами Украины, проживающими за её пределами, и иностранцами, завуалированно этот раздел даёт возможность усыновлять лицам, не являющимся гражданами Украины (абз. 2 ч. 1 ст. 282 СК Украины). Спорными являются также положения указанного раздела, предусматривающие административный порядок усыновления гражданином Украины ребёнка, являющегося гражданином Украины, но проживающего за пределами Украины. А именно усыновление в консульском учреждении или дипломатическом представительстве Украины.

Кроме того, в Украине действует такая положительная норма, которая сдерживает злоупотребления в сфере усыновления иностранными гражданами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся гражданами Украины, которая запрещает посредническую, коммерческую деятельность по усыновлению детей.

Очевидно, что усыновление является самой оптимальной и преобладающей формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Возникновение правоотношения по усыновлению характеризуется особым юридическим составом, специфика которого заключается в одновременном прекращении одних семейных отношений или отношений по опеке и попечительству и возникновении других семейных правоотношений. Мы считаем, что усыновлением является принятие усыновителем в свою семью лица, совершенное на основании решения суда (юридического акта), в результате которого между усыновителем и его родственниками, с одной стороны, и усыновляемым и его потомками – с другой стороны, возник-

кают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми, а также родственниками по происхождению.

Опека и попечительство. Правовая регламентация такой формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как опека и попечительство, осуществляется по гражданскому и семейному законодательству Украины. Однако ни ГК Украины, ни СК Украины не содержат понятия «опека и попечительство», а указывают только их цели и задачи – опека и попечительство устанавливаются с целью обеспечения личных неимущественных и имущественных прав и интересов малолетних, несовершеннолетних лиц, а также совершеннолетних лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять свои права и исполнять обязанности (ч. 1 ст. 55 ГК Украины) [8].

Заметим, что ГК Украины и СК Украины по-разному определяют лиц, нуждающихся в опеке и попечительстве. ГК Украины в отношении детей определяет, что опека устанавливается над малолетними лицами, оставшимися без попечения родителей, а попечительство устанавливается над несовершеннолетними лицами, оставшимися без попечения родителей (ст. 58, 59 ГК Украины). Статья 243 СК Украины определяет категорию детей, над которыми устанавливается опека и попечительство, – это дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Прежде всего бросается в глаза разница в определении категории детей, нуждающихся в опеке и попечительстве. Из приведённых норм видно, что ГК Украины не выделяет в отдельную категорию понятие «дети-сироты» и вообще не оперирует понятием «дети» при определении лиц, не достигших совершеннолетия, нуждающихся в опеке и попечительстве, а определяет их как «малолетние лица» и «несовершеннолетние лица». Зато в СК Украины использованы такие термины, как «малолетний ребёнок» и «несовершеннолетний ребёнок» (ст. 6 и другие СК Украины). Очевидно, что понятие «дети, оставшиеся без попечения родителей» является более широким и может включать в себя и понятие «ребёнок-сирота». По нашему мнению, гражданское законодательство должно быть уточнено в части определения круга лиц, которые относятся к понятию «лицо, оставшееся без попечения родителей».

Одной из особенностей таких форм устройства детей, как опека и попечительство, является то, что опека и попечительство не влекут правовых последствий относительно существования взаимных прав и обязанностей в сфере наследования, установленных законодательством для усыновлённого лица и усыновителя. Причём это касается и таких разновидностей опеки и попечительства, как приёмная семья и детский дом семейного типа. В то же время при определённых обстоятельствах опекуны, попечители и подопечные могут стать наследниками пятой очереди, если кто-либо из них, не будучи членом семьи, был на иждивении наследодателя (ч. 2 ст. 1265 ЦК Украины).

Патронат. Что касается такой формы устройства детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки, как патронат, то в правовом регулировании также очень много противоречий, даже несмотря на то, что в январе 2016 г. законодатель кардинально изменил нормы главы 20 СК Украины, регулирующей отношения патроната. В отличие от предыдущей редакции ст. 252 СК Украины, в которой не было определено понятие «патронат» или «патронатное воспитание», действующая редакция определяет патронат над ребёнком как временный уход, воспитание и реабилитацию ребёнка в семье патронатного воспитателя на период преодоления ребёнком, его родителями или другими законными представителями сложных жизненных обстоятельств. При этом патронатный воспитатель – это лицо, которое с участием членов семьи

оказывает услуги по уходу, воспитанию и реабилитации ребёнка в своей семье. Патронатный воспитатель действует на основании договора, заключённого с органом опеки и попечительства. Согласно ч. 1 ст. 253 СК Украины Постановлением Кабинета Министров Украины в марте 2017 утверждён Типовой договор о патронате над ребёнком [9], ведь с 1 января по 31 декабря 2018 г. внедряется эксперимент по осуществлению патроната над детьми.

Следует заметить, что термин «сложные жизненные обстоятельства» является очень широким по своему значению, поскольку включает в себя как объективные обстоятельства жизни человека, так и субъективные. Статья 1 Закона Украины «О социальных услугах» называет сложными жизненными обстоятельствами обстоятельства, вызванные инвалидностью, возрастом, состоянием здоровья, социальным положением, жизненными привычками и образом жизни, в результате которых лицо частично или полностью не имеет (не получило или утратило) способности или возможности самостоятельно заботиться о личной (семейной) жизни и участвовать в общественной жизни [10].

Таким образом, устройство ребёнка-сироты или ребёнка, оставшегося без попечения родителей, превращается из семейной формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в форму предоставления ребёнку из этих категорий социальных услуг со стороны органа опеки и попечительства посредством патронатного воспитателя. При этом заметим, что законодатель не устанавливает какой-либо ответственности для родителей, оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах по своей вине, в частности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами, дети которых устроены под патронат.

К сожалению, несмотря на последние изменения в законодательстве, правовые основы патроната всё ещё остаются наименее урегулированными по сравнению с другими формами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Приёмная семья. Статья 256-1 СК Украины так определяет понятие приёмной семьи: это семья, которая добровольно взяла на воспитание и совместное проживание от одного до четырёх детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Предписание ч. 4 ст. 256-2 СК Украины о том, что приёмные родители являются законными представителями приёмных детей и действуют без специальных на то полномочий как опекуны или попечители, косвенно устанавливает требования, предъявляемые к опекунам и попечителям.

Более детально особенности создания и деятельности приёмной семьи урегулированы постановлением Кабинета Министров Украины от 26 апреля 2002 № 565 [11], которым утверждено Положение о приёмной семье и как приложение к нему – договор об устройстве детей на воспитание и совместное проживание в приёмной семье. Следует отметить, что ч. 4 ст. 256-4 СК Украины предусматривает утверждение Кабинетом Министров Украины Положения о приёмной семье и типовой договор об устройстве детей в приёмную семью. По нашему мнению, такая терминологическая несогласованность в названии договора должна быть устранена.

Детский дом семейного типа. Что касается такой формы устройства детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки, как детский дом семейного типа, то статья 256-5 СК Украины определяет его как отдельную семью, которая создаётся по желанию супругов или отдельного лица, не состоящего в браке, для обеспечения семейным воспитанием и совместного проживания не менее пяти детей-сирот и детей, лишённых родительской

опеки. Постановлением Кабинета Министров Украины от 26 апреля 2002 г. № 564 утверждено Положение о детском доме семейного типа и как приложение к нему – соглашение об организации деятельности детского дома семейного типа [12]. Здесь также прослеживается терминологическая несогласованность относительно названия договора об устройстве детей в детский дом семейного типа, поскольку ч. 4 ст. 256-8 СК Украины называет этот документ «типовой договор об организации деятельности детского дома семейного типа». Следует также учитывать, что законодатель отказался от использования в гражданском законодательстве такого термина, как «соглашение».

22 июля 2016 г. Кабинет Министров Украины утвердил своим постановлением изменения в указанное положение, которым значительно ухудшил условия устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установив, что одновременное применение различных форм устройства в детский дом семейного типа детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки, кроме случаев, когда родители-воспитатели находятся с подопечным в семейных или родственных отношениях, не допускается [13]. Однако на практике действуют детские дома семейного типа, в которых родители-воспитатели ещё до применения такой формы устройства, как детский дом семейного типа, усыновили ребёнка/детей или взяли их под опеку или попечительство. И так делается часто, поскольку детский дом семейного типа предполагает устройство не менее пяти детей, а сразу такое количество детей мало кто соглашается брать в семью, не испытав свои силы в других формах устройства детей.

Интернатные учреждения. В Украине остаётся актуальной проблема устройства детей в интернаты (учреждения здравоохранения, учебные заведения, учреждения социальной защиты для детей). Хотя законодательство требует создавать необходимые условия для всестороннего и гармоничного развития воспитанников интернатных учреждений, подготовки их к самостоятельной жизни и труду (ст. 24 Закона «Об охране детства»), всё же эта форма не является семейной формой устройства, отлична от них. В то же время пока нет возможности отказаться от её существования в силу многих обстоятельств, например, когда отношения между лицами, взявшими в свою семью ребёнка, и этим ребёнком не складываются, когда семейные обстоятельства таких лиц меняются и они вынуждены отказаться от обязанностей опекунов, попечителей или родителей-воспитателей. По нашему мнению, нормы об устройстве детей в интернатные учреждения должны содержаться в СК Украине, несмотря на то, что это не является формой семейного воспитания. Именно тут должны быть заложены правовые основы передачи детей под опеку государства.

Особую остроту приобрели вопросы соблюдения права детей на семью в условиях нарушения Российской Федерацией территориальной целостности Украины [14] и признание с её стороны Автономной Республики Крым суверенным и независимым государством с последующим переходом её территории в состав РФ [15–17]. Произошла ситуация, при которой детские интернатные учреждения на территории АР Крым (10 – в АРК и 2 – в Севастополе) находятся вне юрисдикции Украины и должны работать по российским законам. Следует признать, что в Украине нет возможности защитить права детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки, в Крыму. Законодательство Украины и РФ по охране и защите прав детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки, значительно различается. И дело тут не только в том, что законодательство РФ не содержит нормы о том, что право на семью является личным неимущественным правом, обеспечивающим

естественное существование человека, как это сделано в ст. 291 ГК Украины. В связи с переходом территории АР Крым в состав РФ нарушается право крымских детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семью, право на сохранение украинского гражданства, в дальнейшем – право на свободу передвижения и др.

Выводы. Изложенные проблемные вопросы законодательства Украины в сфере регулирования форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также изученная нами практика его применения свидетельствует о необходимости существенного усовершенствования законодательного регулирования устройства указанных категорий детей путём системного пересмотра семейного законодательства. В частности, вне правового регулирования осталось собственно определение понятия «форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Исходя из вышеизложенного, предлагаем под формой устройства детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки, понимать законодательно установленный порядок передачи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью или детское учреждение и обеспечения им условий воспитания, духовного и физического развития, получения образования, организации отдыха, обеспечения условий для проявления способностей детей, защиты их прав и интересов. Это определение, по нашему мнению, должно предшествовать нормам СК Украины, регулирующим формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (об усыновлении, опеке и попечительстве над детьми, о патронате над детьми, приёмной семье, детском доме семейного типа). Предлагаем дополнить Раздел IV Семейного кодекса Украины «Устройство детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки» преамбулой, в которой закрепить предлагаемое общее определение понятия «форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Список использованной литературы:

1. Семейний кодекс : Закон України від 10.01.2002 № 2947-III (станом на 6.02.2018). URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2947-14/page>.
2. Статистичні дані Державної служби статистики України за 2000–2016 роки. URL: http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2007/oz_rik/oz_u/vsunovlennia_06_u.html.
3. Про охорону дитинства : Закон України від 26.04.2001 № 2402-III (станом на 20.01.2018). URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2402-14>.
4. Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування : Закон України від 13.01.2005 № 2342-IV (станом на 20.01.2018). URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2342-15>.
5. Про затвердження Порядку провадження діяльності з усиновлення та здійснення нагляду за дотриманням прав усиновлених дітей : Постанова Кабінету Міністрів України від 8.10.2008 № 905 (станом на 26.07.2016). URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/905-2008-%D0%BF>.
6. Про затвердження плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року : розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.11.2015 № 1393-р. URL: <https://www.kmu.gov.ua/ua/npas/248740679>.
7. Про затвердження Переліку захворювань, за наявності яких особа не може бути усиновлювачем : Наказ Міністерства охорони здоров'я від 20.08.2008 № 479. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z1022-08>.
8. Цивільний кодекс: Закон України від 16.01.2003 № 435-IV (станом на 6.02.2018). URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/435-15/page>.

9. Деякі питання здійснення патронату над дитиною : Постанова Кабінету Міністрів України від 16.03.2017 № 148. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/148-2017-%D0%BF>.

10. Про соціальні послуги : Закон України від 19.06.2003 № 966-IV (станом на 7.01.2018). URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/966-15>.

11. Про затвердження Положення про прийомну сім'ю : Постанова Кабінету Міністрів України № 565 від 26.04.2002 (станом на 9.08.2016). URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/564-2002-%D0%BF>.

12. Про затвердження Положення про дитячий будинок сімейного типу : Постанова Кабінету Міністрів України від 26.04.2002 № 564 (станом на 9.08.2016). URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/565-2002-%D0%BF>.

13. Про внесення змін до Положення про дитячий будинок сімейного типу та Положення про прийомну сім'ю : Постанова Кабінету Міністрів України № 458 від 22.07.2016. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/564-2002-%D0%BF>.

14. Territorial integrity of Ukraine : United Nations General Assembly Resolution 68/262 was adopted on March 27, 2014 by the sixty-eighth session of the United Nations General Assembly. URL: https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/a_res_68_262.pdf.

15. О признании Республики Крым : Указ Президента Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 147. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=160362>.

16. Об образовании Крымского федерального округа : Указ Президента Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 168. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=160616>.

17. О Южном федеральном округе : указ Президента РФ от 28.07.2016 № 375. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_202448/.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Токарчук Людмила Михайловна – кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин, заместитель декана экономико-правового факультета Одесского национального университета имени И.И. Мечникова

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Tokarchuk Lyudmila Mykhaylivna – Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Professor at the Department of Civil Law, the Deputy Dean of the Odessa I.I. Mechnikov National University

zilkovska@ukr.net