

УДК 323.2+342.413

## КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ

Артур ГИЛЬБУРТ,

аспирант кафедры общеправовых дисциплин  
Харьковского национального университета внутренних дел

### АННОТАЦИЯ

В статье проводится исследование конституционно-правовых принципов политической системы Украины, выясняются их состав, содержание, основные подходы к закреплению, общие и особенные черты. Анализируются политические основы конституционного строя Украины, даётся характеристика общих и специальных конституционно-правовых принципов её политической системы. Обосновывается вывод о том, что в целом конституционно-правовые принципы политической системы Украины создают вполне современный институциональный дизайн (как внутреннее сочетание и структурирование институтов политической системы), соответствующий лучшим зарубежным аналогам, и способны служить нормативной основой для продолжения демократических реформ и европейской интеграции.

**Ключевые слова:** конституция, основы конституционного строя, принципы конституции, политическая система, политическая конституция.

### CONSTITUTIONAL AND LEGAL PRINCIPLES OF THE POLITICAL SYSTEM OF UKRAINE

Artur HILBURT,

Postgraduate Student of the Department of General Legal Disciplines  
of Kharkiv National University of Internal Affairs

### SUMMARY

The article conducts a study of the constitutional legal principles of the political system of Ukraine, identifies their composition, content, main approaches to consolidation, common and special features. The political foundations of the constitutional order of Ukraine are analyzed, the characteristics of the general and special constitutional legal principles of its political system are given. The conclusion is substantiated that, in general, the constitutional-legal principles of the political system of Ukraine create a completely modern institutional design (as an internal combination and structuring of the institutions of the political system) corresponding to the best foreign analogues, and can serve as a normative basis for continuing democratic reforms and European integration.

**Key words:** constitution, fundamentals of the constitutional system, principles of the constitution, political system, political constitution.

**Постановка проблемы.** Вместе с провозглашением независимости Украина встала на путь существенных реформ во всех сферах общественной жизни, в том числе и в политической системе. Конституция Украины отразила принципиально новые подходы к регламентации взаимоотношений между государством и иными субъектами политической системы, существенно расширила перечень основных политических прав личности, изменила систему форм народовластия.

**Актуальность темы исследования.** Указанные изменения политической системы требуют научного осмысления в конституционно-правовом аспекте, чтобы стать теоретической основой для разрешения насущных проблем политической реформы и полноценного вхождения Украины в мировое демократическое сообщество.

**Состояние исследования.** Отдельные конституционно-правовые принципы политической системы Украины затрагивались в работах А. Георгицы, В. Погорилко, Ю. Тодьки, В. Шаповала преимущественно в контексте основ конституционного строя Украины, однако эта проблематика никогда не была самостоятельным предметом научного исследования. Поэтому **цель** настоящего исследования заключается в том, чтобы выделить и систематизировать конституционно-правовые принципы политической системы Украины, раскрыть их содержание и особенности нормативного закрепления.

**Изложение основного материала.** Накануне провозглашения независимости Украина имела политическую систему советского образца, что было чётко закреплено в действовавшей в то время Конституции Украинской ССР 1978 г. При этом Украинская ССР позиционировалась как «социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся республики всех национальностей» (ст. 1), где вся власть принадлежит народу, который осуществляет её через Советы народных депутатов, составляющие «политическую основу» этого государства (ч. 1 ст. 2), а все иные государственные органы «подконтрольны и подотчётны Советам» (ч. 2 ст. 2) [1, с. 122].

Системообразующим принципом советского государства признавался принцип демократического централизма. Его содержание достаточно исчерпывающе определялось в ст. 3 Конституции 1978 года: выборность всех органов государственной власти снизу доверху, подотчётность их народу, обязательность решений вышестоящих органов для нижестоящих; сочетание единого руководства с инициативой и творческой активностью на местах, с ответственностью каждого государственного органа и служебного лица за порученное дело. Наряду с принципом законности (предусмотренным в ст. 4) демократический централизм был главным принципом организации и деятельности всех государственных органов. «Руководящей

и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций» признавалась Коммунистическая партия Советского Союза (ст. 6). В то же время признавалось право профсоюзов, Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодёжи (ВЛКСМ), кооперативных и иных общественных организаций на участие не только в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов, но и в управлении государственными и общественными делами (ст. 7). Основным направлением развития политической системы декларировалось дальнейшее развёртывание демократии: все более широкое участие граждан в управлении делами государства и общества, совершенствование государственного аппарата, повышение активности общественных организаций, усиление народного контроля, укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, расширение гласности, постоянный учёт общественного мнения (ст. 9).

Радикальные изменения политической системы Украинской ССР были обусловлены так называемой политикой Перестройки – эволюционной общественно-политических и социально-экономических реформ, которые проводились в СССР в течение 1985–1991 годов. Перестройка имела множество составляющих. В частности, во внутривнутриполитической сфере она предусматривала политику гласности и демократизацию общественной жизни. Однако к началу 1990-х годов Перестройка привела к обострению кризиса во всех сферах жизни советского общества, повлекшему ликвидацию власти КПСС и распад СССР. Как справедливо отмечает В. Мусяка, «реализация идеи независимой Украины стала возможной на фоне сочетания ряда факторов, созревших и действовавших как на «все-союзном» пространстве, так и в социально-политической жизни советской Украины» [2, с. 15].

Катализатором конституционных начал политической системы Украинской ССР стала Декларация независимости Украины, принятая Верховной Радой Украинской ССР 16 июля 1990 г. [3]. Принципиальное значение имело то, что в этом документе Украинская ССР провозглашалась суверенным национальным государством, развивающимся в существующих границах на основе осуществления украинской нацией своего неотъемлемого права на самоопределение. Признавалось, что единственным источником государственной власти в Республике является народ Украины как совокупность граждан Республики всех национальностей, а от имени всего народа может выступать исключительно Верховная Рада Украинской ССР. На смену демократическому централизму приходил принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.

Откликом на принятие Декларации о государственном суверенитете Украины стало принятие ряда изменений к Конституции УССР 1978 г. Прежде всего избавились от принципа демократического централизма. Статья 3 Основного Закона в новой редакции звучала таким образом: «Организация и деятельность государства строятся на началах выборности всех органов государственной власти, подотчётности их народу, ответственности каждого государственного органа и служебного лица за порученное дело, обязательности решений вышестоящих органов для нижестоящих в соответствии с распределением их полномочий» [4]. Статья 6 о руководящей и направляющей роли КПСС была отменена, а статья 7 изложена в новой редакции, адаптированной к новым общественно-политическим условиям: «Политические партии, общественные организации и движения через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, а также в других формах участвуют в разработке и осуществлении политики

республики, в управлении государственными и общественными делами на основе их программ и уставов в соответствии с Конституцией Украинской ССР и действующими законами» [4].

После провозглашения в августе 1991 года независимости Украины Конституция 1978 года претерпела коренные изменения, и вновь-таки большинство из них касалось политической системы. Так, Законом от 17 сентября 1991 г. № 1554-ХІІ из статей 1 и 4 Конституции УССР была изъята характеристика государства и законности как социалистических. В то же время со статьи 9 было изъято упоминание о народном контроле, а «расширение гласности» заменено на «укрепление свободы слова» [5]. После поддержки Акта провозглашения независимости Украины на референдуме 1 декабря 1991 г. название главы 7 Конституции 1978 г. «Украинская ССР – союзная республика в составе СССР» было изменено на «Украина – независимое государство», чем констатировано изменение политического status quo, а три части статьи 68, характеризовавшие Украинскую ССР как суверенное советское социалистическое государство и определившие её статус как субъекта СССР, были заменены единственным предложением: «Украина – независимое демократическое правовое государство» [6].

В целом, в условиях формирования основ самостоятельного украинского государства в Конституцию Украинской ССР 1978 г. было внесено более 200 поправок. Подавляющее большинство из них непосредственно или опосредованно касалось политической системы: статуса советов, отмены руководящей роли КПСС и учреждения многопартийности, учреждения института конституционного надзора, внедрения должности Президента Украины и т.д. Однако новые реалии общественной жизни требовали кардинального обновления основ конституционного строя, в т.ч. конституционных основ политической системы. Все более насущной становилась проблема разработки и принятия новой Конституции Украины как вновь образованного независимого государства.

24 октября 1990 г. Верховная Рада УССР утвердила состав Комиссии по разработке новой Конституции [7] во главе с Л.М. Кравчуком, а уже через восемь месяцев – 19 июня 1991 г. – одобрила Концепцию новой Конституции Украины [8], разработанную этой Комиссией. Среди общеметодологических принципов Концепции содержалось указание на то, что основным объектом конституционного регулирования являются отношения между гражданином, государством и обществом, а сама Конституция должна определить приоритет общечеловеческих ценностей, закрепить демократический и гуманистический выбор народа Украины, чётко показать приверженность Украины общепризнанным нормам международного права.

Следует отметить, что разработчики Концепции новой Конституции Украины отказались от структуры Основного Закона, выработанной советскими государствоведами, когда текст начинался с главы, посвящённой основам общественного строя и политики. Вместо этого было решено, чтобы основную часть конституционного текста открывал раздел, охватывающий принципы и нормы, имеющие значение для всей отрасли конституционного права, а то и для всей национальной системы права, под названием «Основы конституционного строя». В первом официальном проекте новой Конституции Украины, вынесенном на всенародное обсуждение 1 июля 1992 г., этот раздел носил название «Общие основы конституционного строя» [9]. Однако в итоговом варианте Конституции Украины, поскольку в раздел I вошли не только фундаментальные политико-правовые принципы, но и другие важные нормы (в частности, нормы о едином гражданстве и государственных символах), он был назван не «Общие основы конституционного

строю», как предусматривалось проектом, а «Общие положения». Именно в этом разделе сосредоточена подавляющая часть принципов, характеризующих наиболее существенные черты политической системы Украины, то есть составляющие конституционные основы её политического строя. В то же время некоторые из принципов, составляющих конституционные основы политической системы Украины, размещены в Преамбуле, а некоторые – рассредоточены по иным разделам Основного Закона.

На сегодняшний день среди правовых принципов политической системы Украины можно выделить, по меньшей мере, три уровня. Первый уровень составляют принципы, имеющие высший уровень абстрактности, высшую юридическую силу и отражение в Конституции Украины, т.е. составляющие политические основы конституционного строя Украины; второй уровень – общие принципы, характеризующие политическую систему в целом, но являющиеся продолжением и детализацией основ конституционного строя; третий уровень – принципы, определяющие статус отдельных субъектов политической системы или общий порядок осуществления отдельных видов политической деятельности. При этом все три уровня принципов политической системы имеют конституционно-правовой характер и, соответственно, являются предметом нашего исследования.

Группа правовых норм, закрепляющих принципы первого уровня, представляет собой относительно обособленную и внутренне устойчивую подсистему (субинститут) в рамках генерального института основ конституционного строя, которую целесообразно называть конституционными основами политического строя.

Среди конституционных основ политического строя Украины ведущее место занимает *принцип народного суверенитета*, ведь именно он даёт ответ на вопрос о первоисточнике власти и определяет «систему координат» в рамках политической системы. Часть вторая статьи 5 Конституции Украины 1996 г. провозглашает: «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Украине является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно и через органы государственной власти и органы местного самоуправления» [10]. В своём решении № 6-рп/2005 Конституционный Суд Украины растолковал, что это положение Конституции следует понимать так, что в Украине вся власть принадлежит народу; власть народа является первичной, единой и неотчуждаемой и осуществляется народом путём свободного волеизъявления через выборы, референдум, иные формы непосредственной демократии в порядке, определённом Конституцией и законами Украины, через органы государственной власти и органы местного самоуправления, сформированные в соответствии с Конституцией и законами Украины. Результаты народного волеизъявления в определённых Конституцией и законами Украины формах непосредственной демократии являются обязательными [11].

Именно народу принадлежит право быть высшим судьёй по вопросам власти и решать судьбу последней. Соответственно, его воля, выраженная в определённых формах, является истинным и единственным базисом государства. Именно от воли народа происходит мандат на устройство государства и любые изменения его формы, вхождение государства в соответствующие межгосударственные объединения. Право определять и изменять конституционный строй в Украине принадлежит исключительно народу и не может быть узурпировано государством, его органами или должностными лицами; в то же время никто не может узурпировать государственную власть.

Народный суверенитет следует рассматривать как естественное право народа самостоятельно распоря-

жаться своей судьбой, создавать такой общественный и конституционный строй, который соответствует его воле. В то же время народный суверенитет не является безграничным (абсолютным), он ограничен как территориально (границами государства), так и предметно (по перечню вопросов). Формальное ограничение народного суверенитета находит своё проявление уже в том, что Конституция чётко определяет формы народного волеизъявления – выборы, референдум, иные формы непосредственной демократии (ст. 69), а также процедуру их применения (например, в соответствии со ст. 74 Конституции Украины не допускается проведение референдума относительно законопроектов по вопросам налогов, бюджета и амнистии), что является гарантией от спонтанных проявлений народовласти и необоснованных решений, принятых таким образом.

Осуществление народовласти происходит в двух формах: непосредственно и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (непосредственная (прямая) и представительная демократия).

*Принцип государственного суверенитета* (ст. 1 Конституции Украины) означает признание государственной власти производной от народа верховной властью, что проявляется в самостоятельном осуществлении государством своих функций в рамках национального и международного права. Опираясь на легальное определение суверенитета Украины, содержащееся в Декларации о государственном суверенитете Украины, в аспекте предмета нашего исследования можно выделить следующие признаки государственного суверенитета: верховенство, самостоятельность, полнота и неделимость государственной власти при формировании и осуществлении внутренней политики, а также её независимость и равноправие во внешнеполитических отношениях.

*Принцип высшей социальной ценности человека* (ст. 3 Конституции Украины) определяет аксиологическую направленность политической системы и предусматривает безусловный приоритет прав и свобод человека в деятельности всех её субъектов, в том числе органов публичной власти. Ни одна иная цель не может служить основанием для ограничения или отмены основных прав и свобод личности. Органы публичной власти создаются и действуют для обеспечения прав человека, все иные их функции являются производными.

*Принцип республиканизма или республиканской формы правления* (ч. 1 ст. 5 Конституции Украины) заключается в том, что все высшие органы государственной власти формируются либо непосредственно народом, либо общенациональными представительными органами. Таким образом, в Украине невозможны какие-либо наследственные, пожизненные должности и государственные органы, выведенные за пределы ответственности перед народом. Основной Закон Украины 1996 г. закрепил полупрезидентскую республику, по которой глава государства – Президент – выведен за рамки трёх основных ветвей власти и призван выполнять консолидирующую, интегрирующую роль в государственном механизме.

Статья 1 Конституции Украины закрепляет *принцип демократизма*, не раскрывая его содержания, что, с учётом значительного числа концепций демократии, усложняет толкование. Например, по мнению К. Поппера, существуют лишь две формы устройства государства: та, при которой возможна бескровная смена правительства путём проведения выборов, и та, где это невозможно. Обычно первая форма называется демократией, а вторая – диктатурой или тиранией [12]. Зато Р. Даль считает, что ключевой характеристикой демократии является непрерывная способность правительства реагировать на предпочтения

своих граждан, которые в политическом отношении рассматриваются как равные [13, с. 6]. Среди последних попыток классификации моделей демократии следует отметить фундаментальный труд Д. Хелда, где он различает классическую (афинскую) демократию, республиканизм, либеральную демократию, прямую демократию, конкурентный элитизм, плюрализм, корпоративный капитализм и, наконец, совещательную демократию [14].

К сожалению, ни одна из указанных концепций демократии не может быть эффективно использована в конституционно-правовой плоскости, поэтому украинские правоведы стараются формулировать собственные определения данного феномена, более пригодные для правоприменительной деятельности. На наш взгляд, наиболее приемлемым для юриспруденции является «буквальное» («узкое») толкование демократии как формы политического режима, предусматривающей право и реальную способность граждан, широких слоёв населения влиять на процесс выработки и содержание государственно-властных решений. Иными словами, принцип демократизма означает, что организация государственной власти обеспечивает эффективную реализацию народного суверенитета через конституционные формы прямой и представительной демократии.

Принцип демократизма является определяющим для всех составляющих политической системы, поскольку предусматривает демократический характер формирования и функционирования всех субъектов, демократизм политических норм, процессов и процедур, форм и методов политической деятельности, а также, что не менее важно, демократизм политического сознания, целей и задач политической борьбы.

С принципом демократизма тесно связан *принцип гласности*, либо как его ещё называют на англо-американский манер – принцип транспарентности. Принцип гласности заключается в признании необходимости и требовании обязательного соблюдения беспрепятственного движения информационных потоков в рамках политико-правовой системы [15, с. 6]. Он отбрасывает какие-либо препятствия на пути общественно значимой информации, за исключением лишь минимальных правоограничений, необходимых для обеспечения национальной безопасности и обороноспособности, и в то же время требует от государства налаживания крепких, постоянных связей с общественностью. В отличие от предшествующих принципов, принцип гласности (транспарентности) не отражён в тексте Конституции в виде отдельной нормы (если не принимать во внимание принцип гласности судебного процесса как одно из основных начал судопроизводства, предусмотренных ч. 2 ст. 129), но вытекает из содержания целого ряда конституционных норм (в частности, из положений ст. 57, ч. 1 ст. 84, ч. 2 и 3 ст. 94, п. 7 ст. 129) и прямо закреплён во многих законах, определяющих статус органов публичной власти [16–19] и общественных объединений [20].

*Принцип унитаризма* или *унитарной формы государственного устройства* (ст. 2 Конституции Украины) означает отсутствие в составе Украины каких-либо государственных образований, единство государственного механизма и единство системы законодательства. В административно-территориальных единицах не могут создаваться органы, параллельные с местными органами государственной власти. Они могут иметь только собственные органы местного самоуправления, порядок формирования, функции и компетенция которых определяются законодательством Украины. Автономная Республика Крым является административно-территориальной автономией в составе Украины, что никоим образом не нарушает унитарный характер украинского государства.

*Принцип правового государства* (ст. 1 Конституции Украины) предусматривает ограниченность государственных органов правом, прежде всего демократической конституцией и правовыми законами, изданными на основе этой Конституции. По определению У. Шойнера, правовое государство является не только государством законного управления и всеохватывающего судебного контроля, не только принципом правовой безопасности и обязательности исполнения; в материальном смысле слова оно предусматривает сообщество, основанное на уважении личной свободы и началах такой умеренной и крепко основанной государственной власти, имеющей целью защиту этой свободы [21, с. 231, 250]. Правовое государство должно руководствоваться правилом соразмерности, достаточности и предсказуемости своих действий и исходить, в частности, из соразмерности пользы и вреда, возникающих из-за его действий, и непричинения большего вреда, чем это необходимо [21, с. 31–32].

*Принцип разделения властей* (ст. 6 Конституции Украины) – не отвергая единства системы государственной власти, требует прежде всего осуществления её на основе функционального разделения (по горизонтали) на законодательную, исполнительную и судебную подсистемы («ветви»), носителями которой являются самостоятельные органы государства (например, в Украине – Верховная Рада Украины, Кабинет Министров Украины, центральные органы исполнительной власти, местные государственные администрации и суды Украины). В то же время этот принцип предусматривает реальное уравнивание, при котором ни одна из трёх ветвей власти не может ущемлять или подчинять себе иные. С другой стороны, принцип разделения властей находит своё проявление в размежевании (по вертикали) предметов ведения и полномочий между высшими, центральными и местными органами государственной власти. Принцип разделения властей не только закреплён в ст. 6 Конституции Украины, но и отражён в структуре Основного Закона (разделы IV–VIII).

*Принцип признания и гарантирования местного самоуправления* (ст. 7 Конституции Украины) заключается в признании власти местного самоуправления самостоятельной подсистемой публичной власти в обществе и установлении соответствующей децентрализованной системы управления, финансово и организационно отмежёванной от государственного аппарата. Именно развитие реального, а не декларативного местного самоуправления, его превращение в систему местной (муниципальной) демократии представляет собой ту альтернативу, выбор которой позволяет преодолеть кризис современных институтов государственной демократии. Это объясняется тем, что, во-первых, вопросы местного значения менее всего склонны к политическим и партийным пристрастиям, идеологическим искривлениям, а во-вторых, именно на уровне местного самоуправления ярко и в то же время наиболее наглядно, результативно проявляются личностные моменты развития демократических процессов.

Решающее значение для формирования регулятивного аспекта политической системы имеет *принцип верховенства права* (ст. 8 Конституции Украины), означающий безусловное подчинение государства правовым предписаниям, в которых отражены устоявшиеся представления народа о должном и справедливом устройстве государственной и общественной жизни. Относительно содержания данного принципа до сих пор идут жаркие дискуссии. Например, П. Гаудер рассматривает верховенство права как объединяющий принцип трёх идей: деперсонализации (институционализации), равенства и социального единства [22, с. 10–18]. На наш взгляд, содержание данного принципа наиболее удачно очерчивается формулой

«Конституция должна быть правовой, а закон – конституционным». При этом правовой характер Конституции, то есть её соответствие устоявшимся представлениям народа о должном и справедливом, обеспечивается привлечением широких слоёв населения в процесс разработки Основного Закона, а конституционность законов – деятельностью Конституционного Суда Украины. Тем самым при помощи правовых средств определяется правовой режим деятельности различных элементов политической системы.

Развёрнутое толкование принципа верховенства права содержится в мотивировочной части решения Конституционного Суда Украины № 15-рп/2004: «Верховенство права требует от государства его воплощения в правотворческую и правоприменительную деятельность, в частности в законы, которые по своему содержанию должны быть пронизаны прежде всего идеями социальной справедливости, свободы, равенства и т.д. Одним из проявлений верховенства права является то, что право не ограничивается лишь законодательством как одной из его форм, а включает и другие социальные регуляторы, в частности нормы морали, традиции, обычаи и т.д., легитимизированные обществом и обусловленные исторически достигнутым культурным уровнем общества» [23].

*Принцип законности* (ст. 19 Конституции Украины), в отличие от других основ конституционного строя, по-разному трактуется относительно властных и невластных субъектов. Субъекты, не имеющие властных полномочий (рядовые граждане, иностранцы, общественные формирования), не могут быть понуждены делать то, что не предусмотрено законом. Те же субъекты, которым предоставлены властные полномочия (органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица) обязаны действовать лишь на основании, в рамках полномочий и способом, которые предусмотрены Конституцией и законами Украины. Таким образом, конституционно признано, что за пределами компетенции, определённой Конституцией и законодательством, органы публичной власти действовать не могут. С другой стороны, из конституционного предписания следует, что компетенция, формы и методы деятельности органов публичной власти должны быть закреплены в действующем законодательстве. Это является важной гарантией защиты прав и свобод граждан от произвола должностных лиц.

*Принцип признания международно-правовых стандартов* (ст. 9, 18 Конституции Украины) означает, что Украина признает прогрессивный характер международного права и как равноправный член мирового сообщества будет добросовестно исполнять взятые на себя международные обязательства. Действующие международные договоры, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства Украины. Более того, в случае коллизии между нормами закона Украины и международного договора Украины приоритет отдаётся международному договору. Однако заключение международных договоров, противоречащих Конституции Украины, возможно лишь после внесения соответствующих изменений в Конституцию Украины.

*Принцип политической многообразия* (ст. 15 Конституции Украины) означает признание политического плюрализма, свободу политической деятельности, многообразие форм и методов политической активности граждан, наличие многопартийной системы и легальной политической оппозиции, возможность существования различных взглядов на направление политического развития государства и общества, легального создания и деятельности неординарных по своим идеологическим ориентирам политических партий и движений, их свободную конкуренцию между собой за общественную поддержку.

В то же время следует иметь в виду, что политический плюрализм вовсе не означает вседозволенности в политических отношениях. Конституция Украины (ст. 37) и Закон Украины «О политических партиях в Украине» (ст. 5) запрещают создание и деятельность политических партий и общественных организаций, программные цели либо действия которых направлены на ликвидацию независимости Украины, изменение конституционного строя насильственным путём, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, подрыв его безопасности, незаконный захват государственной власти, пропаганду войны, насилия, на разжигание межэтнической, расовой, религиозной вражды, посягательство на права и свободы человека, здоровье населения; запрещают вышеуказанным субъектам политической системы иметь воензированные формирования. Кроме того, Конституцией не допускается создание и деятельность организационных структур политических партий в органах исполнительной и судебной власти и исполнительных органах местного самоуправления, воинских формированиях, а также на государственных предприятиях, в учебных заведениях и других государственных учреждениях и организациях.

В соответствии с Законом Украины «Об осуждении коммунистического и национал-социалистического (нацистского) тоталитарных режимов в Украине и запрещении пропаганды их символики» [24] в Закон «О политических партиях в Украине» было внесено дополнение, которым существенно расширен перечень запретов в политической сфере. Поэтому, несмотря на отсутствие таких запретов в Конституции, законодательно запрещены создание и деятельность тех политических партий, программные цели либо действия которых направлены на пропаганду коммунистического и/или национал-социалистического (нацистского) тоталитарных режимов и их символики. Конституционность данного закона стала предметом рассмотрения Конституционного Суда Украины, однако окончательное решение им до сих пор не принято.

*Принцип равноправия* (ст. 21, 24 Конституции Украины) означает признание равной ценности каждой личности; признание того, что все люди являются свободными и равными в своём достоинстве и правах, предоставление индивидам равных правовых возможностей для участия в общественной и государственной жизни. Граждане имеют равные конституционные права, свободы и обязанности и являются равными перед законом. Какая-либо дискриминация (в т.ч. по признакам пола, расы, языка, национальности, политических или религиозных убеждений) в Украине запрещена. Равноправие является универсальной категорией; оно включает формальное и реальное равноправие, равноправие по объёму и содержанию предоставленных прав и свобод, имеет индивидуальный и коллективный, материальный и процессуальный аспекты.

Другой уровень конституционно-правовых принципов политической системы Украины – уровень общих принципов, характеризующих политическую систему в целом, но являющихся продолжением, детализацией основ конституционного строя, составляют принципы светскости (отделения от церкви) и динамизма (прогрессивной изменчивости) политической системы, ролевой автономии её субъектов и т.д. По мнению В. Чиркина, если плюрализм является основным структурным принципом демократической политической системы, то основным её функциональным принципом – именно ролевая автономия [25, с. 99].

Принципы второго уровня имеют также конституционно-правовую природу, но более конкретны по своему характеру, раскрывая содержание тех или иных принципов, составляющих конституционные основы политического строя. Эти принципы выполняют роль «соединительного

звена» между конституционными основами политического строя и иными отраслями национальной системы права, регулируемыми политические по содержанию отношения.

Наконец, третий уровень правовых принципов политической системы Украины – уровень принципов, определяющих статус отдельных субъектов политической системы или общий порядок осуществления отдельных видов политической деятельности, составляют принципы многонациональности Украинского народа, subsidiарности, повсеместности местного самоуправления, самоуправления общественных формирований и т.д. Они также пребывают в рамках предмета конституционного права, создавая каркас этой отрасли права, отражая специфику соответствующих сфер политической жизни общества, особенности статуса отдельных видов субъектов политической системы.

**Выводы.** Система конституционно-правовых принципов политической системы Украины начала формироваться после провозглашения Декларации о государственном суверенитете и получила развёрнутое закрепление в Конституции 1996 года. Среди этих принципов на сегодняшний день можно выделить, как минимум, три уровня: конституционные основы политического строя, общие принципы, характеризующие политическую систему в целом, а также принципы, определяющие специальный статус отдельных субъектов политической системы или порядок осуществления отдельных видов политической деятельности. В Украине продолжает формироваться демократическая политическая система, ориентированная на обеспечение прав человека, а её основным структурным признаком является плюрализм. При этом признаётся самостоятельность местного самоуправления и активная роль разнообразных институтов гражданского общества. Конституционно-правовые принципы политической системы Украины соответствуют лучшим зарубежным аналогам и способны служить нормативной основой для продолжения демократических реформ и европейской интеграции.

#### Список використаної літератури:

1. Конституція (Основний Закон) Української РСР від 20.04.1978. *Конституції і конституційні акти України. Історія і сучасність.* / відп. ред. Ю.С. Шемшученко. 3-є вид. Київ : Юридична думка, 2011. С. 121–154.
2. Антологія конституційного процесу в сучасній Україні / авт.-укл. В. Мусіяка. Київ : Заповіт, 2017. 780 с.
3. Декларація про державний суверенітет України від 16.07.1990. *Відомості Верховної Ради УРСР.* 1990. № 31. Ст. 429.
4. Про зміни і доповнення Конституції (Основного Закону) Української РСР : Закон Української РСР від 24.10.1990 № 404-XII. *Відомості Верховної Ради УРСР.* 1990. № 45. Ст. 606.
5. Про внесення змін і доповнень до Конституції (Основного Закону) Української РСР : Закон України від 17.09.1991 № 1554-XII. *Відомості Верховної Ради України.* 1991. № 46. Ст. 619.
6. Про внесення змін і доповнень до Конституції (Основного Закону) України : Закон України від 14.02.1992 № 2113-XII. *Відомості Верховної Ради України.* 1992. № 20. Ст. 271.
7. Про Комісію по розробці нової Конституції Української РСР : Постанова Верховної Ради Української РСР від 24.10.1990 № 405-XII. *Відомості Верховної Ради УРСР.* 1990. № 45. Ст. 607.
8. Про Концепцію нової Конституції України : Постанова Верховної Ради УРСР від 19.06.1991 № 1213-XII. *Відомості Верховної Ради УРСР.* 1991. № 35. Ст. 466.

9. Про проект нової Конституції України : Постанова Верховної Ради України від 01.07.1992. *Відомості Верховної Ради України.* 1992. № 37. Ст. 550.

10. Конституція України від 28.06.1996. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>.

11. Рішення Конституційного Суду України від 05.10.2005 № 6-рп/2005 (справа про здійснення влади народом). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v006p710-05/>.

12. Поппер К. Пропорциональная система противоречит демократии. URL: <http://kroopkin.livejournal.com/25915.html>.

13. Даль Р.А. Полиархия: участие и оппозиция / пер. с англ.; под ред. С. Деникиной, В. Барановой. Москва : Изд. дом ГУ ВШЭ, 2010. 288 с.

14. Хелд Д. Модели демократии / пер. с англ. М. Рудакова. 3-е изд. Москва : Изд. дом «Дело» РАНХиГС, 2014. 544 с.

15. Серьогін В.О. Конституційний принцип гласності у діяльності органів державної влади України : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02. Харків, 1999. 20 с.

16. Про Кабінет Міністрів України : Закон України від 27.02.2014 № 794-VII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-18>.

17. Про місцеві державні адміністрації : Закон України від 09.04.1999 № 586-XIV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/586-14>.

18. Про судоустрій і статус суддів : Закон України від 02.06.2016 № 1402-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1402-19>.

19. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21.05.1997 № 280/97-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-вр>.

20. Про громадські об'єднання : Закон України від 22.03.2012 № 4572-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4572-17>.

21. Scheuner U. Die neue Entwicklung des Rechtsstaates in Deutschland. *Festschrift zum hundertjährigen Bestehen des Deutschen Juristentages.* Bd. 11. Tübingen : C. F. Müller, 1960. S. 229–262.

22. Гаудер П. Верховенство права в реальному світі / пер. з англ.; наук. ред. Д. Вовк. Харків : Право, 2018. 392 с.

23. Рішення Конституційного Суду України від 02.11.2004 № 15-рп/2004 (справа про призначення судом більш м'якого покарання). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v015p710-04>.

24. Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки : Закон України від 09.04.2015 № 317-VIII. *Відомості Верховної Ради України.* 2015. № 26. Ст. 219.

25. Чиркин В.Е. Конституционное право : курс для преподавателей, аспирантов и магистрантов. Москва : Норма: ИНФРА-М, 2013. 688 с.

#### ІНФОРМАЦІЯ ОБ АВТОРЕ

**Гильбурт Артур Максимович** – аспирант кафедры общеправовых дисциплин Харьковского национального университета внутренних дел

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Hilburt Artur Maksymovych** – Postgraduate Student of the Department of General Legal Disciplines of Kharkiv National University of Internal Affairs

[gilburt.a.m@gmail.com](mailto:gilburt.a.m@gmail.com)