

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УДК 342.9; 341.1/8

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ КООПЕРАЦИИ В ИСПОЛЬЗОВАНИИ КОСМИЧЕСКИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ПРОТИВОБОРСТВА СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ

Максим СОКИРАН,
кандидат юридических наук, докторант
Научно-исследовательского института публичного права

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена анализу международно-правовых документов, которые регулируют информационные отношения, а также использование космических информационных технологий для противоборства стихийным бедствиям и устойчивого развития человеческого общества.

Ключевые слова: информационные отношения, информационные технологии, космос, международное сотрудничество, устойчивое развитие.

THE ROLE OF INTERNATIONAL COOPERATION IN THE USE OF SPACE INFORMATION TECHNOLOGIES FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT AND RESPONSE TO NATURAL DISASTERS

Maksym SOKIRAN,
Ph.D. in Law, Doctoral Student
of Scientific and Research Institute of Public Law

SUMMARY

The article is devoted to the analysis of international legal documents that regulate information relations, as well as the use of space information technologies for confronting natural disasters and sustainable development of human society.

Key words: information relations, information technologies, space, international cooperation, sustainable development.

Постановка проблемы. Космические информационные технологии имеют огромное значение не только для исследования космоса, но и для улучшения качества жизни на Земле. Множество людей со всего мира ежедневно используют службы, обеспеченные космическими информационными технологиями, не осознавая этого. Трудно спорить с тезисом о том, что «космос отличается от космоса, который был 60 лет назад». И, как верно определил Ж.-Ж. Дорден в своем обращении по случаю празднования 50-летия освоения космоса: «Мы от «демонстративной роли» перешли к тому, что космос стал на службу населению, от «холодной войны» перешли к миру, от соревнования – к кооперации, от космоса – к Земле, от двух космических держав – к их множеству» [1, с. 18].

Вопрос международной кооперации в использовании космических информационных технологий для устойчивого развития и противоборству стихийным бедствиям сегодня является очень актуальным.

Актуальность темы исследования состоит в том, что в современных условиях международное сотрудничество по использованию таких космических информационных технологий, как спутниковые системы наблюдения Земли, метеорологии, навигации и телекоммуникаций играет существенную роль в области предупреждения и преодоления последствий бедствий и укрепления устойчивого развития.

Состояние исследования. Вопросы использования космических технологий на благо человечества исследовали в своих работах следующие авторы: В.В. Галунько, К.Н. Куркова, В.В. Семеняка, Л.В. Сорока, Е.М. Сытниченко и др. Вопросы информационно-правового обеспечения в сфере экологии анализировали Т.В. Грушкевич, Р.А. Каложный и др.

Цель и задача статьи. Дать определение международного сотрудничества по использованию космических информационных технологий для борьбы со стихийными бедствиями.

Изложение основного материала. Основой правового регулирования сферы международного сотрудничества в использовании космических технологий для борьбы и управления стихийными бедствиями служит резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 41/65 от 03 декабря 1986 г. В данном документе были закреплены 15 принципов дистанционного зондирования Земли, часть из которых устанавливают правила игры в указанной сфере. Принципы II, X, XI предполагают осуществления деятельности по дистанционному зондированию Земли на благо и в интересах всех стран, призывая содействовать в охране окружающей среды Земли, а также защищать человечество от стихийных бедствий путем сотрудничества и распространения соответствующей информации. Далее, как закреплено в принципах V–VII, IX, к международному сотрудничеству

призываются все страны: как осуществляющие зондирование, так и страны, территория которых подвергается зондированию [2].

С сожалением приходится констатировать, что не всегда возможно заблаговременно предсказать какое-либо бедствие. В связи с этим стоит уделять особое внимание развитию международного сотрудничества в сфере экстренного реагирования и оказания помощи при ведении аварийных и поисково-спасательных работ. Выполнение этих задач зачастую осложняется отсутствием связи, поскольку в результате бедствий разрушается наземная коммуникационная инфраструктура, необходимая для координации усилий по ликвидации последствий бедствий, для эффективного оказания гуманитарной помощи, для распространения точной информации о бедствии среди населения, подверженного риску.

Решение данной проблемы стало возможным благодаря использованию спутниковых систем телекоммуникаций. В связи с этим в 1998 г. была принята Конвенция Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи [3], вступившая в силу в январе 2005 г. Главная цель данного документа – быстрое и эффективное развертывание наземного и спутникового телекоммуникационного оборудования для получения информации об опасных природных явлениях, обмена такой информацией и ее распространения среди пострадавшего населения; использование телекоммуникационных систем аварийно-спасательными службами, организациями по оказанию гуманитарной и иной помощи.

На Международной конференции ЮНИСПЕЙС-III, которая состоялась в Вене в 1999 г., широко обсуждалось значение космических исследований для безопасности, развития и благосостояния человечества, а также создание глобальной системы предупреждения и смягчения последствий бедствий на основе использования космической техники. Таким образом, Конференция инициировала принятие 25 апреля 2000 г. Хартии о сотрудничестве в достижении скоординированного использования космических средств в случае стихийных бедствий или техногенных катастроф, также именуемой Международной Хартией по космосу и крупным катастрофам (далее – Хартия) [4].

Хартия – это международное неправительственное соглашение, целью которого является «предоставление космических данных со спутников участникам Хартии государствам или обществам, которые подвергаются риску либо уже пострадали от стихийных бедствий или техногенных катастроф» (ст. II Хартии). Сторонами Хартии являются крупнейшие космические агентства и операторы космических систем, которые сотрудничают на добровольной основе без обмена какими-либо финансовыми средствами. Административная, операционная и техническая координация осуществляется Советом и Секретариатом Хартии (ст. III Хартии).

Желая обеспечить больший доступ для всех стран к точной и своевременной информации, полученной с помощью космической техники, Генеральная Ассамблея ООН в 2006 г. учредила Платформу Организации Объединенных Наций по использованию космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН), которая является одной из программ Управления ООН по вопросам космического пространства и подотчетна Комитету ООН по использованию космического пространства в мирных целях.

Целью Платформы является предоставление всеобщего доступа всем странам и всем соответствующим международным и региональным организациям ко всем

видам космической информации и услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией стихийных бедствий и техногенных катастроф (п. 6 резолюции 61/110 ГА ООН) [5]. СПАЙДЕР-ООН выполняет функции центра передачи космической информации, связующего звена между различными сообществами, отвечающими за предупреждение и преодоление последствий бедствий.

Программа СПАЙДЕР-ООН активно взаимодействует с рядом ведущих глобальных и региональных инициатив, в т. ч. с вышеупомянутой Международной Хартией по космосу и крупным катастрофам (Управление ООН по вопросам космического пространства является сотрудничающим органом Хартии с 2003 г.). Также в целях оперативного сбора данных, Программа сотрудничает со многими космическими агентствами и организациями частного сектора, осуществляющими космическую деятельность. СПАЙДЕР-ООН ведет активную работу по оказанию консультативно-технической поддержки многим странам, способствуя укреплению национального потенциала в области предупреждения и уменьшения опасности бедствий при помощи космических технологий. Эффективность мер экстренного реагирования, осуществляемых Платформой, стабильно возрастает.

Анализ мирового опыта создания систем мониторинга показал, что лидерами среди развитых стран являются США и ЕС. В этих странах проводится мониторинг опасных явлений, процессов, факторов с обязательным размещением средств контроля на космических платформах и передачей полученной информации на наземные центры мониторинга. Среди лучших образцов таких систем – Аварийная служба управления Европейского Союза «Коперник» (Copernicus Emergency Management Service – Copernicus EMS), Pachube (Япония) и др. [6].

Большинство стран мира не имеют своих искусственных спутников. Именно по этой причине так важна международная кооперация при использовании космических информационных технологий. Например, у Украины есть космические носители, но нет собственных искусственных спутников Земли для размещения средств дистанционного зондирования Земли. Потому очень важным и перспективным является существование ряда международных инициатив, которые направлены на использование данных дистанционного зондирования Земли для предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования. Украина уже начала присоединяться к этим инициативам. К ним стоит отнести международную «систему систем наблюдения Земли» GEOSS (Global Earth Observation System of Systems), Международную хартию по космосу и крупным катастрофам, Партнерство по комплексной стратегии глобальных наблюдений, Глобальный мониторинг в интересах охраны окружающей среды и безопасности (GMES – Global Monitoring for Environmental Security), Программу предупреждения и уменьшения последствий стихийных бедствий Всемирной метеорологической организации, Платформу ООН UN-SPI DER, Международную инициативу «Космос и большие катастрофы» (International Charter “Space and Major Disasters”) [6].

Понимая важность глобального управления стихийными бедствиями и развития космических информационных технологий для устойчивого развития мирового сообщества, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях на шестьдесят второй сессии, которая проходила в Вене 12–21 июня 2019 г., принял стратегический документ – проект повестки дня «Космос-2030» и план ее осуществления. Указанный документ был представлен Комитетом Генеральной Ассамблеи в качестве всеобъемлющей и перспективной стратегии,

направленной на закрепление и усиление вклада космической деятельности и космических технологий в осуществление глобальных программ и решение вопросов обеспечения долгосрочного устойчивого развития в интересах всего человечества [7].

Учитывая информацию, полученную при подготовке и проведении Международной конференции ЮНИСПЕЙС+50, Комитет сформулировал семь приоритетных тем в вопросах использования космических технологий для устойчивого развития:

- глобальное партнерство в области космических исследований и инновационной деятельности;
- урегулирование правового режима космического пространства и глобального управления;
- активизация обмена информацией об объектах и событиях в космосе;
- создание международной рамочной основы для служб космической погоды;
- расширение космического сотрудничества в интересах мирового здравоохранения;
- международное сотрудничество в целях формирования устойчивого к внешним воздействиям общества, использующего технологии с низким уровнем выбросов;
- развитие потенциала в XXI веке [8].

Рассмотренные выше международные инициативы наглядно демонстрируют активное развитие международного сотрудничества в области предупреждения, ликвидации бедствий и преодоления их последствий посредством использования космических технологий. Вместе с тем необходимо заметить, что данное сотрудничество осуществляется на добровольной основе. Как уже отмечалось, космическая метеорология, телекоммуникации и деятельность по дистанционному зондированию Земли играют исключительно важную роль в содействии предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Эффективное осуществление этих видов космической деятельности требует четкого правового регулирования для устойчивого развития [9, с. 73].

Выводы. Таким образом, международная кооперация по использованию космических информационных технологий для борьбы стихийными бедствиями и устойчивого развития – это совокупность всех имеющиеся международных механизмов (правовых, технических, организационных) по обеспечению способности системы предвидеть, контролировать неблагоприятные воздействия и последствия, адаптироваться и достигать положительных результатов после бедствий.

Список использованной литературы:

1. Дорден Ж.-Ж. Обращение Генерального директора Европейского космического агентства. *Пятьдесят лет космических исследований. По материалам Международного Форума*

ма, посвященного пятидесятилетию запуска Первого искусственного спутника Земли «Космос: наука и проблемы XXI», октябрь 2007 г. Российская академия наук, Москва / под ред. А.В. Захарова. Москва : ФИЗМАТЛИТ, 2009. 280 с.

2. Резолюция ГА ООН 41/65 от 3 декабря 1986 г. Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства. A/RES/41/65. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/41/65>.

3. Конвенция Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи 1998 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/tampere.shtml.

4. Charter on Cooperation to Achieve the Coordinated Use of Space Facilities in the Event of Natural or Technological Disasters, 25 April 2000, Rev.3 (25/4/2000).2. URL: <https://www.refworld.org/docid/41de7e544.html>.

5. A/RES/61/110. Resolution adopted by the General Assembly 61/110. United Nations Platform for Space-based Information for Disaster Management and Emergency Response, on 14 December 2006. URL: <https://undocs.org/en/A/RES/61/110>.

6. Бэгун В.В., Кропотов П.П., Гречанинов В.Ф. Теоретичне обґрунтування вибору індикаторів, змінних та показників моніторингу безпеки. *Математичні машини і системи*. 2018. № 1. С. 90–100. URL: http://www.immsp.kiev.ua/publications/articles/2018/2018_1/01_2018_Begun.pdf.

7. A/AC.105/L.317. Committee on the Peaceful Uses of Outer Space Sixty-second session. Zero draft of the “Space2030” Agenda and implementation plan, 2019. URL: http://www.unoosa.org/res/oosadoc/data/documents/2019/aac_1051/aac_1051_317_0.html/V1903343.pdf.

8. A/RES/73/6. Resolution adopted by the General Assembly 73/6. Fiftieth anniversary of the first United Nations Conference on the Exploration and Peaceful Uses of Outer Space: space as a driver of sustainable development, on 26 October 2018. URL: <https://undocs.org/en/a/res/73/6>.

9. Soroka L., Syntichenko O. Sustainable Development of “Green” Technologies: Legal Protection of the Ambient Air from Pollutants. *Advanced Space Law*. Vol. 2. 2018. P. 70–75. URL: <https://doi.org/10.29202/asl/2018/2/9>.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Сокиран Максим Викторович – кандидат юридических наук, докторант Научно-исследовательского института публичного права

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Sokiran Maksym Viktorovych – Ph.D. in Law, Doctoral Student of Scientific and Research Institute of Public Law

maxim.sokiran@gmail.com