

УДК 349.2

ОСОБЕННОСТИ ПРИМИРИТЕЛЬНОЙ ПРОЦЕДУРЫ РАЗРЕШЕНИЯ КОЛЛЕКТИВНЫХ ТРУДОВЫХ СПОРОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ, РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Ольга ПАСЕЧНИК,

соискатель кафедры трудового права и права социального обеспечения
Национального университета «Одесская юридическая академия»

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена сравнительно-правовому анализу примирительной процедуры разрешения коллективных трудовых споров по законодательству Украины, Республики Беларусь и Республики Молдова. Определены понятие примирительной процедуры, ее особенности, стадии по законодательству указанных стран. Сформулированы предложения по совершенствованию актов действующего национального законодательства, проекта Трудового кодекса Украины в части регламентации примирительной процедуры разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов) с учетом законодательного опыта Республики Беларусь и Республики Молдова.

Ключевые слова: коллективные трудовые споры, порядок разрешения коллективных трудовых споров, примирительная процедура, законодательство Украины, законодательство Республики Беларусь, законодательство Республики Молдова.

PECULIARITIES OF CONCILIATION PROCEDURE FOR RESOLVING COLLECTIVE LABOR DISPUTES UNDER THE LEGISLATIONS OF UKRAINE, THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Olha PASICHNYK,

Applicant at the Department of Labor Law and Social Security Law
of the National University "Odessa Law Academy"

SUMMARY

The article is devoted to a comparative legal analysis of the conciliation procedure for resolving collective labor disputes under the legislations of Ukraine, the Republic of Belarus and the Republic of Moldova. The concept of a conciliation procedure, its features and stages according to the legislation of these countries are defined. Formulated proposals to improve the acts of the current national legislation, the draft Labor Code of Ukraine in terms of regulating the conciliation procedure for resolving collective labor disputes (conflicts), taking into account the legislative experience of the Republic of Belarus and the Republic of Moldova.

Key words: collective labor disputes, the procedure for resolving collective labor disputes, conciliation procedure, legislation of Ukraine, legislation of the Republic of Belarus, legislation of the Republic of Moldova.

Постановка проблемы. Примирительные процедуры являются способом разрешения коллективного трудового спора с помощью достижения согласованного решения. Они проводятся в органах по добровольному примирению, принципы создания и функционирования которых установлены Рекомендацией МОТ № 92 о добровольном примирении и арбитраже 1951 г., актами национального законодательства. Проведение сравнительно-правового анализа актов трудового законодательства Украины, Республики Беларусь и Республики Молдова в части регламентации примирительной процедуры разрешения коллективных трудовых споров представляется целесообразным не столько с точки зрения выявления отличий, а в плане учета положительного зарубежного законодательного опыта с целью совершенствования национального законодательства в данной сфере.

Актуальность темы исследования. Совершенствование механизма разрешения коллективных трудовых споров является актуальной проблемой современного трудового права Украины. Примирительная процедура является основным этапом разрешения коллективных трудовых споров по законодательству Украины, Республики Беларусь и Республики Молдова. Так, за период деятельности Национальной службы посредничества и примирения в Украине

ее специалистами было проведено 24 293 примирительных процедуры, направленных на содействие разрешению коллективных трудовых споров (конфликтов) и предупреждение их возникновения, в частности 20 441 согласительная встреча, 2766 заседаний примирительных комиссий и 1086 заседаний трудовых арбитражей [1, с. 11].

Изучение зарубежного законодательного опыта в части регламентации примирительной процедуры разрешения коллективных трудовых споров актуально не только для внесения предложений по совершенствованию актов действующего законодательства Украины в данной сфере, но и для проекта Трудового кодекса Украины, который готовится к принятию во втором чтении.

Состояние исследования. Примирительная процедура разрешения коллективных трудовых споров исследуется в работах украинских ученых – В.Я. Бурака, В.Н. Дейнеки, С.И. Запары, С.Н. Прилипко, Г.И. Чанышевой, О.Н. Ярошенко и др. Вместе с тем в отечественной литературе не был осуществлен сравнительно-правовой анализ правовой регламентации примирительной процедуры разрешения коллективных трудовых споров по актам действующего законодательства Украины, проекту Трудового кодекса Украины, актам трудового законодательства Республики Беларусь и Республики Молдова.

Целью и задачей статьи является осуществление сравнительно-правового анализа примирительной процедуры разрешения коллективных трудовых споров по законодательству Украины, Республики Беларусь и Республики Молдова, а также внесение теоретически обоснованных предложений по совершенствованию актов действующего национального законодательства, проекта Трудового кодекса Украины в части регламентации указанной процедуры с учетом положительного законодательного опыта Республики Беларусь и Республики Молдова.

Изложение основного материала. Примирительная процедура разрешения коллективных трудовых споров регулируется ст.ст. 8–12 Закона Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» [2], главой 36 «Разрешение коллективных трудовых споров» раздела IV «Общие правила регулирования коллективных трудовых отношений» Трудового кодекса Республики Беларусь [3], главой I «Общие положения» и главой III «Разрешение коллективных трудовых конфликтов» раздела XII «Трудовая юрисдикция» Трудового кодекса Республики Молдова от 28 марта 2003 г. [4].

В законодательных определениях коллективного трудового спора (конфликта) в Украине, Республике Беларусь и Республике Молдова акцент сделан на предмете такого спора, то есть круге вопросов, по которым спор называется именно коллективным трудовым спором. Согласно ст. 2 Закона Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» коллективный трудовой спор (конфликт) – это разногласия, которые возникли между сторонами социально-трудовых отношений, относительно:

- а) установления новых или изменения существующих социально-экономических условий труда и производственного быта;
- б) заключения или изменения коллективного договора, соглашения;
- в) исполнения коллективного договора, соглашения или отдельных их положений;
- г) неисполнения требований законодательства о труде.

Таким образом, коллективные трудовые споры по законодательству Украины могут быть как экономическими (требования экономического содержания), так и юридическими (требования касаются не установления, а признания права на основании действующих правовых норм).

В соответствии со ст. 377 Трудового кодекса Республики Беларусь коллективный трудовой спор – неурегулированные разногласия сторон коллективных трудовых отношений по поводу установления, изменения социально-экономических условий труда и быта работников, заключения, изменения, исполнения или прекращения коллективных договоров, соглашений.

В ч. 1 ст. 357 Трудового кодекса Республики Молдова коллективные трудовые конфликты определяются как неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) относительно установления и изменения условий труда (в том числе заработной платы), ведения коллективных переговоров, заключения, изменения и исполнения коллективных трудовых договоров и коллективных соглашений, отказа работодателя учесть мнение представителей работников при принятии на предприятии правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также разногласия, которые касаются экономических, социальных, профессиональных и культурных интересов работников, возникших на разных уровнях между социальными партнерами.

Использование примирительных процедур для разрешения коллективных трудовых споров получило практически всемирное признание. Как отмечают Г.И. Чанышева и В.Н. Дейнека, в мировой практике наименование

стадий примирительных процедур разрешения коллективных трудовых споров может быть разным, однако их сущность всегда сводится к трем основным формам: разрешение спора самими сторонами без участия посторонних лиц; примирение с участием посредника; трудовой арбитраж. Указанные формы сочетаются различным образом [5, с. 169]. В одних странах стороны должны сразу обращаться к посреднику, в других они обязаны провести предварительные переговоры по примирению без участия посредников и арбитров.

Особенностью украинской и белорусской моделей примирительных процедур является использование всех трех форм, при этом на каждой стадии у сторон есть выбор. Создание примирительной комиссии и рассмотрение коллективного трудового спора этим органом является обязательным по законодательству Украины, Республики Беларусь и Республики Молдова, а по Закону Украины также обязательным является для отдельных категорий споров рассмотрение их трудовым арбитражем.

Следует отметить, что в законодательных актах Украины, Республики Беларусь и Республики Молдова отсутствует определение понятия примирительной процедуры разрешения коллективного трудового спора (конфликта). Украинские ученые Г.И. Чанышева и В.Н. Дейнека на основании норм Закона Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» предлагают определить примирительную процедуру в отношении коллективных трудовых споров как рассмотрение спора в целях его разрешения примирительной комиссией, в том числе с участием независимого посредника, и(или) в трудовом арбитраже [5, с. 167]. Как представляется, указанное определение понятия примирительной процедуры целесообразно закрепить в Законе Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)», а также в трудовых кодексах Республики Беларусь и Республики Молдова с учетом предусмотренных ими стадий примирительных процедур. То есть, согласно нормам ТК Республики Беларусь, примирительную процедуру разрешения коллективного трудового спора можно определить как рассмотрение спора в целях его разрешения примирительной комиссией с участием нейтрального члена посредником, трудовым арбитражем. В соответствии с нормами ТК Республики Молдова примирительная процедура разрешения коллективного трудового конфликта может быть определена как рассмотрение конфликта в целях его разрешения примирительной комиссией.

Последовательность рассмотрения и разрешения коллективного трудового спора (конфликта) определена ст. 7 Закона Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)», согласно которой рассмотрение коллективного трудового спора (конфликта) осуществляется по вопросам, предусмотренным:

- пунктами «а» и «б» ст. 2 настоящего Закона – примирительной комиссией, а в случае неприятия решения в сроки, установленные ст. 9 настоящего Закона, – трудовым арбитражем;
- пунктами «в» и «г» ст. 2 настоящего Закона – трудовым арбитражем.

ТК Республики Беларусь предусмотрена следующая модель разрешения коллективного трудового спора: примирительная комиссия (ст. 381), посредничество (ст. 382), трудовой арбитраж (ст. 383).

В ТК Республики Молдова примирительная процедура разрешения коллективного трудового конфликта заключается только в создании примирительной комиссии. Согласно ч. 1 ст. 359 примирительная процедура осуществляется между сторонами конфликта в рамках примирительной комиссии.

Разрешение коллективного трудового спора самими сторонами предполагает, согласно Закону Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)», ТК Республики Беларусь и ТК Республики Молдова, создание примирительной комиссии и попытку сторон разрешить спор самостоятельно. Преимуществом Закона Украины по сравнению с ТК Республики Беларусь и ТК Республики Молдова следует признать законодательное определение примирительной комиссии. Согласно ч. 1 ст. 8 Закона Украины примирительная комиссия – орган, предназначенный для выработки решения, которое может удовлетворить стороны коллективного трудового спора (конфликта), и состоящий из представителей сторон.

ТК Республики Беларусь и ТК Республики Молдова закреплен аналогичный порядок формирования примирительной комиссии. В соответствии со ст. 380 ТК Республики Беларусь примирительная комиссия формируется из представителей сторон коллективного трудового спора на равноправной основе. Ч. 2 ст. 359 ТК Республики Молдова предусмотрено создание примирительной комиссии из равного числа представителей сторон конфликта по инициативе одной из них.

Законом Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» и ТК Республики Беларусь предусмотрены особенности субъектного состава примирительной комиссии при рассмотрении спора. По законодательству Украины, в случае необходимости примирительная комиссия привлекает в свой состав независимого посредника. Согласно ст. 10 Закона независимый посредник – определенное по совместному выбору сторон лицо, которое содействует установлению взаимодействия между сторонами, проведению переговоров, принимает участие в выработке примирительной комиссией взаимоприемлемого решения. Ст. 380 ТК Республики Беларусь предусмотрено избрание представителями сторон, предложенными в примирительную комиссию, большинством голосов в состав комиссии нейтрального члена, который не входит в данный представительный орган работников и не работает у данного нанимателя. При недостижении решения об этом нейтральный член комиссии назначается в пятидневный срок правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом. Заслуживает внимания норма, закрепленная в ст. 380, что члены примирительной комиссии могут быть определены предварительно в коллективном договоре, соглашении.

Законом Украины, также как и ТК Республики Беларусь, и ТК Республики Молдова, предусматривается достижение соглашения между сторонами в самой комиссии. При этом в Законе Украины отсутствует норма о порядке принятия решения примирительной комиссией. Соответствующая норма закреплена в Положении о примирительной комиссии, утвержденном приказом Национальной службы посредничества и примирения от 18 ноября 2008 г. [6]. В отличие от Закона Украины, порядок принятия решения примирительной комиссией предусмотрен ТК Республики Молдова. Согласно ч. 8 ст. 359 ТК Республики Молдова комиссия примиряет стороны коллективного трудового конфликта в срок не более 10 рабочих дней со дня образования комиссии. Этот срок может быть продлен только один раз по письменному соглашению членов комиссии. Если члены примирительной комиссии пришли к согласию относительно предъявленных требований, комиссия выносит решение, являющееся обязательным для сторон конфликта, и передает его им в течение 24 часов с момента вынесения.

Особенностью белорусского законодательства является тот факт, что в ТК не предусмотрено принятие решения примирительной комиссией, имеющего обязательную силу

для сторон. Согласно ст. 381 примирительная комиссия проводит необходимые консультации с представительным органом работников (ст. 354), нанимателем, собственником или уполномоченным им органом и в пятидневный срок с момента избрания (назначения) нейтрального члена принимает большинством голосов предложения по урегулированию коллективного трудового спора, которые в письменной форме направляет сторонам. При согласии сторон с предложениями примирительной комиссии коллективный трудовой спор прекращается.

Ст. 9 Закона Украины и ст. 359 ТК Республики Молдова закрепляется обязательная сила решения примирительной комиссии для сторон. В отношении принятых примирительной комиссией предложений по урегулированию коллективного трудового спора в ст. 381 ТК Республики Беларусь об этом не указывается.

В отличие от ТК Республики Беларусь, Законом Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» не предусмотрено разрешение коллективного трудового спора независимым посредником. Если в соответствии со ст. 382 ТК Республики Беларусь при несогласии с предложениями примирительной комиссии стороны по соглашению между ними могут обратиться к посреднику, который после консультаций (в том числе конфиденциальных) со сторонами вносит не позднее чем в пятидневный срок предложение по разрешению коллективного трудового спора, то, как указывалось выше, согласно ст. 10 Закона Украины независимый посредник содействует установлению взаимодействия между сторонами, проведению переговоров, принимает участие в выработке примирительной комиссией взаимоприемлемого решения.

Создание трудового арбитража и разрешение им коллективного трудового спора предусмотрены ст.ст. 7, 11 и 12 Закона Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» и ст. 383 ТК Республики Беларусь. Преимуществом Закона Украины, по сравнению с ТК Республики Беларусь, является закрепление в ст. 11 Закона понятия трудового арбитража, согласно ч. 1 которой трудовой арбитраж – орган, который состоит из привлеченных сторонами специалистов, экспертов и других лиц и принимает решение по сути трудового спора (конфликта).

Существуют отличия в подведомственности споров трудовому арбитражу между украинским и белорусским законодательствами. В соответствии со ст. 383 ТК Республики Беларусь при несогласии одной из сторон с предложениями примирительной комиссии (посредника) стороны по соглашению между собой не позднее чем в пятидневный срок могут обратиться в трудовой арбитраж. Согласно ч. 2 ст. 11 Закона Украины трудовой арбитраж создается по инициативе одной из сторон или независимого посредника в трехдневный срок в случае:

- неприятия примирительной комиссией согласованного решения в отношении разрешения коллективного трудового спора (конфликта) по вопросам, предусмотренным пунктами «а» и «б» ст. 2 настоящего Закона;

- возникновения коллективного трудового спора (конфликта) по вопросам, предусмотренным пунктами «в» и «г» ст. 2 настоящего Закона.

По Закону Украины и ТК Республики Беларусь, трудовой арбитраж, как и примирительная комиссия, не является постоянно действующим органом. Исключение составляет лишь белорусский Республиканский трудовой арбитраж, который, согласно ст. 385 ТК Республики Беларусь создается для рассмотрения коллективных трудовых споров, отнесенных к его компетенции данным Кодексом, координации деятельности органов государственного управления, других нанимателей и представительных органов работников

по урегулированию коллективных трудовых споров на стадии примирения и в иных случаях, предусмотренных ст. 385 ТК Республики Беларусь.

Согласно ч. 5 ст. 12 Закона Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» решение трудового арбитража о разрешении коллективного трудового спора (конфликта) является обязательным для исполнения, если стороны об этом предварительно договорились. Ст. 383 ТК Республики Беларусь устанавливает, что решение трудового арбитража в письменной форме не позднее чем в пятидневный срок со дня получения обращения сторон направляется сторонам и имеет для них, как правило, рекомендательный характер. Решение трудового арбитража приобретает для сторон обязательную силу, если стороны заключили соглашение об обязательности этого решения. Кроме этого, этой статьей предусмотрено, что при невыполнении обязательного решения трудового арбитража каждая из сторон имеет право обратиться в суд для его принудительного исполнения. Указанные нормы заслуживают внимания национального законодателя.

Выводы. Правовое регулирование примирительной процедуры разрешения коллективного трудового спора в Украине, Республике Беларусь и Республике Молдова осуществляется на законодательном уровне: в Украине – специальным законом, в Республике Беларусь и Республике Молдова – отдельными главами трудовых кодексов. В этом отношении законодательный опыт Республики Беларусь и Республики Молдова представляет интерес для национального законодателя, поскольку в действующем Кодексе законов о труде Украины соответствующие нормы отсутствуют, с чем нельзя согласиться. В ст. 2 КЗоТ Украины среди основных трудовых прав работников закреплено право на разрешение коллективных трудовых споров (конфликтов) в установленном законом порядке, в то же время нормами Кодекса данное право юридически не обеспечено. Указанный пробел не восполнен и в проекте Трудового кодекса Украины, в котором только ст. 337 «Коллективный трудовой спор» Книги шестой «Коллективные трудовые отношения» содержит бланкетную норму.

Представляется целесообразным закрепление в действующем Законе Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)», а также в ТК Республики Беларусь и ТК Республики Молдова понятия примирительной процедуры разрешения коллективного трудового спора (конфликта) с учетом предусмотренных названными законодательными актами стадий указанной процедуры и их последовательности.

С учетом норм ТК Республики Молдова ч. 4 ст. 9 Закона Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» необходимо дополнить нормой о порядке принятия решения примирительной комиссией.

Целесообразно, учитывая положения ст. 383 ТК Республики Беларусь, дополнить ч. 5 ст. 12 Закона Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» нормой о том, что решение трудового арбитража имеет для сторон, как правило, рекомендательный характер. После нормы о том, что решение трудового арбитража о разрешении коллективного трудового спора (конфликта) является обязательным для исполнения, если стороны об этом предварительно договорились, представляется необходимым дополнить ч. 5 ст. 12 Закона Украины нормой о том, что при невыполнении обязательного решения трудового арбитража каждая из сторон имеет право обратиться в суд для его принудительного исполнения.

Список использованной литературы:

1. Підведення підсумків діяльності Національної служби посередництва і примирення за 1998–2018 роки. *Бюлетень Національної служби посередництва і примирення*. 2018. № 2. С. 9–23.
2. Про порядок вирішення колективних трудових спорів (конфліктів) (конфліктів): Закон України від 3 березня 1998 р. *Відомості Верховної Ради України*. 1998. № 34. Ст. 227.
3. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. *Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь*. 1999. № 80. 2/70.
4. Трудовой кодекс Республики Молдова от 28 марта 2003 г. URL: <http://lex.justice.md/ru/326757/>
5. Чанишева Г.І. Примирні процедури вирішення колективних трудових спорів : монографія / Г.І. Чанишева, В.М. Дейнека. Одеса : Фенікс, 2016. 196 с.
6. Положення про примирну комісію : Затв. Наказом НСПП от 18.11.2008 р. № 130. URL: www.nssp.gov.ua.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Пасечник Ольга Владимировна – соискатель кафедры трудового права и права социального обеспечения Национального университета «Одесская юридическая академия»

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Pasichnyk Olha Volodymyrivna – Applicant at the Department of Labor Law and Social Security Law of the National University “Odessa Law Academy”

pasechnik1202@gmail.com